

ЕЖЕМЕСЯЧНЫЙ
ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКИЙ
ЭЛЕКТРОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

БЮРО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
И СОБЛЮДЕНИЮ ЗАКОННОСТИ

Проект «ЮРИДИЧЕСКИЕ ПРИЕМНЫЕ
И МОНИТОРИНГ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА»

ПРАВОВАЯ РЕФОРМА В ТАДЖИКИСТАНЕ

Выпуск # 9

УВАЖАЕМЫЕ КОЛЛЕГИ И ДРУЗЬЯ!

В стране проводятся различные реформы в области права, на основании которых принимаются новые нормативные документы. Зачастую нововведения в законодательстве являются сложными для применения практикующими адвокатами, юристами и другими представителями юридической профессии, или они не знают об этих нововведениях.

В этой связи, общественная организация «Бюро по правам человека и соблюдению законности» в рамках проекта «Юридические приемные и мониторинг прав человека», поддерживаемого Национальным Фондом в поддержку Демократии (NED), выпускает ежемесячный информационно-аналитический электронный бюллетень «Правовая реформа в Таджикистане».

На страницах нашего бюллетеня будут освещены такие вопросы, как принятие новых законов, внесение изменений и дополнений в те или иные законы и подзаконные акты, правовые проблемы применения норм закона и практические советы для эффективного использования этих норм, наиболее часто встречающиеся вопросы, связанные с доступом к правосудию.

Информация для бюллетеня собирается от юристов, которые работают в приемных «Бюро по правам человека и соблюдению законности» в городах Душанбе, Худжанд, Истаравшан, Хорог, Турсунзаде, а также в Ишкашимском и Мургабском районах страны. Практикующие юристы (прокуроры, судьи, адвокаты) также будут иметь возможность для публикации своих статей на страницах нашего электронного издания. Бюллетень также является способом для обсуждения принятия локального документа по вопросам бесплатной юридической помощи населению.

Бюллетень «Правовая реформа в Таджикистане» распространяется по нашей электронной рассылке, в которую включены более 600 адресов, а также размещается на сайте организации (www.hrt.tj). Кроме того, ежеквартально печатается твердую версию бюллетеня, который будет распространяться в отдаленных регионах нашей страны.

**Директор «Бюро по правам человека
и соблюдению законности»
Наргис Зокирова**

В НОМЕРЕ:

НОВОСТИ 2

**ПРИНУДИТЕЛЬНОЕ
ВЫСЕЛЕНИЕ
ИЛИ КТО ВОЗМЕСТИТ
УЩЕРБ 14 СЕМЬЯМ
МАХАЛЛИ «БУНИ
ХИСОРАК»** 4

**ПЕНСИОННОЕ
ОБЕСПЕЧЕНИЕ
ИНДИВИДУАЛЬНЫХ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В РЕСПУБЛИКЕ
ТАДЖИКИСТАН** 6

**ПРИРОДА
КОНСТИТУЦИОННЫХ
ПРАВ И СВОБОД
ЧЕЛОВЕКА
И ГРАЖДАНИНА** 8

МНЕНИЯ, ОТРАЖЕННЫЕ В
ДАННОМ БЮЛЛЕТЕНЕ НЕ
ОБЯЗАТЕЛЬНО ОТРАЖАЮТ ТОЧКУ
ЗРЕНИЯ NED.

Новости

ТАДЖИКИСТАН ПРЕДСТАВИЛ В ООН ДОКЛАД О ПРАВАХ ДЕТЕЙ

19 января Комитет ООН по правам ребенка провел заседание, на котором был заслушан доклад Таджикистана о выполнении Конвенции о правах ребенка. Доклад был представлен членами правительства Таджикистана. Заместитель премьер-министра Таджикистана Рукия Курбонова заявила комитету, что «Государственная поддержка семьям и государственная помощь по проблемам детей является приоритетом правительства», сообщает пресс-служба комитета.

Курбонова сказала, что ключевым условием для развития детей является образование, и что таджикское правительство стремится создать равный доступ к образованию. Она сообщила комитету, что в школах запрещены телесные наказания, и что случаи насилия или унижения детей со стороны преподавательского состава зафиксированы не были.

