

ЕЖЕМЕСЯЧНЫЙ
ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКИЙ
ЭЛЕКТРОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

БЮРО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
И СОБЛЮДЕНИЮ ЗАКОННОСТИ

Проект «ЮРИДИЧЕСКИЕ ПРИЕМНЫЕ
И МОНИТОРИНГ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА»

ПРАВОВАЯ РЕФОРМА В ТАДЖИКИСТАНЕ

Выпуск # 5

УВАЖАЕМЫЕ КОЛЛЕГИ И ДРУЗЬЯ!

В стране проводятся различные реформы в области права, на основании которых принимаются новые нормативные документы. Зачастую нововведения в законодательстве являются сложными для применения практикующими адвокатами, юристами и другими представителями юридической профессии, или они не знают об этих нововведениях.

В этой связи, общественная организация «Бюро по правам человека и соблюдению законности» в рамках проекта «Юридические приемные и мониторинг прав человека», поддерживаемого Национальным Фондом в поддержку Демократии (NED), выпускает ежемесячный информационно-аналитический электронный бюллетень «Правовая реформа в Таджикистане».

На страницах нашего бюллетеня будут освещены такие вопросы, как принятие новых законов, внесение изменений и дополнений в те или иные законы и подзаконные акты, правовые проблемы применения норм закона и практические советы для эффективного использования этих норм, наиболее часто встречающиеся вопросы, связанные с доступом к правосудию.

Информация для бюллетеня собирается от юристов, которые работают в приемных «Бюро по правам человека и соблюдению законности» в городах Душанбе, Худжанд, Истаравшан, Хорог, Турсунзаде, а также в Ишкашимском и Мургабском районах страны. Практикующие юристы (прокуроры, судьи, адвокаты) также будут иметь возможность для публикации своих статей на страницах нашего электронного издания. Бюллетень также является способом для обсуждения принятия локального документа по вопросам бесплатной юридической помощи населению.

Бюллетень «Правовая реформа в Таджикистане» распространяется по нашей электронной рассылке, в которую включены более 600 адресов, а также размещается на сайте организации (www.hrt.tj). Кроме того, планируется ежеквартально печатать твердую версию бюллетеня, который будет распространяться в отдаленных регионах нашей страны.

Директор «Бюро по правам человека
и соблюдению законности»
Наргис Зокирова

В НОМЕРЕ:

НОВОСТИ 2

К ДЕМОКРАТИИ -
ЧЕРЕЗ ПОЛНОМОЧИЯ
ЖЕНЩИН
В ПОЛИТИКЕ 4

ИНТЕРВЬЮ 7

ПРИМЕНИМ ЛИ В
ТАДЖИКИСТАНЕ
АВСТРИЙСКИЙ ОПЫТ
ЗАЩИТЫ? 11

МНЕНИЯ, ОТРАЖЕННЫЕ В
данном БЮЛЛЕТЕНЕ НЕ
ОБЯЗАТЕЛЬНО ОТРАЖАЮТ ТОЧКУ
ЗРЕНИЯ NED.

Новости

**ЦЕНТР ГЕНДЕРНОГО ОБРАЗОВАНИЯ» ПОМОГ
60 ЖЕНЩИНАМ ТАДЖИКИСТАНА ОТСТОЯТЬ
СВОИ ПРАВА В СУДЕ**

60 женщин Таджикистана защитили свои права в суде за последний год при помощи программы «Центра гендерного образования», сообщила сегодня на круглом столе руководитель общественной организации «Центр гендерного образования» София Касымова. По ее словам, Центр в течение года реализовывал проект при поддержке посольства США по защите имущества и прав женщин в Таджикистане.

«Данный проект называется «Судебная защита имущества и прав женщин по брачным и семейным делам». В реализацию этого проекта были вовлечены несколько общественных организаций и государственные структуры, в частности, в лице комитета по делам женщин и семьи».

С.Касымова заявила, что в рамках этого проекта была оказана помощь около 60 женщинам в судах РТ. «Мы помогли женщинам защитить свои права в судебных тяжбах с бывшими мужьями, которые избивали, унижали и разводились со своими женами, не оставляя им ничего, - подчеркнула она. - Мы помогали пострадавшим женщинам в составлении актов, заявлений и обращений в суды. Мы, бок о бок, с женщинами участвовали в судах от момента их обращения до завершения судов».

Источник: «Азия-Плюс»

**В СОГДЕ СОЗДАЛИ СИСТЕМУ
ЗАЩИТЫ ПРАВ РЕБЕНКА**

28 сентября. «Азия-Плюс» - В Худжанде при областном Центре дополнительного образования создана Система защиты прав ребенка для предоставления юридической помощи нуждающимся детям.

Система запущена в рамках проекта «Дети - партнеры в процессе мониторинга прав ребенка в РТ», поддерживаемого Евросоюзом и рассчитанного до 2010 года, сообщила координатор проекта Сурайе Зухурова на проходящей сегодня в Худжанде областной конференции «Права ребенка и закон».

По ее словам, в рамках проекта была также

создана Коалиция гражданского общества по правам ребенка для мониторинга и исполнения Конвенции по правам ребенка ООН в РТ, в которую вошли учителя, родители, госчиновники и НПО.

С. Зухурова отметила, что с начала проекта в 2008 году было проведено исследование в Душанбе, ГБАО, Согде и Хатлоне и опрошено более 1000 детей на предмет нарушения прав ребенка. Кроме этого, 3 тыс. 500 человек приобрели знания о Конвенции по правам ребенка.

