ЕЖЕМЕСЯЧНЫЙ
ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКИЙ
ЭЛЕКТРОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

БЮРО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
И СОБЛЮДЕНИЮ ЗАКОННОСТИ

Проект «ЮРИДИЧЕСКИЕ ПРИЕМНЫЕ
И МОНИТОРИНГ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА»

ПРАВОВАЯ РЕФОРМА В ТАДЖИКИСТАНЕ

Выпуск # 6

УВАЖАЕМЫЕ КОЛЛЕГИ И ДРУЗЬЯ!

В стране проводятся различные реформы в области права, на основании которых принимаются новые нормативные документы. Зачастую нововведения в законодательстве являются сложными для применения практикующими адвокатами, юристами и другими представителями юридической профессии, или они не знают об этих нововведениях.

В этой связи, общественная организация «Бюро по правам человека и соблюдению законности» в рамках проекта «Юридические приемные и мониторинг прав человека», поддерживаемого Национальным Фондом в поддержку Демократии (NED), выпускает ежемесячный информационно-аналитический электронный бюллетень «Правовая реформа в Таджикистане».

На страницах нашего бюллетеня будут освещены такие вопросы, как принятие новых законов, внесение изменений и дополнений в те или иные законы и подзаконные акты, правовые проблемы применения норм закона и практические советы для эффективного использования этих норм, наиболее часто встречающиеся вопросы, связанные с доступом к правосудию.

Информация для бюллетеня собирается от юристов, которые работают в приемных «Бюро по правам человека и соблюдению законности» в городах Душанбе, Худжанд, Истаравшан, Хорог, Турсунзаде, а также в Ишкашимском и Мургабском районах страны. Практикующие юристы (прокуроры, судьи, адвокаты) также будут имеют возможность для публикации своих статей на страницах нашего электронного издания. Бюллетень также является способом для обсуждения принятия локального документа по вопросам бесплатной юридической помощи населению.

Бюллетень «Правовая реформа в Таджикистане» распространяется по нашей электронной рассылке, в которую включены более 600 адресов, а также размещается на сайте организации (www.hrt.tj). Кроме того, планируется ежеквартально печатать твердую версию бюллетеня, который будет распространяться в отдаленных регионах нашей страны.

Директор «Бюро по правам человека
и соблюдению законности»
Наргис Зокирова

В НОМЕРЕ:

Новости 2

Таджикистан готовится к парламентским выборам 4

Иностранцев в Таджикистане лишили права собственности на жилье 6

В Бишкеке обсудили свободу объединений в странах Центральной Азии 8

Журналисты и медиа-юристы стран Центральной Азии обсудили вопрос декриминализации клеветы и оскорбления 10

Мнения, отраженные в данном Бюллетене не обязательно отражают точку зрения NED.

Новости

ОО «Бюро по правам человека и соблюдению законности» открыла приемную в г. Курган-Тюбе

Общественная организация «Бюро по правам человека и соблюдению законности Таджикистана» открыла в середине сентября ещё одну приёмную по предоставлению бесплатной юридической помощи малоимущим гражданам – на этот раз в административном центре Хатлонской области в г. Курган-Тюбе.

Юридическая приёмная открыта в рамках проекта «Доступ к правосудию» Швейцарской неправительственной организации «Helvetas». В приемной работают квалифицированные юристы и адвокаты, которые будут предоставлять не только бесплатные юридические консультации, но и заниматься их представительством в суде по отдельным категориям дел. Приемная открыта с целью информирования населения по правовым вопросам и защиты их прав и интересов. Открытие юридической приемной позволит не только предоставлять правовую помощь населению этого региона, но и проводить анализ ситуации с правами человека.

На сегодняшний день юридические приёмные Бюро действуют, помимо г.Курган-Тюбе, в г.Хороге, Ишкашимском, Мургабском районах, в Худжанде, Душанбе, Турсунзаде и Истаравшане. Также в Рушанском, Шугнанском и Рошткалинском районах ГБАО в рамках проекта «Доступ к правосудию», финансируемого Oxfam Novib, филиалом БХР в г. Хороге проводятся выездные консультации для местного населения.

Кроме того, юристы Бюро оказывают бесплатные он-лайн консультации для граждан на сайте www.hrt.tj. Бюро по правам человека и соблюдению законности является общественной организацией, созданной в 1999 году для оказания правовой помощи населению и защиты прав граждан.