Перечисляя достижения таджикского правительства, Курбонова отметила, что за последние годы уровень материнской смертности снизился в два раза, и что правительство приняло должные меры по улучшению условий жизни уязвимых групп детей, таких, как инвалиды.

Тем не менее, Курбонова признала, что в стране по-прежнему предстоит много работы, особенно в отношении доступа к качественному здравоохранению и образованию. Достижение этих целей возложено на ряд министерств, работа которых осуществляется с помощью новых законов и указов, принятых за последние годы, сказала она.

Эксперт комитета и докладчик по вопросам Таджикистана Дайнюс Пурас отметил, что «Таджикистан переживает трудный переходный период, но, к счастью, на протяжении последних 10 лет в стране царил мир».

Пурас сказал: «Комитет рекомендует Таджикистану значительно укрепить ресурсы и инфраструктуру в области здравоохранения, образования и в сфере работы с несовершеннолетними; а также рекомендует проводить дальнейшую работу по борьбе с насилием в отношении детей и мобилизовать поддержку неправительственных организаций (НПО), работающих в области защиты детей», сообщает пресс-служба комитета.

Экспертов комитета интересовал вопрос возможности Комиссии Таджикистана по правам ребенка адекватно контролировать эффективность законодательных и других мер, направленных на защиту детей, а также вопрос о существовании в стране механизма рассмотрения жалоб, поданных детьми или от их имени. Экспертов также интересовали меры правительства, направленные на поддерж-

ку НПО, занимающихся правами детей.

Среди других проблем комитет рассматривал бюджетные ассигнования на детские программы, на программы по защите детей от сексуальной эксплуатации, сборы за регистрацию рождения и недавнее снижение минимального возраста для вступления в брак до 17 лет. Члены комитета выразили обеспокоенность тем, что некоторые молодые женщины вступают в полигамные браки вопреки своей воле.

По словам руководителя Центра по правам детей Гульчехры Рахмановой, которая присутствовала на слушаниях, в стране проводятся реформы. «(Но) сложная экономическая ситуация и миграция рабочей силы являются основными причинами отчаяния среди детей», - сказала она.

Гиесиддин Караев, директор общественной организации «Насли Наврас», которая работает над проблемами детей, сказал «Средней Азии в Интернете», что «правительство Таджикистана старается улучшить ситуацию, однако, есть проблемы доступа детей к медицинскому обслуживанию и образованию, особенно для девочек. Кроме того, еще одной проблемой является использование детского труда».

Караев отметил, что, по данным ЮНИСЕФ, в 2008 году около 90 процентов мальчиков и только 5 процентов девочек получили обязательное образование.

Детский труд, особенно в хлопковой промышленности, остается проблемой в Таджикистане и в других странах Средней Азии, наравне с ранними браками, отсутствием внимания к детям с ограниченными возможностями получения образования.

В 1993 году Таджикистан принял Конвенцию о правах ребенка, которая требует регулярного отчета перед Комитетом о прогрессе выполнения задач Конвенции. Комитет также хочет ознакомиться с альтернативным докладом о положении детей в Таджикистане. Альтернативный доклад был подготовлен НПО по запросу ООН.

Источник: www.centralasiaonline.com

ТАДЖИКИСТАН: СТРАНА ГОТОВИТСЯ К ПАРЛАМЕНТСКИМ ВЫБОРАМ

ДУШАНБЕ, Таджикистан - Политологи и оппозиция готовятся к официальному старту кампании по выборам в парламент 14 января. Выборы должны состояться в феврале этого года. Но большинство говорит, что не ожидает сюрпризов ни от результатов выборов, ни от способов голосования, ни от освещения предвыборной кампании в СМИ. Выборы в Маджлиси Намояндагон и Маджлиси Милли (нижняя и верхняя палаты парламента) и в местные маджлисы (собрания) народных депутатов состоятся 28 февраля.