Источник: «Азия Плюс»

**ЕВРОСОЮЗ И ТАДЖИКИСТАН ПРОВЕЛИ
ДИАЛОГ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА**

Диалог по правам человека между Таджикистаном и Европейским Союзом (ЕС) прошел 23 сентября в Душанбе. Как сообщили в представительстве Еврокомиссии в Республике Таджикистан (РТ), во встрече таджикской стороны приняли участие первый заместитель министра юстиции РТ Азизмат Имомов, Уполномоченный по правам человека РТ Зариф Ализода, представители исполнительного аппарата президента, различных отраслевых министерств, государственных ведомств и судебной власти

По данным Еврокомиссии, делегацией ЕС руководил посол Швеции по правам человека Ян Аксель Нордландер, в состав делегации вошли персональный представитель по правам человека Генсека Верховного представителя ЕС Риина Кионка, глава Управления по правам человека в Еврокомиссии Рольф Тиманс и посол Испании по правам человека Сильвия Эскобар.

Данная встреча проходила за закрытыми дверями без участия представителей СМИ и гражданского общества. Днем раньше, 22 сентября, европейская делегация встречалась с представителями правозащитных и международных организаций, в ходе которой таджикские правозащитники сообщили о ситуации с соблюдением прав человека в стране.

В Еврокомиссии проинформировали, что таджикская делегация сообщила об улучшении ситуации, связанной с пытками, смертной казнью, свободой мысли и вероисповедания, свободой выражения своего мнения, правом на здоровье и правом на образование в республике.

По итогам заседания, делегация ЕС предложила провести следующее заседание Диалога по правам человека ЕС – Таджикистан осенью 2010 г.

Источник: «Азия Плюс»

390 тыс. человек в Таджикистане столкнулись с острой нехваткой продовольствия

Примерно 390 тыс. человек в Таджикистане или 9% сельских жителей этой страны столкнулись с острой нехваткой продовольствия. Такая ситуация вызвана экономическими потрясениями и наводнениями, обрушившимися на страну весной этого года. Об этом говорится в заявлении Управления ООН по координации гуманитарных вопросов.

«Экономический кризис, который привел к росту безработицы и потере источников доходов, связанных с сокращением переводов мигрантов, серьезно подорвал возможности семей в сфере продовольственного обеспечения», — говорится в заявлении.

Весенние стихийные бедствия нанесли ущерб на сумму более 100 млн. долл. США. Были разрушены около 200 жилых домов, сотни объектов инфраструктуры, повреждены десятки мостов, размыты около 160 км автодорог, выведены из строя линии электропередач. Большое количество жилых зданий получили повреждения. Без крова остались 10 тыс. человек.

Значительный ущерб был нанесен сельскому хозяйству. В результате схода селевых потоков и других стихийных бедствий погибли более 3 тыс. голов скота, уничтожены сотни гектаров посевных площадей.

Стихийные бедствия вынудили тогда правительство Таджикистана обратиться за помощью к ООН и другим международным организациям.

По данным ООН, хороший урожай пшеницы, овощей и фруктов в других частях страны, а также помощь со стороны Всемирной продовольственной программы (ВПП) позволили избежать еще более катастрофической ситуации с продовольственной безопасностью в Таджикистане.

ООН напоминает, что в результате стихии было разрушено или повреждено 70 школ на юге страны, где три тысячи детей не смогли вернуться в школу. 500 из них были отправлены на учебу в соседние районы. Однако, эти школы расположены далеко от места жительства детей. В них не хватает столов и стульев. Детям приходится стоять на уроках по пять часов подряд. Местные власти выделили землю под новые школы, но из-за отсутствия необходимых ресурсов их строительство так и не началось.

Великобритания способствует сокращению бедности в Средней Азии

Министерство международного развития Великобритании (ММРВ) выделит 17 млн. фунтов стерлингов для сокращения бедности в Средней Азии. Об этом 22 сентября в ходе визита в Душанбе сообщила директор ММРВ по странам Ближнего Востока, Северо-Центральной и Западной Азии и Британским заморским территориям Сью Вордель. Во время визита она встречалась с руководством Таджикистана. В ходе встреч обсуждались пути помощи стране со стороны международного сообщества и, в частности, ММРВ.

Проблема бедности, в особенности для таких стран, как Таджикистан, Узбекистан и Кыргызстан, является крайне актуальной. Как правило, бедность тем выше, чем удаленнее регион страны от столицы. Самой бедной из среднеазиатских стран считается Таджикистан, которому нелегко жилось и в советское время. Таджикская ССР жила за счёт бюджетных ассигнований из Москвы, составлявших 40% бюджета республики. После обретения независимости и продолжительной гражданской войны 1992-1997 гг. ситуация ещё более усугубилась. Она характеризуется массовой безработицей и выездом трудовых мигрантов за пределы страны в поисках заработка.

Тем не менее, по оценкам международных организаций, общие тенденции имеют положительный характер. Если в 2000 г. уровень бедности в Таджикистане достигал 84%, то на сегодняшний день, по оценкам Всемирного банка, он составляет 41%. Правительство страны ставит целью привлечение большего объёма инвестиций, но пока это не удаётся сделать. Во многом причина в бюрократических препонах, которые создают работники государственных структур, а также в высоком уровне коррупции.

Согласно прогнозам, отражённым в докладе «Экономика Средней Азии: картография перспектив до 2015 г.», подготовленном сотрудниками Института Средней Азии и Кавказа в рамках программы исследования Шёлкового пути при университетах Джонса Хопкинса (США) и Упсалы (Швеция), к 2015 г. уровень бедности в регионе снизится до 25,1% от общей численности его населения. В частности, в Таджикистане – до 33,2%, в Туркменистане – до 21,9%, в Казахстане – до 19,7% и в Узбекистане – до 17,8%.

