

ЕЖЕМЕСЯЧНЫЙ  
ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКИЙ  
ЭЛЕКТРОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

БЮРО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА  
И СОБЛЮДЕНИЮ ЗАКОННОСТИ

Проект «ЮРИДИЧЕСКИЕ ПРИЕМНЫЕ  
И МОНИТОРИНГ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА»

# ПРАВОВАЯ РЕФОРМА В ТАДЖИКИСТАНЕ

Выпуск #7

## УВАЖАЕМЫЕ КОЛЛЕГИ И ДРУЗЬЯ!

В стране проводятся различные реформы в области права, на основании которых принимаются новые нормативные документы. Зачастую нововведения в законодательстве являются сложными для применения практикующими адвокатами, юристами и другими представителями юридической профессии, или они не знают об этих нововведениях.

В этой связи, общественная организация «Бюро по правам человека и соблюдению законности» в рамках проекта «Юридические приемные и мониторинг прав человека», поддерживаемого Национальным Фондом в поддержку Демократии (NED), выпускает ежемесячный информационно-аналитический электронный бюллетень «Правовая реформа в Таджикистане».

На страницах нашего бюллетеня будут освещены такие вопросы, как принятие новых законов, внесение изменений и дополнений в те или иные законы и подзаконные акты, правовые проблемы применения норм закона и практические советы для эффективного использования этих норм, наиболее часто встречающиеся вопросы, связанные с доступом к правосудию.

Информация для бюллетеня собирается от юристов, которые работают в приемных «Бюро по правам человека и соблюдению законности» в городах Душанбе, Худжанд, Истаравшан, Хорог, Турсунзаде, а также в Ишкашимском и Мургабском районах страны. Практикующие юристы (прокуроры, судьи, адвокаты) также будут иметь возможность для публикации своих статей на страницах нашего электронного издания. Бюллетень также является способом для обсуждения принятия локального документа по вопросам бесплатной юридической помощи населению.

Бюллетень «Правовая реформа в Таджикистане» распространяется по нашей электронной рассылке, в которую включены более 600 адресов, а также размещается на сайте организации ([www.hrt.tj](http://www.hrt.tj)). Кроме того, планируется ежеквартально печатать твердую версию бюллетеня, который будет распространяться в отдаленных регионах нашей страны.

**Директор «Бюро по правам человека  
и соблюдению законности»  
Наргис Зокирова**

### В НОМЕРЕ:

НОВОСТИ 2

КОНСТИТУЦИЯ  
ТАДЖИКИСТАНА  
И 15 ЛЕТ ЕЕ  
СУЩЕСТВОВАНИЯ 4

ВЛАСТЬ И  
ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО  
ПОЛЕМИЗИРУЮТ ПО  
ВОПРОСУ ПРИНЯТИЯ  
ЗАКОНА «О ЗАЩИТЕ  
ОТ НАСИЛИЯ  
В СЕМЬЕ» 6

ИНФОРМАЦИЯ В  
ТАДЖИКИСТАНЕ  
СТАНЕТ ПЛАТНОЙ 8

МНЕНИЯ, ОТРАЖЕННЫЕ В  
ДАННОМ БЮЛЛЕТЕНЕ НЕ  
ОБЯЗАТЕЛЬНО ОТРАЖАЮТ ТОЧКУ  
ЗРЕНИЯ NED.

## Новости

### НПО Таджикистана обсудили перспективу ратификации Факультативного протокола к КЛДЖ



Круглый стол - «Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) – дополнительный механизм обеспечения соблюдения прав женщин» состоялся 13 ноября в Душанбе. Проведение круглого стола инициировано Общественным фондом «Панорама» и коалицией общественных объединений «От равенства юридического – к равенству фактическому» в рамках совместного проекта с Коалицией «Карат» (Польша) «Создание Восточно-европейской и Центрально-азиатской коалиции по Факультативному протоколу».