Независимые эксперты предполагают, что расклад сил в новом составе парламента вряд ли подвергнется сильным изменениям, и большинство мест вновь

получит пропрезидентская Народно-демократическая партия Таджикистана (НДПТ). Избиратели не ожидают больших изменений в процедуре голосования в день выборов. 60-летняя жительница Душанбе Сабагуль Наджмиддинова говорит, что принимать участие в новом голосовании не собирается.

«На прошлых выборах меня, как старшую по нашему дому, заставили проголосовать за тех жильцов, которые не пришли на избирательные участки, - рассказала Сабагуль корреспонденту «Средней Азии в Интернете». - За нашего сына, который вместе с семьей работает в России, голосовал мой муж. Зачем же идти, если за тебя все равно проголосуют?»

Кобил Ятимов провел больше десяти лет в трудовой миграции. Он говорит, что за это время ни разу не принял участия ни в парламентских, ни в президентских выборах. «... Насколько мне известно, каждый избиратель должен голосовать только за себя», - сказал он. В Таджикистане порядка 3,4 млн. избирателей, из них более 533 тыс. граждан, или 15%, работают за пределами страны. «В местах большого скопления мигрантов в российских городах и Казахстане в день голосования будут открыты избирательные участки», - говорит руководитель аппарата Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов (ЦИК) Мухибулло Дододжанов.

Дододжанов уверяет, что за допущение «семейного» голосования (что испытали на себе Сабагуль и Ятимов) члены избирательных комиссий будут наказываться. «Согласно Кодексу об административных правонарушениях, вступившему в силу 1 апреля, нарушители будут оштрафованы, и это должно способствовать прозрачному и демократичному проведению выборов», - сказал Дододжанов. Но некоторые говорят, что поощрение за нарушения намного превосходит штрафы за «семейное» голосование.

«Размеры штрафов, которыми будут облагаться нарушители согласно Кодексу, в разы меньше тех сумм, которые затрачиваются кандидатами в депутаты. Организаторам и ответственным лицам даны достаточные льготы для того, чтобы они не только не обеспечили соблюдение и выполнение закона, а, наоборот, нарушали его с тем, чтобы удовлетворить корпоративные интересы определенных кругов», - считает заместитель председателя оппозиционной Социал-демократической партии Таджикистана (СДПТ) Шокирджон Хакимов. Социал-демократ также предполагает, что уровень активности избирателей будет зависеть от реальной свободы выборов, и уровня самоцензуры, особенно в подконтрольных властям СМИ.

Как рассказал редактор одной из столичных газет на условиях анонимности, «накануне выборов в любой редакции возрастает уровень самоцензуры, особенно, это касается электронных СМИ, которые за одно «неправильное» слово в эфире могут лишиться лицензии». Он вспоминает недавний случай с независимой радиостанцией «Имруз». «Эфир этой радио-

станции прекращался несколько раз. Официально назывались технические причины, но на деле было иначе, один раз негодный властям радио-сюжет, во второй раз – негодный властям редактор, которого таким образом вынудили уйти с радиостанции», - сказал он. Но один политолог заявил «Средней Азии в Интернете», что в самоцензуре не будет большой нужды, так как «ярые» оппозиционеры не будут зарегистрированы в качестве кандидатов в депутаты. Согласно законодательству, все кандидаты должны собрать по 40 тыс. подписей, но представители оппозиции заявляют, что только кандидаты, одобренные правительством, допускаются к регистрации и оказываются на избирательном бюллетене.

Источник: www.centralasiaonline.com

Судьи против изданий

Двое судей Верховного суда Нур Нуров и Улугбек Махмадшоев, а также судья Душанбинского городского суда Ф.Додометов подали иск на адвоката Солиджона Джураева и три таджикских издания: «Asia-Plus», «Фараж» и «Озодагон». Иск связан с публикацией в данных СМИ открытого заявления С.Джураева, которое, по мнению судей, оскорбляет их честь и достоинство.

В качестве морального ущерба судьи требуют выплатить им в общей сложности 5,5 миллионов сомони. Также в своих заявлениях они требуют приостановить деятельность упомянутых изданий до решения данного вопроса в судебном порядке согласно ст. 142-143 Гражданско-процессуального кодекса РТ.