Источник: centralasiaonline.com

К демократии - через полномочия женщин в политике

ВАЛЕНТИНА КАСЫМБЕКОВА

ПРЕЗИДЕНТ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН ЭМОМАЛИ РАХМОН НЕОДНОКРАТНО ГОВОРИЛ В СВОИХ ВЫСТУПЛЕНИЯХ, ЧТО ОДНИМ ИЗ ПРИОРИТЕТНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ КАДРОВОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА ЯВЛЯЕТСЯ ПОДГОТОВКА МОЛОДЫХ КАДРОВ И ПРИВЛЕЧЕНИЕ ЖЕНЩИН И ДЕВУШЕК К ОТВЕТСТВЕННЫМ ГОСУДАРСТВЕННЫМ И ОБЩЕСТВЕННЫМ ДЕЛАМ. И ЭТИ ЗАЯВЛЕНИЯ ПОДКРЕПЛЯЛ ДЕЛАМИ, НАЗНАЧАЯ НА РУКОВОДЯЩИЕ ПОСТЫ ЖЕНЩИН, ЧТО ЯВЛЯЕТСЯ СВИДЕТЕЛЬСТВОМ РОСТА СТАТУСА ЖЕНЩИНЫ В ОБЩЕСТВЕ. И ЭТО НЕ ПЕРВЫЙ ШАГ ПРЕЗИДЕНТА В ЭТОМ НАПРАВЛЕНИИ. В НОЯБРЕ 2006 ГОДА ПОСТАНОВЛЕНИЕМ ПРАВИТЕЛЬСТВА БЫЛА ТАКЖЕ УТВЕРЖДЕНА ГОСПРОГРАММА ПО ПОДГОТОВКЕ ЖЕНЩИН-ЛИДЕРОВ НА 2007-2016 Г.Г.

Конституция Таджикистана провозглашает равенство мужчин и женщин, но в реальности женщины имеют ограниченные возможности для реализации своих прав по сравнению с мужчинами. В период резкой смены общественной формации женщины оказались вытесненными из многих сфер общественной жизни. И если соотношение полов представляет в Таджикистане почти паритет: мужчин — 50,3%, женщин — 49,7%, то в сфере занятости наблюдается все углубляющийся гендерный дисбаланс участия женщин в общественной жизни, и в частности, в политике.

По данным Комитета по делам женщин и семьи, на сегодняшний день в Таджикистане всего 15% ответственных правительственных постов занимают женщины. Причем у них есть своя сфера — большая часть женщин — 58%

задействованы в сфере здравоохранения, спорта и социальной защиты, и всего 24% женщин составляют госслужащие.

Резко сократилось представительство женщин в органах управления и политике, и, соответственно, резко снизился общественный статус женщины, ее участие в управлении государством.

Становление многопартийной системы в Таджикистане совпало с гражданской войной, и участие женщин в этом процессе было незначительным из-за опасностей, грозивших в то время. На выборах 2000 года число женщин-кандидатов по одномандатным округам составляло чуть более 10% от их общего числа, и не было ни одной партии, возглавляемой женщиной. А спустя пять лет, на прошедших в феврале 2005 года парламентских выборах, их число снизилось до 6,7%. Также было заметно, что не все политические партии предоставляют женщинам и мужчинам равные шансы для доступа в мир политики.

Последствием стали пассивность и неверие в успех женщин в процессе выборов. Согласно социологическим исследованиям, среди женщин, потенциальных кандидатов в выборные органы, более половины хотели бы выдвинуть свою кандидатуру в местный парламент. Но около 12% женщин считают свое участие в выборах бесперспективным, ссылаясь на негативный опыт прошлых лет, а 23% не уверены в своих силах, а также в поддержке избирателей и не имеют хорошей команды.

Если в выборах 2000 года наибольшего успеха достигли женщины, которых выдвинули политические партии, то в 2005 году от них ни одна женщина не вошла в парламент. Одновременно в

обществе начали возрождаться патриархальные традиции, в том числе религиозные взгляды, осуждающие публичную жизнь женщин и предлагающие женщине место только у домашнего очага, воспитание детей и работу только в пределах своей семьи.

Для достижения фактического равноправия женщинам необходимо преодолеть целый ряд экономических, социальных, религиозных, культурных и иных барьеров. Очевидно, что в сложившейся современной ситуации усилий государства и политических партий недостаточно для того, чтобы пробудить активность в каждой женщине.

Помочь женщинам преодолеть эти препятствия был призван проект ОО «Гендер и развитие», поддержанный представительством Еврокомиссии в Таджикистане «Усиление процессов демократии и управления через наделение полномочиями женщин в политике».

Директор ОО «Гендер и развитие» Наргис Саидова сказала: «Наш проект работал одновременно по нескольким направлениям. Участниками в нем были сотрудники госструктур и общественных организаций, депутаты и журналисты, преподаватели и студенты, женщины и мужчины. Мы осуществляли поддержку участия женщин в политической и гражданской жизни страны, стремились улучшить общественное понимание, в частности, среди женщин, важности гражданской деятельности в выборном процессе и мобилизации граждан для использования их политических прав в рамках демократических правительственных структур».

Проект дал возможность стать активными участниками процесса демократизации общества представителям СМИ, преподавателям, учителям и студентам через специальные средства и механизмы, которые были задействованы в проекте. Всем комплексом реализованных мероприятий мы надеемся, хотя бы немного, но все же изменить существующие в обществе стереотипы, согласно которым место женщины только у домашнего очага, и расширить поток позитивной информации об успешной деятельности женщин-политиков».

Еще одним аспектом проекта являлось усиление чувства гражданского долга у женщин и поддержка участия женщин в политической и гражданской жизни. Поддержать активисток на этом пути может повышение своего интеллектуального уровня, расширение кругозора, и поэтому в проекте обязательным пунктом стояли образовательные программы.



Это были интересные семинары и круглые столы для женщин-лидеров и парламентариев, включающие обширный объем знаний и данных, необходимых потенциальным лидерам, общение и обмен опытом между ними.