Жители г. Курган-Тюбе в случае нарушения их прав могут обратиться в приемную БХР по следующему адресу: Улица Наринова 10 , 1-ый этаж , здание Таджиктелеком, e-mail: - kurgan-tube@gmail.com

Источник: «Азия-Плюс»

Президент Таджикистана подписал Закон «О государственном языке Республики Таджикистан»

Президент РТ Эмомали Рахмон накануне подписал несколько законов, которые ранее были приняты и одобрены обеими палатами парламента республики. Как сообщили «АП» в пресс-службе главы государства, в числе подписанных законов Закон РТ «О государственном языке Республики Таджикистан», изменения и дополнения в законы РТ «О пенсионном обеспечении граждан Республики Таджикистан», «О лицензировании отдельных видов деятельности», «О внесении дополнений в Кодекс РТ «Об административных правонарушениях» и другие нормативно-правовые акты.

«Подписанный главой государства Закон РТ «О государственном языке Республики Таджикистан» будет регулировать использование государственного языка и других языков со стороны юридических лиц независимо от их форм собственности. Данный закон не касается вопроса использования языков в общении между людьми», - отметил источник.

Источник: «Азия Плюс»

СМИ Таджикистана работают в экстремальных условиях, - глава НАНСМИТ

Наличие статей в законодательстве Таджикистана, предусматривающих уголовную ответственность за клевету и оскорбление, ограничивают возможность соблюдения демократических принципов свободы слова в СМИ страны. Об этом, как передала «АП» директор Бюро по правам человека и соблюдению законности РТ Наргис Зокирова, заявил накануне председатель Национальной ассоциации независимых средств массовой информации Таджикистана Нуриддин Каршибоев на продолжающемся в Варшеве совещании ОБСЕ по человеческому измерению.

По его словам, люди опасаются использовать свои конституционные права на свободу слова и - небезосновательно. «Автор статьи в газете «Азия-Плюс» Озодбек Хосабеков написал открытое письмо и хотел поднять вопрос коррупции в одной из структур государственной власти Горно-Бадахшанской автономной области и поплатился за это. Его осудили за клевету в уголовном порядке, а когда он выступил с протестом в отношении судьи, его осудили во второй раз – за оскорбление

судьи. Теперь его ждет судебное разбирательство в гражданском порядке и выплата огромного штрафа. При попытке защитить права Хосабекова журналистскими организациями, они столкнулись с корпоративными интересами и амбициями судебных органов страны», - рассказал Каршибаев.

Он добавил, что инициативы журналистских и правозащитных организаций Таджикистана по декриминализации вопросов клеветы и оскорбления не нашли поддержки исполнительной и законодательной властей. По мнению Каршибоева, СМИ Таджикистана работают в экстремальных условиях. По данным социологических исследований более 40% независимых СМИ страны находятся на грани банкротства. Вместе с тем, правительственные СМИ получают субсидии от государственного бюджета. Обращение руководителей ведущих СМИ и медиа-организаций к правительству РТ о разработке программы государственной поддержки СМИ в условиях кризиса путем предоставления налоговых льгот не увенчались успехом.

Источник: «Азия Плюс»

Зампредседателя ПИВТ призвал государства-членов ОБСЕ отказаться от глобальной «войны с террором»

«Продолжение запрета появления женщин в мечетях, недопущение подростков и детей в мечетях и их обучения основам религии во всех мечетях и на дому. Запрет на ношение хиджаба женщинам в госучреждениях и девушкам в высших и средних учебных заведениях, конфискация и сожжение аудио и видеокассет знаменитых религиозных деятелей, массовые аресты членов «Хизб-ут-Тахрир», течений «Салафия», «Джамоати Таблиг», а также принятие Закона «О свободе совести и религиозных объединений» является неоспоримыми доказательствами дискриминации мусульман в Таджикистане». Об этом заявил заместитель председателя Партии Исламского возрождения Таджикистана (ПИВТ) Махмадали Хаитов на пленарном заседании ежегодного совещания ОБСЕ по рассмотрению выполнения государств-участниц обязательств в области человеческого измерения, которое проходит в Варшаве с 28 сентября по 9 октября.