Напомним, что недавно адвокат С. Джураев выступил с открытым заявлением на имя президента, Генерального прокурора, парламента и других органов власти, в котором он обвинил руководство Верховного суда в произволе. В качестве примера С.Джураев привел три уголовных дела, в том числе, дело 31 жителя Исфары, которые были осуждены летом прошлого года. Также к своему заявлению адвокат прикрепил аудиозапись своей беседы с судьей Верховного суда Нуром Нуровым, где судья говорит о том, что он вынес несправедливый приговор по упомянутому делу по указу своего руководителя.

Комментируя ситуацию, редактор газеты «Asia-Plus» Марат Мамадшоев заявил, что в настоящее время они изучают претензии судей. «Заметим, что мы, когда освещали это дело, от себя ничего не добавили, а передали только то, что сказал адвокат С. Джураев в своем заявлении на суде. В настоящее время дело находится в производстве суда района Сино города Душанбе, куда мы приглашены второго февраля на беседу. Только после этого можно конкретно что-то говорить по данному вопросу», - подчеркнул М.Мамадшоев.

Источник: ИА «Азия Плюс»

ПРИНУДИТЕЛЬНОЕ ВЫСЕЛЕНИЕ ИЛИ КТО ВОЗМЕСТИТ УЩЕРБ 14 СЕМЬЯМ МАХАЛЛИ «БУНИ ХИСОРАК»

НАРГИС ЗОКИРОВА

Бюро по правам человека и соблюдению законности

В юридическую приёмную г. Душанбе Общественной организации Бюро по правам человека и соблюдению законности в конце августа 2009 г. обратились представители 14 семей посёлка Буни Хисорак г. Душанбе о факте принудительного выселения и сносе их домостроений без предоставления другой жилой площади или соразмерного возмещения ущерба. Граждане обратились на стадии вынесения Решений территориальным Судом района Сино г. Душанбе по иску местного органа государственной исполнительной власти данного района о признании недействительным Решений и свидетельств о легализации недвижимого имущества выселяемых граждан, ранее выданных Комиссией по легализации недвижимого имущества района Сино г. Душанбе, состав которой состоял из ответственных работников местного органа государственной власти района Сино г. Душанбе.

Как сообщил юрист приемной г. Душанбе Бюро по правам человека Абдурахмон Шарипов, основанием для сноса жилых домов явилось Постановление Председателя г. Душанбе Махмадсаида Убайдуллаева (№ 53) от 29.05.2009 г. – «Об изъятии участков земли для общественных и государственных нужд, прекращения права землепользования и права собственности граждан со сносом объектов расположенных в махалле «Буни Хисорак» района Сино г. Душанбе» с целью создания «Общегородского парка культуры и отдыха».

В пунктах 1 и 2 вышеуказанного решения обозначены 33 домостроения, владельцам которых, вместо сносимого жилья, из государственного жилищного фонда предоставляется отвечающее требованиям санитарно-техническим норм благоустроенное другое жилище с выдачей правоустанавливающих документов в кратчайшие сроки.

В пункте 3 этого же документа обозначены 14 владельцев домостроений, которые (якобы) не

имели правоустанавливающих документов, в связи с чем домостроения признаны самовольными строениями, подлежащими сносу с приведением участков земли в первоначальное положение без возмещения ущерба владельцам.

Адвокат Абдурахмон Шарипов добавил, что решение Председателя г. Душанбе основано на справках и заключениях, предоставленных из местного органа государственной власти района Сино г. Душанбе и комиссий местного органа государственной власти г. Душанбе о якобы фактических обстоятельствах с правоустанавливающими документами жителей поселка Буни Хисорак г. Душанбе. Данные, указанные в справках и заключениях, составлялись без участия самих жителей сносимых домов. «Спорность вызывает тот момент, что фактическое положение с правоустанавливающими документами сносимых домов у значительной части жителей поселка Буни Хисорак была одинакова. То есть, все проходили процедуру легализации недвижимости. Однако, возникает вопрос, на основании каких критериев жителей разделили на две группы: 33 семьям предоставили возмещение ущерба, а 14 семьям было отказано в возмещении ущерба. Никто из компетентных органов пока разъяснений не давал. В этом и заключается суть обращений и заявлений владельцев 14-ти жилых строений, чьи дома, по мнению Председателя местного органа государственной исполнительной власти района Сино г. Душанбе Рахматулло Табарова, должны быть снесены, как самовольные строения», - сказал юрист Шарипов.