На заседании круглого стола были обсуждены основные положения Факультативного протокола по защите прав женщин и перспективы его ратификации Таджикистаном. Директор фонда «Панорама» Татьяна Бозрикова сообщила, что 7 сентября 2000 г. президент Таджикистана Эмомали Рахмон подписал Факультативный протокол, но Таджикистан пока не ратифицировал этот документ и не присоединился к нему. По ее словам, Факультативный протокол – это правовой документ к КЛДЖ, который позволяет частным лицам подавать индивидуальные сообщения в связи с нарушением своих прав со стороны государства в Комитет по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

По словам юриста Комитета по делам женщин при правительстве Республики Таджикистан (РТ) Хосият Назаровой, ратификация данного документа необходима, так как этот механизм даст дополнительную возможность таджикским женщинам защищать свои права. Говоря о ситуации с положением женщин в стране, она отметила, что их права повсеместно нарушаются. По ее данным, за 9 месяцев 2009 г. в Комитет по делам женщин обратились за помощью 480 женщин. Они, в основном, обращаются по семейным, жилищным проблемам, по вопросам

нарушений, связанных с трудоустройством, а также по вопросам доступа к образованию и здравоохранению.

Назарова подчеркнула, что в последние годы наблюдается высокая тенденция разводов среди молодоженов. «Доходит до такой степени, что мужья дают своим женам «талок» (развод согласно религии Ислам) по телефону, находясь в это время на заработках в России или Казахстане. Чаще всего, это происходит по той причине, что там они обзаводятся новыми семьями. В случае развода, как показывает практика, женщина со своими детьми остается на улице и без имущества, так как мужья оформляют свое жилье либо на себя, либо на близких родственников», - сказала она.

По ее мнению, необходимо сотрудничать с представителями религиозных организаций и духовенством с тем, чтобы они проводили среди молодых мужчин и женщин работу по толкованию сур Корана, согласно которым права женщин очень сильно защищены. В заключение круглого стола Бозрикова сообщила, что коалиция общественных женских объединений намерена лоббировать ратификацию факультативного протокола к КЛДЖ путем обращений к президенту страны и в МИД РТ.

**Источник: Бюро по правам человека и соблюдению законности**

### Гражданское общество Таджикистана отчиталось перед Комитетом ООН о ходе реализации Конвенции о правах ребенка

Правозащитные организации Таджикистана, работающие в сфере защиты прав ребенка, представили в Комитет ООН Альтернативный доклад о ходе реализации Конвенции о правах ребенка в республике. В подготовке Альтернативного доклада приняли участие 15 неправительственных организаций (НПО).

Как сообщили в общественной организации Бюро по правам человека и соблюдению законности, предсессионная встреча Комитета ООН по правам ребенка с представителями гражданского общества Таджикистана состоялась в начале октября нынешнего года в Женеве (Швейцария). Данная встреча была организована NGO group on the rights of the child (Женева), которая также профинансировала прибытие представителей двух неправительственных организаций Таджикистана – «Бюро по правам человека и соблюдению законности» и «Насли Наврас» - в Женеву.

По словам директора ОО «Насли Наврас» Гиесиддина Караева, в ходе встречи представителям НПО Таджикистана была предоставлена возможность рассказать о процедуре написания Альтернативного доклада и об основных вопросах и проблемах, касающихся соблюдения прав ребенка в Таджикистане. После этого членами Комитета были заданы около



40 вопросов, на которые представители таджикской делегации предоставили ответы.

В своем выступлении представители Таджикистана затронули основные проблемные моменты, возникшие в ходе реализации Республикой Таджикистан Конвенции ООН о правах ребенка.

Ими было отмечено, что в стране наблюдается ограничение доступа к качественным медицинским услугам для растущего числа детей в республике. Это связано, как с отсутствием медицинских учреждений в некоторых отдаленных местностях, так и в связи с нехваткой медицинских кадров и ограничением доступа (отдаленность, отсутствие общественного транспорта, связи) к существующим учреждениям здравоохранения.

Говоря о праве на образование детей-сирот, они подчеркнули, что одной из гарантий достойного будущего для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является получение хорошего начального профессионального образования. На практике, представители местной исполнительной власти, специалисты по опеке и попечительству и директора интернатов такую работу не ведут. «Данный факт они аргументируют тем, что это не входит в их должностные обязанности. Такой подход говорит о безразличии государственных органов к проблемам сирот, которые, выходя за пределы интерната, сталкиваются с более сложными, чем прежде, жизненными обстоятельствами», - сказали правозащитники.

Поднимая проблему детей-инвалидов, правозащитники отметили, что 10,6 % детей в Таджикистане страдают от хронических заболеваний, приводящих к инвалидности. По мнению экспертов ЮНИСЕФ, в Таджикистане большинство детей с ограниченными возможностями вытеснены из общественной жизни, и их права не соблюдаются. Правительственный доклад, который был направлен в Комитет в 2008 г., будет заслушан членами этого международного органа в январе 2010 г.