Для осознания общественностью, в том числе женщинами, важности выполнения гражданских обязанностей в процессе выборов и мобилизации граждан в области реализации их политических прав, необходимо своевременное и полное получение информации. Одним из сегментов такой информированности может служить освещение успешной работы женщин в политике, в частности, работа женщин-депутатов, их вклад в законодательство, дающий новые полномочия и возможности женщинам для решения гендерных проблем. В составе таджикского парламента 2000 — 2005 гг. было 11% женщин, но им удалось лоббировать свои интересы, и в нынешнем составе парламента их количество значительно увеличилось, достигнув 17%. А буквально через несколько месяцев предстоят новые парламентские выборы, и, следовательно, женщинам необходимо ставить перед собой новые задачи и добиваться их решения.

Выполнению задач информированности и повышения активности женщин-лидеров, а также творческих сотрудников СМИ, способствовал конкурс «Демократическое общество и гендерное равноправие» среди специалистов и журналистов телевидения, радио, печатных СМИ, а также студентов факультетов журналистики.

К работе в качестве партнеров были привлечены пресс-клубы, созданные ОО «Гендер и развитие» еще в 90-ые годы, и много лет успешно работавшие на ниве гендерного

просвещения. Одной из наиболее заметных акций стало проведение конкурса среди журналистов на тему «Демократическое общество и гендерное равноправие». В Душанбе это была ОО «Центр гендерной политики», в Курган-Тюбе – ОО «Пайем», ОО «Мадина» г.Хорог, ОО «Джомеа ва Тамаддун» в Худжанде, Женский центр «Умед» в Кулябе.

На конкурс было представлено более ста работ, опубликованных в газетах и Интернете, прозвучавших на радио и показанных на телевидении, и получивших широкий резонанс среди аудитории. Во всех пресс-клубах, участвующих в проведении конкурса, были проведены торжественные церемонии подведения итогов с вручением призов и подарков.

Думая о будущем, адекватном восприятию мира подрастающими поколениями, авторы проекта уделили внимание обучению преподавателей и студентов факультетов журналистики в Душанбе, Кулябе, Худжанде и Хороге. Им были предложены курсы «Гендер и гражданское образование», «Выборы в гендерном аспекте и СМИ», «Гендер, как неотъемлемая часть прав человека в публикациях СМИ», «Социальные и политические институты демократизации общества и гендерное равноправие», «Гендерные аспекты политических

прав», «Стратегическое планирование». Также для этой категории участников проекта были проведены тематические семинары и круглые столы, в ходе которых они могли закрепить полученные знания.

Позитивным примером для потенциальных лидеров из числа женщин и всего общества стали публикации об успешной деятельности женщин-политиков, женщин-парламентарях. Также в ходе проекта был проведен гендерный анализ законодательства.

Завершающим этапом проекта было проведение недельной летней школы для журналистов и преподавателей. В программе школы рассматривались вопросы о гендерной экспертизе политики обеспечения равенства полов, гендерном порядке советского и постсоветского периода, месте и роли женщин в обществе, влиянии традиций и религии, возможностях укрепления положение женщин и многих другие темы.

Руководили работой школы опытные преподаватели – кандидат социологических наук, преподаватель Европейского университета в Санкт – Петербурге - Жанна Чернова и кандидат философских наук, сотрудник Алматинского Центра гендерных исследований Светлана Шакирова, которые познакомили участников с государственной семейной политикой России и Казахстана, рассказали о новых моделях родительства и семейных практиках, представили опыт своих стран по выравниванию гендерных отношений в частной сфере.

Рано Бободжанова, Ибрагим Усмонов и Махмуд Дадобоев дополнили курс темами о государственном устройстве и управлении демократическим государством, характере политических институтов в гражданском обществе, соблюдении законности СМИ и конкретными журналистами.

За время работы участники школы разработали пособие для своих коллег, интересующихся этой темой и планирующих работать в этой сфере. На основе проделанной работы будут выпущены учебное пособие для ВУЗов страны о теории и практике гендера.

Реализуемый проект «Усиление процессов демократии и управления через наделение полномочиями женщин в политике» активизировал широкие слои общественности для решения проблем достижения фактического равноправия женщин, и привлек внимание СМИ, которые активно освещали все этапы и события проекта на радио, телевидении и прессе.



Интервью

БЕСЕДОВАЛА НАРГИС ЗОКИРОВА

Представительство УВКБ ООН находится в Таджикистане с 1993 года, и офис сыграл большую роль в процессе мирных переговоров в 1997 году, а также провел большую работу после достижения мирного соглашения между Правительством и Объединенной Таджикской Оппозицией. В тот период, УВКБ ООН в Таджикистане реализовывал проекты, связанные с постконфликтной реконструкцией, когда оказывалась помощь возвращающимся таджикским беженцам в их реинтеграции, а также параллельно УВКБ ООН занималось общеизвестным мандатом - оказанием защиты и помощи беженцам, которые прибывали в Таджикистан из других стран. Кроме того, УВКБ ООН, как в Таджикистане, так и в регионе в целом ведет активную работу по вопросам, связанным с лицами без гражданства. О положении лиц без гражданства и беженцев, проживающих в Таджикистане, рассказывает Глава УВКБ ООН в Таджикистане Илья Тодорович.

Одним из Ваших мандатов является работа с лицами без гражданства, не могли бы Вы дать определение этому термину, кто подпадает под этот статус и насколько данная проблема актуальна для Таджикистана?

Лицо без гражданства, согласно Конвенции 1954 года, касающейся статуса лиц без гражданства - лицо, которое не рассматривается гражданином каким-либо Государством в силу закона. В Конституционном Законе РТ «О гражданстве РТ» также дается определение лица без гражданства - «лицом без гражданства является лицо, не являющееся гражданином Республики Таджикистан и не имеющее доказательства наличия гражданства другого государства». Существует множество примеров, когда человек может стать лицом без гражданства. Например, в результате распада страны, когда в законодательстве нового созданного независимого государства не урегулированы эти вопросы. Примером может служить распад Советского Союза, когда в некоторых странах вопрос гражданства был не сразу урегулирован. Также существуют различные процедурные сложности, которые могут привести к тому, что

человек становится лицом без гражданства. Например, в таджикском законодательстве существует положение, что если гражданин республики выезжает за пределы республики и в течение пяти лет не становится на консульский учет в другой стране, то он утрачивает свое гражданство.