По его словам, у части владельцев 14 домостроений действительно не имеется решений компетентных органов об отводе земли под строительство жилых домов. Однако, по сведениям, предоставленным обратившимися гражданами, у части владельцев 33 домостроений также не имелось решений компетентных органов об от-

воде земли под строительство жилых домов. «В данном случае возникает вопрос, почему гражданам, находящимся в одинаковом правовом положении, по-разному разрешили вопрос о возмещении или не возмещении причиненного ущерба?», - отмечает адвокат Шарипов.

Все владельцы домостроений посёлка «Буни Хисорак», обратившись в Комиссию по легализации имущества района Сино г. Душанбе, получили решения и свидетельства о легализации недвижимости. Однако несмотря на это, Председатель района Сино г. Душанбе Рахматулло Табаров посчитал, что в отношении только 14 домостроений решения и свидетельства о легализации имущества были выданы с нарушением действующего законодательства.

Чтобы устранить данное «препятствие» для сноса 14 жилых строений, председателем района Сино г. Душанбе были поданы иски об отмене решений и свидетельств о легализации недвижимости только 14 жилых строений. Данные иски Председателя района Сино г. Душанбе были удовлетворены Решениями Суда района Сино г. Душанбе, которые оставлены без изменения Кассационной Коллегией по гражданским делам Суда города Душанбе, а также надзорной инстанцией Суда г. Душанбе.

В настоящее время по данным гражданским делам надзора в Верховный Суд РТ поданы жалобы в порядке, которые находятся на стадии изучения. Стоит особо отметить, что в ходе судебных заседаний принимал участие представитель соответчика - бывший член комиссии по легализации имущества района Сино г. Душанбе, который признал иск Председателя района Сино г. Душанбе считать недействительными решения и свидетельства о легализации имущества в отношении 14 домостроений посёлка «Буни Хисорак» г. Душанбе. Однако, согласно свидетельству о легализации недвижимости 14 домостроений указано, что члены комиссии голосовали единогласно. По данному факту со стороны суда в отношении членов комиссии по легализации района Сино г. Душанбе не принято мер реагирования по устранению данного противоречия.

По словам жителей махалли «Буни Хисорак» Катохонова Абдуджалила и Сафарова Хотамы, чьи домостроения признаны самовольными строениями и подлежат к сносу, они, как и другие владельцы 33 домостроений, подавали свои документы на легализацию, однако по непонятным причинам, положительный ответ они получили по истечению 8 месяцев, когда по закону им должны были ответить в течение 10 рабочих дней. «Нам кажется странным тот факт, что нам пришлось ждать 8 месяцев с тем, чтобы получить решение и свидетельство по легализации недвижимого имущества, в то время как другие семья получали

эти документы в течение одного или двух дней. И сейчас получается, что 33 семьям выделили жилье, а нам, 14 семьям, отказали. Мы, 14 семей, наравне с 33 семьями бывших односельчан имеем одинаковые положительные решения комиссии по легализации недвижимости района Сино г. Душанбе, но, тем не менее, нас лишают и жилища и соразмерной компенсации ущерба. Фактически мы остаемся на улице и нам негде жить», - отмечают молодые люди.

«Кроме того, во время закладки первого камня в фундамент «Общегородского парка культуры и отдыха», Президент страны дал указание руководителям местного органа государственной исполнительной власти г. Душанбе об обеспечении всех владельцев сносимых жилых домов поселка Буни Хисорак соразмерным другим благоустроенным жильем, но это указание Главы государства не исполняется», - рассказали жители поселка Буни Хисорак.