**Источник: Бюро по правам человека и соблюдению законности**

### В Таджикистане учрежден Совет по СМИ

30 октября в Душанбе учрежден Совет по СМИ - общественный консультативный орган саморегулирования СМИ Таджикистана. Как сообщил председатель Национальной ассоциации независимых средств массовой информации Таджикистана (НАНСМИТ) Нуриддин Каршибоев, данное мероприятие проводится в рамках инициативы по созданию «Этического Кодекса журналистов Таджикистана» и органа по саморегулированию СМИ республики. В мае 2009 г. НАНСМИТ в партнерстве с Медиа-организациями страны и Академией Дойчи Вели были проведены несколько пленарных рабочих заседаний, в результате которых был подготовлен «Этический Кодекс журналистов Таджикистана», состоящий из 17 пунктов. Данный документ был одобрен участниками

пленарных заседаний и подписан руководителями 22, как электронных, так и печатных СМИ страны. «Согласно нашей стратегии мы должны были разработать механизм реализации данного Кодекса, над чем мы и работали в течение всего этого времени. Этот Совет будет объединять все СМИ и журналистов Таджикистана, которые признают этические нормы журналистской деятельности в Таджикистане, независимо от форм собственности издания с целью формирования профессиональной культуры и содействия развитию отечественной журналистики в стране», - сказал Каршибоев.

Председатель НАНСМИТ добавил, что данный Совет является общественным, независимым, консультирующим и регулирующим органом СМИ в Таджикистане. Данный Совет будет принимать и рассматривать жалобы, а также выносить свои решения по спорам, относящимся к соблюдению этических норм журналистики. Любые физические и юридические лица, которые относятся к рассматриваемому делу, могут подавать жалобу в данный Совет.

По данным Каршибоева, председателем Совета в ходе учредительной конференции был назначен заведующий кафедрой международной журналистики Таджикского национального университета, доктор исторических наук Ибрагим Усмонов. «Кроме этого, утвержден и состав делегатов совета, в который из 22 претендентов из числа видных журналистов страны включены 9, - сказал он. - Также приняты Положение и Устав Совета».

Он добавил, что в ходе мероприятия также был принят и основополагающий документ Совета - «Этические нормы журналистской деятельности в РТ». По словам Каршибоева, принятие «Этического Кодекса журналистов Таджикистана» обсуждается среди представителей СМИ страны на протяжении последних 10 лет. Усилия медиа-организаций до сих пор не были увенчаны успехом в связи с тем, что было достаточно много противников данной инициативы и недостаточно опыта по саморегулированию СМИ в стране. «В ближайшее время Совет обсудит принципы своей работы с представителями СМИ и пройдет регистрацию в Минюсте», - сказал он.

**Источник: Бюро по правам человека и соблюдению законности**

### Конституционный суд Таджикистана запускает первый в судебной системе страны официальный WEB-сайт.

4 ноября состоялась презентация официального WEB-сайта Конституционного суда Таджикистана [www.constcourt.tj](http://www.constcourt.tj). Его создание стало возможным в рамках реализации партнерского проекта «Совершенствование конституционного правосудия в РТ» Института «Открытое Общество» - Фонд Содействия в Таджикистане (ИОО ФС) и Конституционного суда РТ. Как сообщили в ИОО ФС, основная цель создания сайта - содействие в реализации Программы судебно-правовой реформы



в РТ, относящиеся к совершенствованию деятельности Конституционного суда РТ путем обеспечения каждому гражданину доступа к информации и конституционному правосудию в РТ. «Информацию на сайте можно прочитать на трех языках: таджикском, русском и английском, - сообщил источник. - Также размещена вся необходимая информация: история развития института конституционного контроля в РТ, структура и состав Конституционного Суда РТ, информация о действующих судьях и судьях в отставке, законодательство о конституционном судопроизводстве, решения и определения Конституционного суда РТ, публикации, касающиеся конституционного права, новостная лента и др.». Источник отметил, что сайт Конституционного суда РТ является первым WEB-сайтом во всей судебной системе Таджикистана, открытие которого совпало с 15-летием Конституции Республики Таджикистан и который, как ожидается, обеспечит полную открытость деятельности Конституционного суда РТ.