Еще один из примеров, когда возникает ситуация с безгражданством, это различное законодательство, применимое в случае смешанных браков и то, как определяется гражданство ребенка в зависимости от того, кем являются его родители и где он родился. В некоторых случаях проблемы могут возникнуть, если ребенок был рожден за пределами страны гражданской принадлежности родителей, и тогда могут возникать ситуации, когда становится непонятно, какое гражданство у ребенка. Может быть и такая ситуация, когда по различным причинам лицо принадлежит одной национальности, но проживало и родилось в других странах, также становится непонятно, какое гражданство у этого человека.

Следует отметить, что в Таджикистане имеются лица без гражданства, которые нуждаются в поиске решений. Ситуация с безгражданством, сложившаяся в этой стране, в основном, связана с распадом СССР, а также имеются некоторые пробелы в законодательстве. Таджикистан своего рода находится на передовой линии, связанной с приемом беженцев из страны, которая находится в конфликтной ситуации, то есть с Афганистаном, и количество беженцев из этой страны увеличивается с каждым годом. В республике и за ее пределами имеется определенное количество таджиков, имеющих статус лица без гражданства, которые выехали из страны во время или после конфликта и по различным причинам, приобрели данный статус.

Сейчас трудно назвать точное количество лиц без гражданства, как по Таджикистану, так и по региону в целом. В настоящее время по данному вопросу проводятся исследования в Казахстане, Кыргызстане и Туркменистане, и мы надеемся, что к концу года по данному вопросу будет ясна полная картина. По предварительным данным, общее количество лиц без гражданства в данном регионе будет превышать несколько тысяч человек.

До настоящего времени в наш офис не обращались таджикские лица без гражданства, но в наш региональный офис в Алматы они обращаются, и им, в основном, оказывается правовая помощь.

В 2004 ГОДУ ВО ВРЕМЯ ПРЕДСТАВЛЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОГО ДОКЛАДА О ХОДЕ ВЫПОЛНЕНИЯ ТАДЖИКИСТАНОМ КОНВЕНЦИИ О ЛИКВИДАЦИИ ВСЕХ ФОРМ РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ, ДЕЛЕГАЦИЯ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН СДЕЛАЛА ЗАЯВЛЕНИЕ О ТОМ, ЧТО В НАСТОЯЩИЙ МОМЕНТ ИЗУЧАЕТ ВОЗМОЖНОСТИ РАТИФИКАЦИИ КОНВЕНЦИИ 1954 ГОДА О СТАТУСЕ АПАТРИДОВ И КОНВЕНЦИИ 1961 ГОДА О СОКРАЩЕНИИ БЕЗГРАЖДАНСТВА. РАТИФИЦИРОВАЛИ ТАДЖИКИСТАН ЭТИ МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОКУМЕНТЫ, И КАКАЯ РАБОТА ВЕДЕТСЯ УВКБ ООН В ЭТОМ НАПРАВЛЕНИИ?

Республика Таджикистан пока не подписала эти Конвенции. Еще в апреле 2007 года при поддержке УВКБ ООН была проведена региональная конференция по вопросам безгражданства. На конференции приняли участие представители органов государственной власти и гражданского общества почти со всех стран Центральной Азии: Таджикистана, Кыргызстана, Казахстана и Туркменистана. Участники конференции обратили внимание на вопросы несовершеннолетия процедур рассмотрения вопросов гражданства, отсутствие полной и достоверной информации в этой области. Особую озабоченность участников конференции вызвали вопросы, связанные с тем, что хотя после распада Советского Союза прошло более двадцати лет, много граждан все еще имеют паспорта старого образца (гражданина СССР), по тем или иным причинам они не получили гражданства, что ставит их в ситуации безгражданства.

В рамках своей региональной и страновой деятельности, УВКБ ООН в этом году планирует усилить свою деятельность, связанную с продвижением присоединения Таджикистана к двум Конвенциям по лицам без гражданства – это, как Вы уже отметили выше, Конвенция 1954 года, касающаяся статуса лиц без гражданства (апатридам) и Конвенция 1961 года о сокращении безгражданства.

В настоящее время УВКБ ООН в Средней Азии изучает вопросы, связанные с законодательством, а также положением лиц без гражданства. В апреле-июле 2009 УВКБ ООН в Таджикистане провел анализ законодательства по вопросам лиц без гражданства. Исследование проводилось национальным консультантом. Результаты исследования показали, что законодательство Республики Таджикистан

по вопросам предоставления гражданства Республики Таджикистан в целом соответствует международным стандартам. Существующая законодательная база в принципе соответствует нормам Конвенции 1954 года о статусе апатридов и Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства, что не требует существенного пересмотра национального законодательства по вопросам гражданства.

Насегодняшний день, нетполнойидостоверной статистической информации о количестве лиц без гражданства, проживающих в Республике Таджикистан. Официальная статистическая информация показывает следующие данные: 2007 год – 252 лиц без гражданства, 2008 год – 326 человек, первое полугодие 2009 года – 117. Следует отметить, однако, что данная статистика представляет собой ситуацию с иностранными лицами без гражданства. В настоящее время отсутствует детальная информация в отношении лиц, проживающих по паспортам советского образца, то есть de-jure лиц без гражданства.