Говоря о новом Законе «О свободе совести и религиозных объединений» он добавил, что многие положения этого закона не выражают интересы религиозной части населения, ущемляют их права и достоинства, и в нём имеется ряд существенных ограничений.

По мнению Хаитова, полная реализация закона может осложнить взаимоотношения между государством и религиозной частью населения, а неправомерная нетерпимость государственных органов к религиозным чувствам граждан и применение только силовых методов по отношению к различным религиозным миссионерским организациям приведет к росту радикализма в таджикском обществе.

В заключение зампред ПИВТ подчеркнул, что система, построенная на существование врагов в Таджикистане и использование, так называемой, «Исламской угрозы», как причину оправдания существования большого количества силовых структур, отсутствие политической воли в проведении демократических преобразований, установление запретов и ограничений религиозных и политических прав и свобод, поддерживается многими западными государствами – членами ОБСЕ, увлеченными глобальной «войной с террором». «Ваше молчаливое согласие наносит огромный ущерб установлению демократии в Таджикистане», - сказал он.

В своем выступлении Хаитов попросил ОБСЕ рекомендовать правительству Таджикистана содействовать принятию поправок и изменений в закон РТ «О свободе совести и религиозных объединений»; разработать положения закона в соответствии с международными обязательствами по правам человека; соблюдать права и свободы религиозной части населения; отказаться от политики «мощного кулака» по отношению к последователям и членам исламских миссионерских организаций, а так же к партии религиозного характера.

В свою очередь, заместитель министра культуры Республики Таджикистан Мавлон Мухторов заявил, что с полной уверенностью можно декларировать, что закон РТ «О свободе совести и религиозных объединений» всецело базируется на Конституции страны и находится в полном соответствии с ней, подготовлен и принят с учетом норм международных правовых актов, признанных Таджикистаном. «В Таджикистане наряду с атмосферой религиозного сознания существует также сфера светского мировоззрения, которая также защищается законом», - сказал он.

Мухторов отметил, что в данном законе предусмотрены некоторые ограничительные меры в вопросе прав на свободу вероисповедания, но они не выходят за рамки норм Конституции страны и международных правовых актов, признанных Таджикистаном, принятых республикой обязательств в рамках ОБСЕ.

Источник: Бюро по правам человека и соблюдению законности

Аналитика

ТАДЖИКИСТАН ГОТОВИТСЯ К ПАРЛАМЕНТСКИМ ВЫБОРАМ

НАРГИС ЗОКИРОВА

ДЕМОКРАТИЧЕСКИМ ВЫБОРАМ, ГРАЖДАНСТВУ И ПОЛИТИЧЕСКИМ ПРАВАМ БЫЛО ПОСВЯЩЕНО ОДНО ИЗ ПОСЛЕДНИХ ПЛЕНАРНЫХ ЗАСЕДАНИЙ ЕЖЕГОДНОГО СОВЕЩАНИЯ ОБСЕ ПО РАССМОТРЕНИЮ ВЫПОЛНЕНИЯ ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИЦ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ В ОБЛАСТИ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ИЗМЕРЕНИЯ, КОТОРОЕ ПРОХОДИЛО В СТОЛИЦЕ ПОЛЬШИ - В ВАРШАВЕ С 28 СЕНТЯБРЯ ПО 9 ОКТЯБРЯ.

Таджикская делегация в лице представителей Центра избирательной комиссии РТ, политических партий и гражданского общества проинформировали членов государств-участниц ОБСЕ о политической и предвыборной ситуации в стране.

В своем выступлении руководитель администрации Центральной избирательной комиссии (ЦИК) РТ Мухибулло Дададжонов отметил, что у каждого государства свой вариант строительства демократического общества. Все конструктивные предложения мирового сообщества, в том числе ОБСЕ и БДИПЧ должны быть направлены на демократическое строительство государств, а не на не объективные обвинения. «Необходимо отметить, что демократия не должна становиться предметом политического шантажа, вмешательством во внутренние дела суверенных государств», - сказал он.

По его словам, суверенный Таджикистан достиг консенсуса с вооруженной оппозицией и цивилизованной политической борьбы, включая вхождение в парламент, реализации конституционного принципа политического и идеологического плюрализма в сложных условиях становления светского государства, где существует политическая партия религиозного содержания – Партия Исламского возрождения Таджикистана (ПИВТ).