Источники: «Азия-Плюс»

### ОБСЕ ОБУЧИТ СОТРУДНИКОВ МВД ТАДЖИКИСТАНА МЕТОДАМ РАССЛЕДОВАНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ В СФЕРЕ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ

Бюро ОБСЕ в Таджикистане организовало для сотрудников МВД и инструкторов академии МВД РТ тренинг по расследованию преступлений в сфере торговли людьми. Как сообщила менеджер отдела по противодействию торговле людьми и гендерной политики ОБСЕ Грациелла Пига, стартовавший накануне тренинг для сотрудников МВД проводится в Таджикистане впервые. «Цель данного тренинга - обучить их методам противодействия торговле людьми, - заявила она. - 10 сотрудников министерства внутренних дел и 5 инструкторов академии МВД Таджикистана ознакомятся с методами западных правоохранительных органов в сфере борьбы с торговлей людьми». Как сообщил заместитель начальника Академии МВД РТ Карим Солиев, по завершению данного мероприятия в Академии откроются специальные курсы по обучению расследованиям преступлений в сфере торговли людьми, которых не было до сегодняшнего дня. Тренинги, которые продлятся до 11 ноября, проводят инструкторы из Национального Бюро расследований Финляндии.



Источники: «Азия-Плюс»

## Аналитика

# КОНСТИТУЦИЯ ТАДЖИКИСТАНА И 15 ЛЕТ ЕЕ СУЩЕСТВОВАНИЯ

КИЕМИДДИН НЕГМАТОВ

Бюро по правам человека и соблюдению законности

**6 НОЯБРЯ 1994 ГОДА НА ВСЕНАРОДНОМ РЕФЕРЕНДУМЕ БЫЛА ПРИНЯТА НОВАЯ КОНСТИТУЦИЯ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН, ВОПЛОТИВШАЯ ИДЕИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ.**

6 ноября 1994 года на всенародном референдуме была принята новая Конституция Республики Таджикистан, воплотившая идеи национальной государственности.

Принятие новой действующей Конституции Рес-

спублики Таджикистан явилось важным событием в жизни нашей страны, так как Конституция закрепила ее новый государственно-правовой статус, как суверенного демократического государства.

Конституция Таджикистана создавалась в тот период, когда в государстве прилагались все усилия для стабилизации его экономики, для более полного восприятия демократических норм и других достижений мировой цивилизации.

На основе Конституции разворачивается процесс формирования народа как целостности, подтверждаются государственность, рыночные отношения. В ней определены задачи, стоящие перед государством, заложены основы правовой системы государства, сформулированы основополагающие принципы, в соответствии с которыми складывается политическое единство общества, преодолеваются конфликты, строится вся политическая и государственная деятельность, закладываются основы законности и правопорядка.

Как Основной Закон - Конституция является, прежде всего, признаком государственности. Она – источник государственного права РТ закрепляет в законодательном порядке результаты общественно – экономического развития республики, ее общественное и государственное устройство, взаимоотношения и полномочия высших органов власти, основы организации государственного управления и судебной системы, основные принципы избирательного права и правовое положение граждан.

Правовое государство является и формой рационализации государственной жизни. Распределение компетенции между ветвями власти способствует эффективному выполнению государственных задач и является основным условием свободного политического процесса и развития демократии. Правовое государство – гарант стабильности и условие его прогрессивного развития.

Одно из главных условий конституционного строя – господство права и закона. Соединение права с государством есть одно из величайших явлений всемирной истории.

Отличительной особенностью новой Конституции РТ является и то, что она решает вопрос о соотношении норм международного и внутригосударственного права. Включение в ст. 10 положения о том, что международно-правовые акты, признанные Таджикистаном, являются составной частью правовой системы Республики, имеет важные правовые последствия, прежде всего, в отношении соблюдения и защиты прав и свобод личности, ее интересов, чести и достоинства.

Конституция возлагает на государство обязанность защищать жизнь человека. Вместе с тем, она не лишает и самого человека права заботиться о своей личной безопасности, защищать как свою жизнь и здоровье, так и жизнь, и здоровье других людей от противоправных посягательств.

Конституция запрещает вмешательство в личную и семейную жизнь человека. Неприкосновенным является и здоровье человека. Закрепляя право каждого на уважение его достоинства, Конституция устанавливает, что никто не может быть

подвергнут пыткам, жестокому, бесчеловечному или унижающему его достоинство обращению либо наказанию.