В нынешнем году УВКБ ООН в Таджикистане планирует организовать круглый стол с участием представителей соответствующих министерств и ведомств, национальных и международных организаций, в ходе которого будут обсуждены вопросы о присоединении Республики Таджикистан к Конвенции 1954 года о статусе апатридов и Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства. УВКБ ООН полагает, что в настоящее время сложилась благоприятная обстановка для присоединения к данным Конвенциям, принимая во внимание предстоящее рассмотрение национальных докладов Республики Таджикистан в Комитете по ликвидации всех форм расовой дискриминации, Комитете по правам ребенка и в Комитете по правам человека, а также учитывая, что национальная законодательная база в принципе уже соответствует международным стандартам. Более того, вопрос присоединения к Конвенции 1954 и Конвенции 1961 года внесены в повестку дня заседания Генеральной Ассамблеи ООН в 2009 году.

ДРУГИМ КЛЮЧЕВЫМ МАНДАТОМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВАШЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ ЯВЛЯЕТСЯ РАБОТА С БЕЖЕНЦАМИ. НЕ МОГЛИ БЫ ВЫ НЕМНОГО РАССКАЗАТЬ О ТОМ, КАКОВА СИТУАЦИЯ С БЕЖЕНЦАМИ В НАШЕЙ СТРАНЕ? СОБЛЮДАЮТСЯ ЛИ ИХ ПРАВА СО СТОРОНЫ ГОСУДАРСТВА, И КАКИЕ МЕРЫ ПРЕДПРИНИМАЮТСЯ ВАМИ ДЛЯ ЗАЩИТЫ ИХ ПРАВ?

Большинство беженцев, проживающих в Таджикистане, это афганцы. По сравнению с 2007 г. число вновь прибывших в страну беженцев

увеличилось на 80%. В 2008 г. с просьбой о предоставлении убежища к таджикским властям обратился 1361 лицо, ищущее убежище, из которых 40% получили положительный ответ. По данным министерства труда, за первый квартал 2009 г. в правительство за статусом беженца обратились 377 человек. Следует также отметить, что в конце 2008 года решением Правительства полномочия по работе с беженцами были переданы из Министерства труда в ведение Миграционной Службы Министерства внутренних дел, и с апреля этого года Миграционная Служба уже полностью начала заниматься этим вопросом. Со своей стороны, мы тесно сотрудничаем с Миграционной Службой и оказываем поддержку в их деятельности.

Есть беженцы, которые долгое время живут в Таджикистане, и они практически интегрировались в таджикское общество. Некоторые из них имеют документы лица без гражданства, и сейчас рассматривается вопрос о том, как помочь им юридически интегрироваться в Таджикистане, то есть получить гражданство Республики Таджикистан. Лицам, которые желают остаться в Таджикистане и получить гражданство, мы оказываем юридическую помощь и разъясняем им процедуры получения гражданства. Параллельно мы работаем с правительством с тем, чтобы создать все необходимые условия для того, чтобы процедура получения таджикского гражданства была упрощенной для тех лиц, которые уже долгое время живут в Таджикистане и интегрируются в общество. Решение этих вопросов будет являться показателем того, что политика Таджикистана соответствует международным стандартам и стремится выполнять международные требования.

Что касается соблюдения прав беженцев в Таджикистане, то следует отметить, что правительство страны предпринимает определенные действия для улучшения положения беженцев в стране и делает все возможное по выполнению своих обязательств по международной Конвенции, касающейся статуса беженцев. Однако, существуют определенные пробелы и недостатки в деле защиты прав беженцев в Таджикистане.

Одно из основных правонарушений связано с правом на свободное передвижение. В Таджикистане действует постановление, запрещающее беженцам проживать в определенных городах и районах республики. В рамках данного постановления, в случае получения лицом статуса беженца и соответствующих документов, беженец должен проживать в определенных районах. Если будет установлено,

что беженец не проживает в разрешенном районе, то он лишается статуса беженца, а это очень серьезное нарушение международных стандартов.

Другая проблема состоит в том, что лица без гражданства должны получать ответ на заявление о предоставлении гражданства в разумные сроки: когда лица обращаются за получением или установлением гражданства в государственные органы, ответ должен быть получен в установленные законом сроки. К сожалению, это не всегда имеет место быть.

Также имелись случаи, когда правительство Таджикистана нарушало свои обязательства по невысылке беженцев. В соответствии, как с национальными, так и международными стандартами вопрос депортации должен решаться в суде, в ходе которого должны быть заслушаны обе стороны, и лицо имеет право обжаловать постановление о депортации в суде. Однако, как показывает практика, депортация осуществляется напрямую сотрудниками госбезопасности, и лицо зачастую не имеет возможности обжаловать это решение в судебных органах страны. Таким образом, нарушается принцип невысылки и международный стандарт в отношении невысылки беженцев. Последний такой случай был зарегистрирован в 2008 году в Душанбе. Тогда была депортирована семья беженцев из 7 человек, которая была осуществлена не только в нарушение международных стандартов, но и национальных норм. Этот вопрос мы обсуждали с правительством Таджикистана, и нами были получены заверения в том, что вопросы депортации будут осуществляться в соответствии с национальными и международными стандартами.

С другой стороны, следует отметить и такие положительные моменты, как соблюдение прав беженцев и лиц, ищущих убежище в Таджикистане на образование, на труд и здоровья.

В ПРОШЛОМ ГОДУ ОДИН ИЗ АФГАНСКИХ БЕЖЕНЦЕВ ОБЪЯВИЛ ГОЛОДОВКУ У ЗДАНИЯ ВАШЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ, ССЫЛАЯСЬ НА ТО, ЧТО УВКБ ООН НАРУШАЕТ ЕГО ПРАВО НА ПЕРЕСЕЛЕНИЕ В ТРЕТЬЮ СТРАНУ. НЕ МОГЛИ БЫ ВЫ СКАЗАТЬ, ПОЧЕМУ ВОЗНИКАЮТ ТАКИЕ СИТУАЦИИ И ЕСТЬ ЛИ ВОЗМОЖНОСТЬ ПЕРЕСЕЛЯТЬ БЕЖЕНЦЕВ В ТРЕТЬИ СТРАНЫ?