По мнению Дададжанова, на сегодняшний день есть необходимость по обучению избирателей, так как они не знают свои права и обязанности, а также потенциальных работников ОИК и УИК. «В 2004 году около 156 общественных организаций при поддержке международных организаций проводили различные обучающие семинары и тренинги для избирателей и готовили их к выборам 2005 года. На сегодняшний день, до выборов осталось три месяца и только одна общественная организация работает в этом направлении. Поддержки со стороны ОБСЕ мы также не видим, и напрашивается вопрос, какие же будут результаты этих выборов?», - отметил он.

В своем выступлении заместитель председателя Партии Исламского возрождения Таджикистана (ПИВТ) Махмадали Хаитов отметил, что выборы, проведенные в Таджикистане с 1994 года по настоящее время, проходили под непосредственным вмешательством правительства страны и его органов на местах, с большими нарушениями и фальсификациями. Они не были прозрачными, свободными и демократическими, о чем могут свидетельствовать протесты различных партий и общественных организаций РТ, а также высказывания и отчеты различных групп наблюдателей Европарламента, ОБСЕ и в том числе БДИПЧ.

По его словам, неоднократные попытки внести законопроекты о внесении изменений и дополнений к существующим законам о выборах и подготовленных политическими партиями и общественным организациями при поддержке различных международных организаций не увенчались успехом.

«Поправки касались равноправного представительства членов политических партий в

ЦИК РТ, окружных и участковых комиссий, снижение проходного процента для политических партий от 5 до 3%, отмены избирательного залога, передачи копии заверенных протоколов наблюдателям политических партий сразу после подсчета голосов и искоренения вмешательства исполнительных органов власти», - сообщил Хаитов.

Он добавил, что в начале сентября нынешнего года, правительство Таджикистана дало негативное заключение по внесенному проекту закона, что свидетельствует об отсутствии у правительства политической воли в деле совершенствования законов о выборах и проведении прозрачных, свободных и демократических выборов, так как правительство и правящая партия президента опасаются потерять свое влияние на парламент.

«Таджикистан является членом ОБСЕ, и на установление демократии потрачены миллиарды денег европейских и американских налогоплательщиков, но ощутимых результатов в этой области не достигнуто», - сказал он. По мнению Хаитова, Таджикистан катится к авторитаризму и единственный выход из создавшейся ситуации – проведение свободных и демократических выборов. Главную роль в этом процессе, по убеждению Хаитова, может сыграть ОБСЕ и при внесении поправок в закон о выборах можно спасти ситуацию.

В своем выступлении зампред ПИВТ попросил ОБСЕ порекомендовать правительству Таджикистана следующее: принять парламентом республики сокращенный вариант поправок и изменений в закон «О выборах в национальный парламент (МО) РТ»; провести в 2010 году прозрачные, свободные и демократические выборы; установить единые стандарты оценки результатов выборов; ужесточить ОБСЕ процесс наблюдения за выборами.

О внесении изменений и дополнений в действующий закон «О выборах в национальный парламент (МО) РТ» говорил и председатель Ассоциации политологов Таджикистана Абдугани Мамадазимов. По его мнению, необходимо укрепить роль независимых местных наблюдателей путем дачи разрешения неправительственным организациям выступить наблюдателями на выборах; усилить контроль над процессом подсчета голосов путем получения протокола УИК по результатам голосования и протокола ОИК по итогам выборов, заверенные печатью ответственных лиц, усилить роль СМИ в освещении процесса выборов, расширить представительства политических партий во всех уровнях избирательных комиссий, особенно, на

нижнем уровне и т.д.

«Кроме того, сложная мажоритарно-пропорциональная избирательная система Таджикистана, осложненная также одновременным проведением выборов сразу на трех уровнях (районный, областной и национальный), актуализирует также вопросы всестороннего обучения всех трех вовлеченных на выборах сторон – членов избирательных комиссий, избирателей и национальных наблюдателей», - сказал он. По его словам, незнание большинства процедурных вопросов избирательного процесса, как со стороны организаторов - членов избирательных комиссий, так и со стороны других участников, как потенциальных избирателей и местных наблюдателей, также не способствует проведению прозрачных выборов.