Закрепление и гарантии прав человека в Конституции находятся на уровне международных стандартов, соответствуют концепции естественных основных прав и свобод человека. основополагающими документами для этого послужили Всеобщая декларация прав человека 1948 г., Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г., Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 г., Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1966 г., и др.

Конституция закрепляет следующие гражданские (личные) права и свободы человека: право на жизнь, личную свободу и неприкосновенность, на частную жизнь, право на частную тайну, неприкосновенность жилища, свободное определение национальности, свободу передвижения, выезда за рубеж и возвращения на родину, свободу вероисповедания, тайну переписки, телефонных переговоров и телеграфных сообщений, право на защиту чести и достоинства, право на свободу мысли, слова, убеждений и свободное их выражение.

Статья 5 Конституция провозглашает, что жизнь, честь, достоинство и другие естественные права человека неприкосновенны.

В современном мире ширится движение за отмену смертной казни. Такое обязательство взяло на себя и РТ. 15 июля 2004 года был принят закон РТ «О приостановлении применения смертной казни». В период приостановления применение смертной казни было изменено на пожизненное лишение свободы. Принятие данного закона соответствует международным нормам и еще раз подтверждает, что Конституция РТ признаёт жизнь человека высшей ценностью.



# ВЛАСТЬ И ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО ПОЛЕМИЗИРУЮТ ПО ВОПРОСУ ПРИНЯТИЯ ЗАКОНА «О ЗАЩИТЕ ОТ НАСИЛИЯ В СЕМЬЕ»

**ШУХРАТ АЗИЗОВ**

Независимый журналист

24 НОЯБРЯ В ДУШАНБЕ УЧАСТНИКАМ КРУГЛОГО СТОЛА, ОРГАНИЗАТОРАМИ КОТОРОГО БЫЛИ ПРАВИТЕЛЬСТВО РТ, РЕГИОНАЛЬНЫЙ ОФИС УВКБ ООН, ИНСТИТУТ «ОТКРЫТОЕ ОБЩЕСТВО» И БЮРО ОБСЕ В РТ, БЫЛ ПРЕЗЕНТОВАН ДОКЛАД СПЕЦДОКЛАДЧИКА ООН ПО ВОПРОСУ О НАСИЛИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН. НАПОМНИМ, ЧТО ОФИЦИАЛЬНАЯ ПОЕЗДКА СПЕЦДОКЛАДЧИКА ООН ПО НАСИЛИЮ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН СОВЕТА ООН ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА ПРОФЕССОРА ЯКИН ЭРТЮРК СОСТОЯЛАСЬ В МАЕ ПРОШЛОГО ГОДА.

Тогда Спецдокладчик провела встречи с членами правительства, представителями гражданского общества, агентств ООН и международных организаций, а также с религиозными лидерами и жертвами насилия, чтобы определить, какого рода нарушения в отношении женщин имеют место в Таджикистане, и как государство реагирует на данные нарушения. Выводы, которые сделала Якин Эртюрк, были крайне критичными: она отметила, что данная проблема остро стоит в Таджикистане, и выразила удивление тем, что до настоящего времени в стране нет действенного механизма борьбы с насилием, и не принят Закон о противодействии домашнему насилию, приносящему много женских жертв.

В отчете Эртюрк сказано: «Хотя гендерное равенство гарантируется законом и политическим курсом страны, успехи, достигнутые в советский период, сошли на нет. Возрождение религиозных устоев и практик, нередко подкрепляемое религиозной риторикой, налагает дополнительное бремя на женщин... Необходимы срочные меры для решения проблемы весьма терпимого отношения общества к насилию и расширению прав и возможностей женщин обрести свободу от насилия».

В начале многостраничных рекомендаций Спецдокладчика Эртюрк указана необходимость принятия законопроекта «О социальной и правовой защите от насилия в семье», включая положения, касающиеся охранных и запретительных



судебных приказов, и обеспечения финансирования соответствующих госорганов».

Присутствующим на круглом столе представителям государственных и общественных организаций, СМИ, экспертного сообщества и международных организаций был также представлен ответ правительства РТ на Отчет Спецдокладчика. Заместитель заведующего отделом конституционных прав граждан Исполнительного аппарата президента РТ Навруз Самадов и юрист отдела Акрам Исомитдинов подробно рассказали о правовых аспектах равноправия женщин, закрепленных в законодательстве страны, специальных постановлениях, программах и указах президента о повышении роли женщин в обществе. Было упомянуто о социальных льготах и пособиях матерям и одиноким женщинам, готовящихся законопроектах о повышении брачного возраста и обязательного 11-летнего обучения. Прозвучала информация о том, что в проводящейся сейчас амнистии женщины получили освобождение по тем статьям, которые не коснулись мужчин.