Беженцы - это люди, которые покинули свои страны по определенным причинам, что вызывает эмоциональное и психологическое напряжение. Конечно же, сама ситуация вынуждает иногда беженцев требовать что-то, и не всегда они согласны с полученным ответом, который может

быть не в их пользу. Один из наиболее частых вопросов, который поднимают почти все беженцы – это какие права они имеют. Они считают, что они имеют право быть переселенным в другую страну, но такого права нет. Такого права не существует ни по международным, ни по национальным стандартам. И когда люди слышат отрицательный ответ на то, что у них нет такого права, то естественно, это вызывает у них определенное недовольство.

Если беженец, скажем, имел доступ к национальным процедурам и был признан беженцем той страны, в которой он на данный момент находится, правительство этого государства берет на себя его защиту. Государство предоставляет этому лицу документ, который дает ему право на доступ к более широкому перечню прав и обеспечивает его безопасность на территории этой страны. В такой ситуации беженец не может просить принявшую сторону отправить его в другую страну, так как перечень существующих стандартных прав обеспечен этой страной.

Следует отметить, что основные права беженцев в Таджикистане достаточно гарантированы и обеспечены. Конечно же, существуют определенные пробелы, но в общей сложности этот минимум гарантирован. Беженец может быть переселен в третью страну только в том случае, если он не защищен в стране пребывания, не имеет доступа к национальной процедуре, и когда беженец не имеет документов, которые давали бы ему дальнейший доступ к другим правам. Но поскольку такой ситуации в Таджикистане нет, то они не могут требовать переселения в третью страну.

Мы понимаем, что многие беженцы живут в тяжелой экономической ситуации, поэтому пытаемся привлечь страны переселения для того, чтобы они приехали в Таджикистан и приняли самые нуждающиеся семьи, но, к сожалению, страны переселения не всегда имеют такую возможность, так как у них тоже есть свои приоритеты.

НАРУШАЮТСЯ ЛИ ПРАВА БЕЖЕНЦЕВ СО СТОРОНЫ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ СИЛОВЫХ СТРУКТУР ТАДЖИКИСТАНА, И КАК ЧАСТО БЕЖЕНЦЫ ИЛИ ЛИЦА БЕЗ ГРАЖДАНСТВА ЗАДЕРЖИВАЮТСЯ НЕЗАКОННО?

Существуют две ситуации. Первая - это когда лица, ищущие убежища задерживаются при незаконном переходе границы. Вторая ситуация - это когда лица со статусом беженца задерживаются по различным причинам на территории страны и работать с этой категорией беженцев, конечно же, легче. Мы их знаем и, если не имеется уголовное

преследование в отношении этих лиц, и они задерживаются по каким-то другим причинам сотрудниками госбезопасности или МВД, то нам удастся разрешить вопрос их освобождения.

Намного сложнее работать с лицами, ищущими убежище, так как о них мы не имеем достаточной информации. Следует отметить, что предъявление обвинения за незаконный переход границы лицам, ищущим убежище, является нарушением прав человека и международных стандартов. Так как, во-первых, у них должно быть право на доступ к такой организации, как УВКБ ООН, занимающейся вопросами беженцев, или к юристам. Несмотря на то, что они перешли границу незаконно и находятся в местах задержания, они все равно имеют право обращаться за статусом беженца в соответствующие органы, так как это связано с правовыми вопросами. И если выяснится, что человек незаконно перешел границу с целью получения статуса беженца, его должны сразу же освободить и не предъявлять каких-либо обвинений.

Следует также отметить, что поскольку Таджикистан граничит с Афганистаном, существует проблема, связанная с торговлей наркотиками. Существует мнение, что многие афганцы связаны с торговлей наркотиками, но это далеко не так. И такие мнения влияют также на отношение к афганским беженцам. Однако, до сих пор не было ни одного случая, когда беженец привлекался бы к ответственности за торговлю наркотиками. Беженцы, прибывающие в Таджикистан, это самые обычные люди, многие из которых находятся в очень тяжелом положении и нуждаются в помощи.

Безусловно, есть определенные сложности в вопросе безопасности таджикско-афганских границ. УВКБ ООН понимает, что Таджикистан должен предпринимать определенные меры для обеспечения безопасности своей территории. Но, тем не менее, Таджикистан является участницей международных документов и по защите прав беженцев, и поэтому принципы защиты беженцев также должны приниматься во внимание.

Таджикистан, сам пройдя через определенные сложности, связанные с гражданской войной и испытыв на себе все эти проблемы, находится, наверное, в самой лучшей ситуации по сравнению с другими странами Средней Азии по пониманию и разрешению этих вопросов. Поэтому Таджикистан должен быть примером для других стран по вопросу поиска решений для беженцев, в частности, по защите прав беженцев в стране и по предоставлению гражданства для лиц без гражданства.

Партнеры

Применим ли в Таджикистане австрийский опыт защиты?

ВАЛЕНТИНА КАСЫМБЕКОВА

В ИЮЛЕ Т.Г. ДЕЛЕГАЦИЯ ИЗ ТАДЖИКИСТАНА ПОБЫВАЛА В СТОЛИЦЕ АВСТРИИ ВЕНЕ, ГДЕ ПОЗНАКОМИЛАСЬ С ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМОЙ ЗАЩИТЫ ЖЕНЩИН ОТ НАСИЛИЯ И РАБОТОЙ СЛУЖБЫ ПОМОЩИ В ВЕНЕ. В ПРОГРАММУ УЧЕБНОГО ТУРА ВХОДИЛО ПОСЕЩЕНИЕ ШТАБ-КВАРТИРЫ ОБСЕ, КОМИТЕТА И ВЕНСКОГО ДЕПАРТАМЕНТА ПО ДЕЛАМ ЖЕНЩИН, ЗНАКОМСТВО С РАБОТОЙ СЛУЖБЫ ЭКСТРЕННЫХ ВЫЗОВОВ ДЛЯ ЖЕНЩИН И ВЕНСКОГО ЦЕНТРА СОУЧАСТИЯ ПРОТИВ НАСИЛИЯ.