По словам представителей 14 семей, по их заявлению прокуратурой г. Душанбе была проведена проверка материалов по их делу. Было вынесено заключение, текст которого заявителям не разъяснен. Данное заключение направлено в Совет Юстиции РТ и Председателю г. Душанбе за исходящим номером №7-2/723 от 30.09.2009 г. на 8 страницах, где указывается о нарушениях статей 7 и 28 Закона РТ «О государственной службе» от 8.06.2007 года за №273, а также о необходимости приведения в соответствие с законодательством РТ Постановления Председателя о сносе 14 домостроений и возмещении владельцам причиненного ущерба. До настоящего времени рассмотрение данного заключения прокуратуры г. Душанбе по неизвестным причинам затягивается.

По словам Шарипова, на основании части 2 ст. 11 и ст. 12 Закона РТ «Об амнистии граждан и юридических лиц в связи с легализацией недвижимости» граждане, получившие решения и свидетельства о легализации недвижимости, освобождаются от административной и уголовной ответ-



ственности за несоблюдение положения нормативно-правовых актов Республики Таджикистан, регулирующих порядок прохождения всех разрешительных процедур и получения соответствующих документов. Государство гарантирует защиту прав и интересов граждан и юридических лиц Республики Таджикистан, легализовавших свое имущество в соответствии с настоящим Законом. Однако, в данном случае государственная гарантия осталась неисполненной.

Согласно статье 263 Гражданского Кодекса РТ, прекращение права собственности на недвижимость, в том числе, и на жилые дома в связи с решением государственного органа об изъятии земельного участка, допускается лишь с согласия собственника. При этом собственнику должно быть предоставлено равноценное имущество с возмещением иных понесенных убытков или возмещением ему в полном объеме убытков, причиненных прекращением права собственности. При несогласии собственника с решением, влекущим прекращение права собственности, оно не может быть осуществлено до разрешения спора в судебном порядке.

Согласно статье 26 Международного Пакта о гражданских и политических правах, который Таджикистан ратифицировал в 1999 году, «Все люди равны перед законом и имеют право без всякой дискриминации на равную защиту закона. В этом отношении всякого рода дискриминация должна быть запрещена законом, и закон должен гарантировать всем лицам равную и эффективную защиту против дискриминации по какому бы то ни было признаку».

Статья же 11 другого международно-го документа - Международного Пакта об экономических, социальных и культурных правах, который Таджикистан также ратифицировал в 1999, гласит: «Участвующие в настоящем Пакте государства признают право каждого на достаточный жизненный уровень для него и его семьи, включающий достаточное питание, одежду и жилище, и на непрерывное улучшение условий жизни».

По словам юриста «Бюро по правам человека и соблюдению законности» Сергея Романова, в пункте 9 Замечания общего порядка №7 Комитета по экономическим, социальным и культурным правам (Шестнадцатая сессия. 1997 год) подчеркивается, что государства-участники должны использовать все надлежащие способы для обеспечения защиты прав, предусмотренных в Пакте, и что «Законодательство, запрещающее принудительные выселения, является важной основой, на которой строится система эффективной защиты». Комитет определяет термин «принудительное выселение», которое определяется, как постоянное или временное выселение отдельных лиц, семей или общин из их домов и с их земель против их воли, без предоставления надлежащей правовой или иной защиты или без обеспечения доступа к такой защите.

«По мнению Комитета, следует строго запретить государствам во всех случаях выселения, будь то принудительное выселение или выселение на законных основаниях, умышленно оставлять после этого бездомными лицо, семью или общину», - сказал Романов.

ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

ГУЛЬНОРА ХАЛИКОВА

Бюро по правам человека и соблюдению законности

До недавнего времени в законодательстве Республики Таджикистан в области социального и пенсионного обеспечения индивидуальных предпринимателей существовало множество пробелов и противоречий. Одно из таких противоречий существовало в Законе РТ «О пенсионном обеспечении граждан Республики Таджикистан» от

25 июня 1993 года. Согласно ст. 71 данного Закона, заработок *работников, рабочее время которых не поддается учету*, принимается для исчисления пенсии в сумме не свыше четырехкратного размера минимальной заработной платы. Перечень таких работников определялся Правительством Республики Таджикистан. В связи с этим,