Однако, участники круглого стола остались неудовлетворенными прозвучавшей информацией. Алла Кувватова, член правления Института «Открытого Общества – Фонд Содействия» заявила, что не на все поставленные в отчете вопросы

Спецдокладчика были даны ответы. «Мы не услышали сообщения о принимаемых срочных мерах и долгосрочных перспективах в борьбе против насилия», - отметила она.

Ее поддержали сотрудники представительства Европейского Союза в Таджикистане, заявившие: «Таджикистану необходимо активно бороться и покончить с безнаказанностью в отношении женщин, которая приносит много горя в семье. Пока реальных шагов не видно».

Один за другим выступающие приводили доказательства необходимости принятия закона «О защите от насилия в семье» и хотели узнать о конкретном сроке его принятия. Однако, представители Исполнительного аппарата отвечали уклончиво, сообщив лишь о том, что проект находится на стадии рассмотрения.

Заметим, что уже пять лет назад Ассоциация «НПО по вопросам гендерного равенства и предотвращению насилия в отношении женщин», совместно с государственными структурами, правоохранительными и судебными органами разработала проект закона «О социально-правовой защите от насилия в семье». Вопрос о принятии нового закона активно обсуждался на разных уровнях общества, его лоббированием длительное время занимались общественные и международные организации, юристы и журналисты.

Еще в 2007 году, на 37 сессии ООН в комитете CEDAW было отмечено, что в Таджикистане отсутствуют механизмы защиты женщин, в том числе, от семейного насилия, и были высказаны рекомендации, среди которых был и пункт о принятии закона против насилия. Однако, у закона появилось немало высокопоставленных противников его принятия, действующих по-восточному: прямо не оспаривая рекомендации и не отказываясь от их реализации, они просто ничего не делают в течение пяти лет. Алла Кувватова напомнила, что буквально через несколько месяцев Таджикистан должен отчитываться в Комитете ООН по положению о дискриминации женщин, где также должен прозвучать ответ правительства на отчет спецдокладчика. Но, как выяснилось из дальнейшего обсуждения, ответ правительства еще не готов.

Наргис Азизова, советник ЮНИФЕМ в Таджикистане заявила: «Предотвратить насилие для общества гораздо дешевле, чем лечить покалеченных физически и морально женщин. По сведениям Гендерной тематической группы, на каждый случай убийства приходится 20-30 случаев, требующих госпитального ухода за жертвами насилия, и соответственно, немалых затрат. Не легче ли нам принять данный закон?», - риторически спросила она.

Джошуа Фридман, представитель Американской ассоциации юристов ознакомил участников с рекомендациями Гендерной тематической группы по приведению проекта закона о предотвращении насилия в семье, разработанного неправительственными организациями страны, в соответствие с международными стандартами.

Но оказалось, что до конкретных шагов властей по принятию этого закона еще достаточно далеко. «Поскольку его принятие требует больших затрат госбюджета, то в настоящее время его дорабатывает рабочая группа правительства. Когда работа будет закончена, то начнется обычная процедура прохождения законопроекта: он будет направлен в Минюст на экспертизу, затем, после доработки, будет разослан во все министерства и ведомства на согласование и сбор дополнительных предложений. И лишь затем будет направлен в парламент для рассмотрения депутатами», - заявил Навруз Самадов

«Работы по борьбе с насилием идут в разных направлениях, исходя из существующего положения. Невозможно толкать общество вперед, чтобы оно прыжками двигалось в своем развитии. Надо учитывать менталитет народа и сложившуюся ситуацию», - заявил Исомитдинов.

Плохо скрытое раздражение прозвучало также в замечании Исомитдинова по поводу содержания отчета спецдокладчика. «В отчете использованы противоречивые данные, и мы сейчас должны собрать и проанализировать статистические данные в этой сфере. Для этого нужно время и тщательная работа».

Вполне очевидным было и его недовольство некоторыми положениями разработанного проекта закона. «Если сделать послабления женщинам, убившим своих мужей, даже в целях самозащиты, общество нас не поймет», - заявил он. Депутат нижней палаты парламента Галия Рабиева высказала предложение о том, что возможно, было бы целесообразно на период разработки и принятия нового закона принять поправки в Кодексы страны, регули-



рующие семейные отношения. Однако, это предложение не нашло поддержки, и присутствующие высказались за скорейшее принятие закона.