В заключение Мамадазимов добавил, что предстоящие парламентские выборы в начале следующего года – феврале 2010 года будут отличаться от остальных тем, что на них будут учувствовать молодежь страны, родившаяся и воспитанная в условиях политической независимости, избавленной от негативной практики прошлой эпохи.

На дополнительной встрече, которая прошла 8 октября под названием: «Свободные выборы на справедливой основе в Средней Азии и на Кавказе», организованной Бюро ОБСЕ в Таджикистане, председатель Социал-демократической партии Таджикистана (СДПТ) Рахматилло Зойиров заявил, что на сегодняшний день в Среднеазиатских странах с каждым разом

ситуация с президентскими и парламентскими выборами становится все сложнее.

По его мнению, выборы, проходившие в 1990-1991 гг., были самыми демократичными в Таджикистане. Выборы же 1995, 2000 и 2005 гг. с каждым разом становились все хуже. Зойиров предположил, что выборы 2010 года могут оказаться еще хуже по своим результатам.

Зойиров отметил, что основная проблема кроется не в избирательном законодательстве, хотя в нем также имеется множество пробелов, а в устройстве государственной власти Среднеазиатских стран. «В условиях, когда глава государства может обеспечить свою нейтральность к избирательному процессу, то выборы могут пройти прозрачно и демократично. Но если глава государства является главой исполнительной власти, вмешивается в процесс выборов, проявляет заинтересованность к процессу прохождения выборов в своих интересах, формирует избирательные комиссии, возглавляет одну из политических партий страны, как в случае с Таджикистаном, и сам формирует Центризберком, то какую же объективность можно ожидать в такой ситуации?», - задался вопросом председатель СДПТ

ИНОСТРАНЦЕВ В ТАДЖИКИСТАНЕ ЛИШИЛИ ПРАВА СОБСТВЕННОСТИ НА ЖИЛЬЁ

ВАЛЕНТИНА КАСЫМБЕКОВА

В середине октября депутаты Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли (нижняя палата парламента Республики Таджикистана) приняли поправки и дополнения в Закон РТ «О правовом положении иностранных граждан в РТ». Проект представляла депутат Галия Рабиева, которая сообщила, что проектом, предложенным правительством страны, намечено изменить несколько статей данного закона и внести некоторые изменения в нормы, касающиеся деятельности и проживания иностранцев.

Галия Рабиева объяснила, что в парламент поступали жалобы от иностранных граждан из Афганистана и Китая, занятых частным бизнесом, а также работающих по инвестиционным проектам, о нарушении их трудовых прав. При этом она пояснила, что иностранный гражданин, проживающий более 6 месяцев в Таджикистане, считается постоянно проживающим здесь. И отныне на них будет распространяться действие статьи 7 Закона «О правовом положении иностранных граждан в РТ», в которой сказано: «Иностранцы, постоянно проживающие в РТ, имеют право на труд и на защиту труда».

Также для иностранцев вводится наследование по закону. «Эта норма вводится, исходя из насущной необходимости, - пояснила депутат. – В последние годы многие жители Таджикистана навсегда покинули страну и получили гражданство других государств. Но в Таджикистане у них остались родители, или другие родные, имеющие в личной собственности дома и квартиры. И в случае их смерти они имеют право наследования этого жилья по закону».

Однако другие поправки носят ограничительный характер. Галия Рабиева сообщила, что с введением в действие этих поправок иностранные граждане не смогут приобретать в частную собственность дома, квартиры и другую недвижимость.

Основанием для принятия таких поправок является необходимость защиты интересов таджикскихграждан.«Общеизвестно,чтожилищный фонд в Таджикистане недостаточен, вследствие чего наблюдается постоянный рост цен жилья на вторичном рынке. В такой ситуации состоятельный иностранец, пообещав заплатить за жилье всего лишь на 1-2 тысячи долларов больше, будет иметь преимущество перед нашими гражданами», - мотивировала принятие поправки Галия Рабиева.

«Однако закон допускает исключения для

приобретения жилья, сооружаемого совместно с иностранными гражданами на паритетных условиях, и в случаях инвестиционных проектов по возведению жилых помещений», - отметила Г.Рабиева.

Нигина Бахриева, глава ООО Флекс-Консорциум по этому поводу заявила: «В соответствии с законодательством РТ, иностранные граждане прежде могут иметь имущество в личной собственности, наследовать и завещать имущество, иметь право автора научной работы, открытия, изобретения и другие имущественные и неимущественные права.