24 января 1994 года Постановлением Правительства РТ за № 25 был утвержден перечень категорий работников, рабочее время которых не поддается учету. В данный перечень входили и индивидуальные предприниматели. Таким образом, индивидуальный предприниматель, который достиг пенсионного возраста, получал пенсию в размере не свыше четырехкратного размера минимальной заработной платы (на сегодняшний день в РТ одна минимальная заработная плата составляет 60 сомони). Кроме того, согласно Закону РТ «О государственном социальном страховании» от 13 декабря 1997 года за № 517, индивидуальные предприниматели обязаны вносить страховые взносы. А порядок выплаты страховых взносов определяет Налоговый Кодекс РТ. Согласно Налоговому Кодексу РТ, индивидуальные предприниматели платят социальный налог, который предназначен для пенсионного обеспечения индивидуального предпринимателя. Из анализа законодательства следует, что индивидуальные предприниматели, как и другие субъекты социального налогообложения, платят социальный налог, но Постановление Правительства от 24 января 1994 года за № 25 ограничивало их право на достойное получение пенсии, устанавливая максимальный размер пенсии для предпринимателей в размере четырехкратной минимальной заработной платы (на сегодняшний день - 240 сомони).

После принятия Закона РТ «О пенсионном обеспечении граждан Республики Таджикистан» в 1993 году прошло много времени, и за это время существенно изменилась ситуация с предпринимательской деятельностью, в том числе, законодательство в области предпринимательской деятельности. Политика государства была направлена на развитие малого и сельского бизнеса. Кроме этого, большое количество граждан Республики Таджикистан начало заниматься индивидуальной предпринимательской деятельностью. В связи с этим, необходимо было пересмотреть дей-

ствующий Закон РТ «О пенсионном обеспечении граждан Республики Таджикистан».

5 октября 2009 года в Республики Таджикистан был принят Закон РТ «О внесении дополнений в Закон Республики Таджикистан «О пенсионном обеспечении граждан Республики Таджикистан». Данный закон дополнили статьей 73 (1), которая предусматривает порядок исчисления пенсий индивидуальных предпринимателей, работающих на основании патента или свидетельства. Теперь, согласно дополнениям, исчисление пенсий индивидуальных предпринимателей, работающих на основании патента или свидетельства, производится из их декларированного в уполномоченном государственном органе дохода за общих пять лет, с которого в соответствии с нормами и требованиями нормативных правовых актов Республики Таджикистан были уплачены страховые взносы в уполномоченный государственный орган социального страхования, или дохода, определённого на основании уплаченного социального налога.

Среднемесячный доход определяется путём деления общей суммы дохода за общие 60 месяцев предпринимательской деятельности на 60 месяцев.

В случае, если обратившийся за назначением пенсии гражданин занимался индивидуальной предпринимательской деятельностью на основании патента или свидетельства менее пяти лет, но имеет стаж работы, дающий право на пенсию, пенсия исчисляется из среднемесячного декларированного дохода. При этом среднемесячный доход определяется путём деления общей суммы дохода за календарные месяцы такой деятельности на фактическое число этих месяцев.

Таким образом, сегодня индивидуальные предприниматели имеют возможность обеспечить себе достойную пенсию в старости лет.



ПРИРОДА КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

АЗИЗ ДИНОРШОЕВ,

начальник отдела по законодательству в сфере государственного устройства,
правоохранительным органам, обороне и безопасности

ПОСЛЕ ПРИОБРЕТЕНИЯ НЕЗАВИСИМОСТИ РЕСПУБЛИКА ТАДЖИКИСТАН ВЗЯЛА КУРС НА ПОСТРОЕНИЕ ДЕМОКРАТИЧЕСКОГО И ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА, В КОТОРОМ ПРАВА ЧЕЛОВЕКА ЗАНИМАЮТ ВАЖНОЕ МЕСТО.