Обсуждение длилось долго, и лишь в конце дня, когда участники начали обсуждение Резолюции участников круглого стола, Навруз Самадов резко возразил против пункта о доработке и принятии Закона РТ «О защите от насилия в семье». «Почему мы обязаны принимать именно этот закон? - вызываясь вопросом Самадов. – У нас достаточно положений в Уголовном, Гражданском и Семейном кодексах, и надо тщательно проанализировать, есть ли вообще необходимость в его принятии?».

Разъяснения эксперта Муниры Иноятовой и председателя коалиции НПО Татьяны Бозриковой о том, что подобный анализ законодательства РТ был проведен уже дважды таджикскими юристами и международными правозащитными объединениями адвокатов, не возымели своего действия. В разгар полемики о необходимости дополнительного анализа Самадов демонстративно покинул зал, заявив, что у него есть другие, более важные дела. Участники круглого стола продолжили обсуждение, и пришли к договоренности

объединить ранее проделанные варианты анализов законодательства, оставив спорный пункт в резолюции участников.

Между тем, недостаток образования, ограничение в имущественных и личных правах, насилие, безработица, анемия, чрезмерная репродуктивная нагрузка стали уделом большинства женщин. Несмотря на ратификацию Таджикистаном многих международных документов и принятие Государственных программ, положение женщин постоянно ухудшается. По выполнению ратифицированных документов Таджикистан должен с определенной периодичностью отчитываться; одним из таких документов стала Конвенция ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW), ратифицированная в октябре 1993 года. За прошедшие годы Таджикистан уже подготовил четыре отчета, и сейчас на повестке дня стоит подготовка очередного отчета, срок представления которого - 2010 год.

Становится очевидным, что очередной доклад станет для властей Таджикистана пустой формальностью, без действительного стремления изменить существующую тяжелую ситуацию.

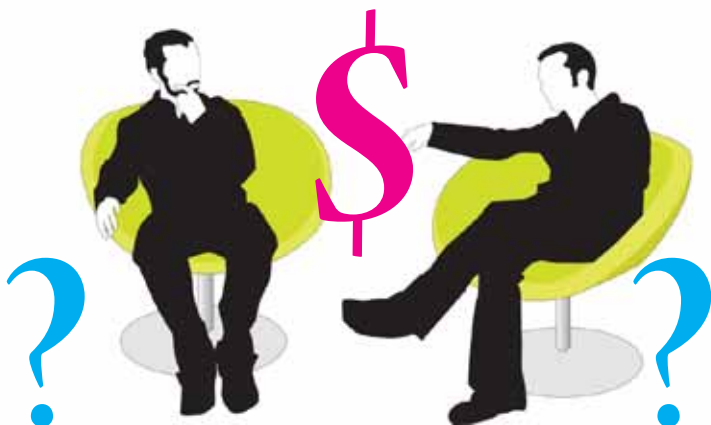
## Информация в Таджикистане станет платной

НИГИНА ХАЙДАРОВА

ca-oasis.info

Граждане Таджикистана, желающие получить информацию в госучреждениях, теперь должны сначала заплатить за нее. Власти республики решили взимать с жителей плату за ознакомление с постановлениями и указами правительства, а также за предоставление устных и письменных комментариев к законам. Информация в Таджикистане ста-

нет платной. Соответствующий документ президент Эмомали Рахмон подписал еще 30 октября. Правда, известно это стало только сейчас. Постановления правительства «О порядке возмещения расходов, связанных с получением предоставляемой информации» на официальном сайте президента пока нет. Главная цель этого документа - упорядочить предоставление информации и возместить государственным органам расходы, которые они несут, предоставляя те или иные сведения. Для Рано Мирзоевой эта новость стала полной неожиданностью. Она сама ежедневно принимает у граждан рекламу для размещения в местной прессе. Признается, что при ее небольшой зарплате она не готова платить еще и за информацию. «Я отношусь крайне негативно к этому постановлению, потому что считаю, что наш народ и так доведен до предела уже, с этими налогами постоянными и с оплатой за все коммунальные услуги, теперь новый набор из наших тон-





ких, нищих кошельков, то относиться положительно просто невозможно», - отмечает Рано Мирзоева.