В частности, иностранные граждане, постоянно проживающие в Таджикистане, имеют право на основаниях и в порядке, установленном для граждан нашей страны, получить в пользование жилое помещение в домах государственного и общественного жилого фонда, жилищно-строительных кооперативов и иметь в личной собственности дом или квартиру».

Однако на практике иностранные граждане и лица без гражданства не могут осуществлять законодательное право приобретения жилья, поскольку в нотариальных конторах им отказывали в оформлении такой сделки, ссылаясь на Жилищный кодекс. Действительно, в статье 1 Жилищного кодекса говорится о том, что только граждане Таджикистана имеют право собственности на жилые помещения. Каких-либо других нормативных документов, которые бы предусматривали прямой запрет на право собственности на жилье, не существовало. Можно предположить, что это обосновано тем, что страна обладает недостаточным жилищным фондом.

Сложно сказать, на чем основывается законодательное введение прямого запрета на приобретение жилья. Однако в любом случае это является дискриминационной нормой. Ведь в праве на собственность жилья нуждаются постоянно проживающие у нас иностранцы, и они являются налогоплательщиками, то есть вносят свой вклад в госбюджет наравне с гражданами Таджикистана. Получается, что обязанности по выплате налогов они имеют, а в правах на жилье ограничены.

Это влечет за собой невозможность иметь прописку, что, в свою очередь, служит препятствием для получения вида на жительство и в дальнейшем – гражданства Республики Таджикистан».

Однако у рядовых жителей есть свои наблюдения ситуации. Жительница Душанбе Мукаддас Насырова говорит: «В нашем многоквартирном доме шесть квартир куплено афганцами. Неподалеку расположен крупный рынок «Корвон», где они торгуют.

Живут афганцы весьма богато, имеют свои магазины, склады, а о машинах и квартирах я уже не говорю. И квартиры они скупили еще в 90-ые годы у отъезжающих русских по очень низкой цене – всего за $2 -2,2 тысячи за трехкомнатную благоустроенную квартиру.

Не знаю, смогли ли они официально оформить их приобретение, но техпаспорт и домовые книги есть у всех афганцев, они их забрали у прежних владельцев. Хорошо было бы, если бы власти навели здесь порядок и выселили всех иностранцев. Нам самим сейчас невозможно купить жилье из-за высоких цен».

Сотрудница ОЖСК Нина Вишнева говорит: «Раньше приобрести квартиру без ведома ОЖСК и нотариальной конторы было невозможно. А сейчас все решается между жильцами, и, зачастую, отдав деньги и получив документы на квартиру, люди заселяются и не спешат с ее оформлением, стараясь оттянуть время уплаты пошлин и других платежей. Зачастую в квартирах проживает множество людей, а официально прописан всего один человек. Давно пора наводить порядок в пользовании жилым фондом».

Депутаты Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли также приняли поправки, касающиеся размещения дипломатических представительств, приравненных к ним представительств международных организаций и консульских учреждений иностранных государств. Отныне правила предоставления этим категориям пользователей недвижимого имущества с жилыми помещениями будут определяться президентом Республики Таджикистан.

Депутат Галия Рабиева пояснила: «Ранее порядок размещения дипломатических представительств был практически не регламентирован и иногда оставался на усмотрение чиновников. А с принятием этих поправок будут прописаны специальные процедуры, согласно которым и будет производиться размещение международных организаций и консульских учреждений иностранных государств».

В Бишкеке обсудили свободу объединений в странах Центральной Азии

НАРГИС ЗОКИРОВА

«Свобода объединения в Центральной Азии» - под таким названием с 21 по 22 октября в столице Кыргызстана в г. Бишкеке состоялся круглый стол, в котором приняли участие представители парламентариев, Верховного суда, аппарата президента, института Уполномоченного по правам человека, а также гражданского общества трех стран.

Организаторами данного мероприятия выступили сразу несколько международных организаций – Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (ODIHR), Организация по Безопасности и сотрудничестве в Европе (ОБСЕ), USAID, Международный центр некоммерческого права (ICNL) и Институт Уполномоченного по правам человека Кыргызстана.