Права и свободы человека и гражданина являются определяющим звеном развития государства и общества независимого Таджикистана. Президент Республики Таджикистан, будучи конституционным гарантом прав и свобод человека и гражданина, постоянно заботится об улучшении

ситуации по соблюдению и защите прав человека в стране. В своем Послании Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 15 апреля 2009 г. Президент Республики Таджикистан Эмомали Рахмон отмечает: «Одной из главных задач государства являются защита прав и свобод человека, обеспечение верховенства закона и правопорядка».

Статья 5 Конституции Республики Таджикистан гласит: «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Жизнь, честь, достоинство и другие естественные права человека неприкосновенны. Права и свободы человека и гражданина признаются, соблюдаются и защищаются государством». Этим выражена приверженность философии, которая ставит защиту людей, их прав и свобод в центр института государственности, и данная статья Конституции РТ подтверждает этот основополагающий правовой принцип в Республике Таджикистан.

Согласно ч. 2 ст. 14 Конституции, «права и свободы человека и гражданина осуществляются непосредственно». Тем самым Конституция признает основные права, как существующие независимо от конкретного законодательства естественные права человека и гражданина.

Эти положения далее раскрываются в главе 2 Конституции страны, которая полностью посвящена правам, свободам и основным обязанностям человека и гражданина. В статьях с 14 по 47 Конституции РТ 1994 г. права и свободы «позитивированы». Это означает, что им придана форма прямо действующей нормы права.

Значимость конституционно закрепленных прав и свобод выражается в том, что именно их реализация необходима для претворения в жизнь



сущностных свойств государства как демократического и правового. Конституционные права и свободы человека и гражданина можно определить как закрепленную и гарантированную Конституцией РТ возможность человека и гражданина пользоваться различными социальными благами для удовлетворения своих потребностей.

Конституционные права и свободы – это не все права и свободы, которыми обладает человек, а только основные, или фундаментальные. Почти все демократические конституции при самом полном перечислении прав и свобод в заключение признают, что перечень не является исчерпывающим, т.е. что за человеком и гражданином остаются и другие права и свободы. Закрепление данных прав в конституции обусловлено особыми свойствами этих прав и обязанностей.

Во-первых, для них характерна повышенная значимость. Данные права и обязанности жизненно важны для конкретного человека и социально значимы для общества и государства. Их важность для человека связана с обеспечением его личной свободы, с участием в управлении обществом и государством, членом которых он является, с удовлетворением своих материальных и духовных потребностей. Для общества и государства значение этих прав состоит в том, что они создают возможности для активной роли населения в поступательном развитии общества и государства, улучшении условий общественной жизни, демократизации общества и государства.

Во-вторых, конституционные права, свободы и обязанности составляют ядро других прав и обязанностей, получают свое развитие в правах и обязанностях, установленных другими отраслями.

В-третьих, для конституционных прав характерна высокая степень обобщения: они едины для каждого человека и каждого гражданина, распространяется на всех.

В-четвертых, они обеспечиваются повышенной правовой охраной.

Конституционные права и свободы являются главным элементом конституционных правоотношений. Эти правоотношения возникают между человеком, гражданином и государством, порождая обязанность государства защищать и охранять основные и другие права и свободы каждого отдельного человека и гражданина. Он вправе требовать защиты прав, которые государство признало естественными и неотъемлемыми. Правоотношения по поводу основных прав и свобод отличаются от правоотношений по поводу других прав особым механизмом защиты и силой прямого действия конституции.

При этом следует подчеркнуть, что понимание



отношений человека и государства, как правоотношений, не означает ее полной регламентации. Для человека смысл этих правоотношений состоит в получении защиты своих прав, а для государства – обязанности оказать эту защиту.

Закрепление в статьях 5 и 14 Конституции РТ конституционных прав и свобод как непосредственно действующих еще раз подтверждает признание Основным законом концепции естественных прав. Права человека определяют смысл, содержание, применение законов, деятельность всех ветвей власти и обеспечиваются правосудием.

Конституционные права и свободы эффективно могут быть гарантированы лишь устойчивой, стабильной практикой работы всех государственных органов и общественных объединений, которая в целом обеспечить гражданам пользование правами и свободами, предотвращает их возможное нарушение. Гарантией конституционных прав и свобод служит лишь такая деятельность государственных органов, которая отвечает строго закону.