В постановлении правительства «О порядке возмещения расходов, связанных с получением предоставляемой информации» речь идет о продаже открытой информации, которая не содержит государственной или служебной тайны. Причем, согласно 13 пункту постановления, между государственными органами обмен информацией осуществляется бесплатно. Именно этот пункт ставит в неравное положение государственные и негосударственные средства массовой информации, считает независимый журналист Джамшед Мамаджанов. «Ознакомившись с пунктами этого постановления, приходишь к выводу, что негосударственные СМИ по большому счету оказываются загнанными в угол. Причем, в нашей республике до сих пор не издается ни одной ежедневной газеты, и информация, которая будет поступать от государственных учреждений, будет просто катастрофически устаревать. Плата за информацию даст возможность министерствам устанавливать свои расценки, плюс и за устную информацию тоже. Чиновники просто могут заниматься набиванием карманов, будут говорить, что обратилось 150 человек с устными вопросами, мы ответили им. Никто не сможет проверить этого. А деньги из воздуха», - подчеркивает журналист.

Главный редактор негосударственной газеты «Бизнес и политика» Рахмон Ульмасов пытается понять, как будет работать новый документ в условиях, когда граждане впредь обязаны оплачивать любые устные комментарии законов, постановлений и указов правительства. «Я не представляю механизма, как можно получить устную информацию и сказать, моя устная информация стоит 10 рублей или 100 долларов. Должен быть какой – то механизм. А кто определяет весомость этой информации?», - замечает Рахмон Ульмасов.

Правозащитники говорят, что данное решение противоречит ранее принятым законам, в частности, оно нарушает Конституцию, которая гарантирует право граждан на получение информации и свободный доступ к ней. Нововведение может обернуться против самих государственных органов, говорит Джамшед Мамаджанов. «Пополнение бюджета, наверное, увеличится, однако, информационную войну государство будет проигрывать, потому что, если не будет соответствующей информации от госструктур, то СМИ будут вынуждены использовать альтернативные источники информации, которая может быть непроверенной, начнут появляться домыслы и слухи. В результате государство от этого, на мой взгляд, только проиграет», - убежден независи-

мый журналист.

Постановление касается не только журналистов. Даже за самую незначительную информацию в любом госучреждении придется платить и простым гражданам. За одну страницу текста чиновникам разрешено брать до 35 сомони – это порядка восьми долларов. Впрочем, у государственных учреждений остается возможность запрашивать и большие суммы – в зависимости от ценности информации. В ситуации, когда средняя зарплата в республике составляет около 40 долларов, деньги за информацию – неподъемный побор, так считает житель Душанбе Фирдавс Муллоев. «Сейчас с информацией немного трудно, но если она еще будет платной, думаю, ни к чему хорошему это не приведет. Горэлектросеть прибавляет в год по два раза оплату за электроэнергию, и еще мы должны платить за информацию, государство, по-моему, должно держать граждан в курсе событий бесплатно».

Мухаббат Саидова негодует: «Вы представьте, какие очереди выстроятся перед министерствами и ведомствами. У нас в стране принимается ежегодно сотни постановлений, каждый раз мы, представители неправительственных организаций, обращаемся за комментариями к ним. И что теперь получается, что любой гражданин Таджикистана, обратившийся за справкой или документом в органы исполнительной власти, должен будет сначала оплатить ответ. Получается, что на словах государство поддерживает гражданский сектор, малый и средний бизнес, а на деле нам в очередной раз ставят препоны».

Однако, некоторые работники СМИ поддержали инициативу правительства и даже видят в этом определенные плюсы. По их мнению, в эпоху рыночных отношений информация тоже должна стать платной.

Попытка обратиться за разъяснением к чиновникам не увенчалась успехом. Они не знают о новом постановлении или не хотят комментировать его. Зачем биться в закрытую дверь, говорят они. Постановление уже принято, значит, документ вступил в силу.

Ясно одно, появление нового правительственного решения будет препятствовать быстрому и оперативному получению информации. Нововведение нарушает статьи Основного закона страны, гарантирующие право каждого гражданина на беспрепятственное получение информации от чиновников и должностных лиц, свободу слова и запрет государственной цензуры, и преследование за критику властей. Поразительно, что при всей противоречивости точек зрения эксперты соглашаются в одном: информация играет особую роль в современном мире. Информация сегодня – это серьезный ресурс государственной политики.