В ходе данного мероприятия были обсуждены такие вопросы, как развитие правового регулирования свободы объединения в странах Центральной Азии (ЦА), тенденции развития в законодательстве относительно права на свободу объединения в странах ЦА, обзор международных стандартов в области свободы объединения. Кроме того, представители пяти стран рассказали в своих выступлениях о ситуации с данным правом в своих странах.

В своем выступлении глава Центра ОБСЕ в Бишкеке Эндрю Тесорьера отметил, что в течение последних десяти лет положение неправительственных организаций (НПО) не улучшилось в ряде государств-участников ОБСЕ – были внесены некоторые изменения в законодательство, регулирующее деятельность НПО, с целью осуществления и ужесточения контроля со стороны государства над институтами гражданского общества, с особым акцентом на те из них, которые получают финансовую поддержку извне; местные НПО в ряде государств-участников подверглись значительному, или, как минимум, не меньшему давлению со стороны органов прокуратуры, налоговых властей и секретных служб.

«Недавно мы столкнулись с аналогичной ситуацией в Кыргызстнае. Проект поправок к закону о НКО, предложенный группой парламентариев в феврале этого года, вызвал значительную обеспокоенность, как на национальном, так и на международном уровне. В своем экспертном заключении БДИПЧ пришел к выводу, что «существующее законодательство в большинстве своих аспектов сопоставимо с международными стандартами. Однако этот уровень сопоставимости существенно снизится в случае принятия предлагаемых изменений и дополнении», - сказал глава Центра ОБСЕ в Бишкеке.

Муатар Хайдарова, директор ICNL в Таджикистане в своем выступлении отметила, что в 2007 г. в Таджикистане был принят новый закон «Об общественных объединениях», согласно которому все неправительственные организации страны прошли перерегистрацию. В тот период

по различным объективным и субъективным причинам, многие общественные организации не прошли данную перерегистрацию. На сегодняшний день в Таджикистане действуют более 2000 зарегистрированных НКО (ОО, общественные фонды, учреждения и другие), а также разрешено создание и деятельность неформальных НКО без государственной регистрации. По словам Хайдаровой, в целом данный закон соответствует международным стандартам, однако в нем имеются ряд статей негативных аспектов. «В частности, общественные организации подлежат перерегистрации, контроль регистрирующего органа за уставной деятельностью и за массовыми мероприятиями, возможность приостановления деятельности ОО регистрирующим органом и т.д.», - сообщила она.

Представитель ICNL в Туркменистане Елена Васильева в своем выступлении сообщила, что ситуация с положением НПО в стране достаточно сложная, так как существуют определенные трудности в процессе регистрации и в целом деятельности. По данным Васильевой, на сегодняшний день в Туркменистане зарегистрировано 89 общественных объединений (ОО). Только 1 независимое общественное объединение было зарегистрировано в период с 2005 по 2009 г., а деятельность незарегистрированных общественных организаций запрещена. «Основными проблемами, с которыми сталкиваются НПО при регистрации является наличие не менее 500 учредителей, регистрирующий орган может отменить регистрацию ОО, высокий регистрационный сбор, иностранцы не могут быть учредителями, членами ОО и др.», - сказала она.

Шамиль Асянов - директор Центра изучения правовых проблем Узбекистана отметил, что до 2005 г. в этой стране бурно развивалась деятельность неправительственных организаций, которые финансировались различными международными организациями. Государство в свою очередь относилось к этому индифферентно, оно наблюдало со стороны и не вмешивалось в деятельность НПО. «Однако после известных событий в ряде стран СНГ, то есть «бархатных революций», власти Узбекистана стали более внимательнее присматриваться к деятельности общественных организаций. Это привело к тому, что была проверена деятельность сотни НПО. Высказаны претензии ряду международных организаций, выяснились крупные финансовые нарушения. В последствии этого сотни НПО были закрыты, а многие международные организации покинули Узбекистан», - сказал Асянов.

Он добавил, что в Узбекистане имеется множество хороших законов, регулирующих деятельность НПО. Из государственного бюджета выделяются гранты в размере от 2 до 5 млн. долл. США, которые направлены на поддержку этих организаций. В тоже время, по словам Асянова, зарегистрировать неправительственную организацию в Узбекистане достаточно трудно, так как существует ряд процессуальных сложностей при регистрации. «В Узбекистане в год открываются 100-200 НПО. На сегодняшний день в стране действуют около 5 тыс. таких организаций, и это, конечно же, незначительная цифра», - сказал он.

Низкую тенденцию появления новых НПО в стране Асянов объясняет тем, что с уходом многих международных организаций из республики, значительно уменьшилось финансирование НПО, без чего они не могут существовать.

Партнеры

ЖУРНАЛИСТЫ И МЕДИА-ЮРИСТЫ СТРАН ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ ОБСУДИЛИ ВОПРОС ДЕКРИМИНАЛИЗАЦИИ КЛЕВЕТЫ И ОСКОРБЛЕНИЯ

БЮРО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА И СОБЛЮДЕНИЮ ЗАКОННОСТИ

«Декриминализация клеветы и оскорбления» - под таким названием в г. Алматы (Казахстан) прошел круглый стол с 23 по 24 октября, в котором приняли участие журналисты и медиа-юристы из Кыргызстана, Таджикистана, Казахстана, а также международные эксперты в области свободы слова из Украины, России и представитель международной организации Артикль 19 (Великобритания).

Организатором данного мероприятия выступило представительство Internews Network в Казахстане и учреждение негосударственная некоммерческая организация «Интерньюс-Казахстан».

Как сообщила юрист представительства Internews Network в Казахстане Гульмира Кужукеева, цель круглого стола – выработка единой позиции гражданского общества по вопросу декриминализации клеветы и оскорбления и разработка рекомендаций для усовершенствования действующего законодательства в области диффамации в Казахстане, Кыргызстане и Таджикистане.

По ее словам, среди стран Центральной Азии вопросы декриминализации регулярно поднимаются гражданским обществом в Казахстане, Кыргызстане и Таджикистане, но пока безуспешно. Так, в Кыргызстане было сделано как минимум четыре безуспешных попыток исключения клеветы и оскорбления из уголовного закона. Причем, первая попытка, по ее словам, была осуществлена в 1997 г. самим президентом Кыргызстана Аскаром Акаевым, инициировавшим рассмотрение парламентом законопроекта. Данный законопроект был незамедлительно отклеен депутатами, в связи с тем, что полностью исключал из уголовного кодекса нормы, устанавливавшие уголовную ответственность за клевету и оскорбление.

Кужукеева добавила, что вопрос о необходимости декриминализации клеветы и оскорбления на сегодняшний день наиболее актуален и для Казахстана и был не раз публично озвучен министром иностранных дел и министром культуры и информации Республики Казахстан (РК), в том числе, в связи с предстоящим представительством Казахстана в ОБСЕ в 2011 г. По ее словам, в Казахстане имеются тенденции по декриминализации клеветы и оскорбления и совершенствованию в целом диффамационного законодательства, однако, они носят половинчатый характер, а иногда просто косметический.

Кандидат юридических наук, бывший судья Саёра Юсупова, рассказывая о ситуации с уголовным преследованием журналистов в Таджикистане, отметила, что в республике не ведется официальная статистика по рассмотрению диффамационных дел в судах страны. В законодательстве Таджикистана, как в уголовном, так и в гражданском кодексах, существуют сразу несколько статей, предусматривающих наказание за клевету и оскорбление. Кроме того, в Уголовном Кодексе существуют статьи, защищающие президента страны и представителей государственных структур.

Участниками круглого стола было отмечено, что подобные статьи существуют в законодательстве, как Казахстана, так и Кыргызстана. По мнению журналистов, существование этих статей ограничивает свободу слова в этих странах, а чиновники зачастую злоупотребляют этими законами с тем, чтобы расправиться с неугодными журналистами.

Журналисты и медиа-юристы в ходе работы круглого стола отметили и такую проблему, как высокие компенсации по гражданским искам, ввиду категорического не соблюдения принципа пропорциональности предъявляемых сумм нанесенному моральному ущербу.

По мнению представителей СМИ трех Центральноазиатских стран и правозащитников, необходимо исключить из уголовного кодекса статей о клевете и оскорблении. Подобные дела должны рассматриваться в гражданском судопроизводстве, а размер компенсации должен определяться с учетом принципа пропорциональности, материального положения сторон, терпимости публичных лиц к критике в их адрес, в связи с их статусом в обществе и др.