Участники делегации изучили австрийское законодательство и судебную практику в соответствующей сфере, превентивные действия с насильниками.

Практическое действие механизма защиты гости увидели воочию, побывав в одном из многочисленных венских приютов для женщин и полицейском участке, где узнали, как работает полицейская группа по защите жертв и многое другое.

Спустя месяц, 20 августа, в Душанбе состоялся круглый стол «Защита женщин и детей от насилия: «Применение в Таджикистане лучших практик и подходов государственных структур и гражданского сектора Австрии». Он был организован Бюро ОБСЕ в Таджикистане и Комитетом по делам женщин и семьи. В проведении круглого стола приняли участие представители госструктур, эксперты по гендерным вопросам, международные и местные организации и НПО.

Работу открыла приветственным словом советник по гендерным вопросам Бюро ОБСЕ Грациела Пига, ознакомившая участников с гендерной программой своей организации, а также результатами, ожидаемыми от учебного тура в Австрию. Г. Пига рассказала, что первый в Таджикистане приют для жертв домашнего насилия был открыт в 2005 году, а в настоящее

время их число составило 20.

Кроме того, при помощи Бюро ОБСЕ были открыты Женские ресурсные центры в городах Пенджикенте, Курган-Тюбе, Кулябе, Истаравшане и районах Гарм, Джиликуль, Джоми, Кумсангир, Кабадиян, Хуросон и Руми. За прошедшее время более чем 1,5 женщин получили помощь в ЖРЦ, в том числе юридические консультации и консультации психологов, прошли профессиональные курсы, расширили свои знания.

Было отмечено, что до настоящего времени не произошла институционализация Кризисных центров и приютов, и отсутствует комплексная правовая структура по защите жертв домашнего насилия. Также на длительной стадии ожидания находится принятие закона о домашнем насилии.

Краткий анализ по итогам учебного тура в Австрию представила председатель Комитета по делам женщин и семьи при правительстве РТ Хайринисо Юсуфи. «В Таджикистане есть политическая воля и приверженность курсу на выполнение правовых обязательств государства по реализации Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, которая является стратегически важной для эффективного продвижения гендерных приоритетов. У нас достаточно государственных документов, которые стали для нашего Комитета главными ориентирами деятельности. В последние три года, в партнерстве с международными организациями и местными НПО мы проводим исследовательскую работу по предотвращению насилия, причин его появления и путях устранения.

Практическая работа Комитета по проблемам насилия вынудила нас задуматься над тем, как же помочь жертвам насилия? Результатом явилось создание, вместе с нашими партнерами, сети Кризисных центров и одного Шелтера. Именно через них осуществляется специализированная

помощь жертвам насилия и профилактическая работа с ними», - рассказала Хайриносо Юсуфи.

О системном подходе госорганов власти и общественных организаций Австрии к защите женщин и детей от насилия рассказала эксперт по стратегии проекта Службы поддержки девочек Мунира Иноятова. Она осветила историю создания системы защиты, ее структуре, полномочиях и практической помощи семьям.

«Нам пока не удается создать системную защиту от насилия. А ведь Таджикистан - самая многодетная семья в ЦА, и проблема здесь стоит остро. Мы говорим о защите в общем, а в Вене мы увидели, какие полномочия имеют полиция и госструктуры в частной и общественной жизни», - заключила Мунира Иноятова.

О правовых аспектах защиты женщин от насилия рассказал участникам круглого стола заведующий организационно-правовым отделом Комитета Улугбек Норов. Главный инспектор отдела правового обеспечения и международного сотрудничества МВД РТ Лола Атабоева презентовала тему «Применение Австрийского акта по защите от насилия полицией».

Прозвучавшая информация вызвала неоднозначную реакцию среди сотрудников местных кризисных центров. Курбонгуль Косимова, директор ОО «Начоти кудакон» сообщила, что сотрудники ее организации, имеющие высшее медицинское образование, более 10 лет работали в своем Кризисном центре, расположенном в медицинском учреждении, с женщинами Куляба. «Там им оказывалась медицинская и психологическая помощь, различные консультации. И, что не менее важно, женщины свободно приходили в это место, не опасаясь упреков от мужей и родственников. Однако, в настоящее время этот КЦ закрыли, заявив, что война давно закончилась, и центр не нужен. Нам пришлось переехать в новое здание, и сейчас число посетительниц намного уменьшилось, поскольку женщины приходят туда с опаской, боясь быть заподозренными в жалобах на свою семью».

Курбонгуль Косимова подчеркнула, что кризисные центры очень нужны, но они должны иметь государственную поддержку. «85% жертв насилия являются вдовами и детьми. Не лучше участь разведенных женщин. За полугодие 2009 года в Кулябе зарегистрировано 93 случая развода, и практически всегда нарушаются имущественные права женщин, даже если при них остаются дети. Без крыши над головой, без средств к существованию остаются после

развода сотни женщин и детей. Как результат - за 4 последних месяца нами зарегистрировано 7 случаев суицида, из них три со смертельным исходом». Поделились своим опытом работы с пострадавшими женщинами сотрудницы и других Кризисных центров.

Подводя итоги круглого стола, его участники пришли к выводу, что необходимо разработать рабочий план дальнейших действий, направленных на учреждение структур, аналогичных с существующими в Австрии. Однако, было отмечено, что без достаточного бюджетного финансирования, сотрудничества с правоохранительными органами такая работа будет малоэффективной. Необходима поддержка правительства Таджикистана в учреждение комплексной правовой и социальной структуры по защите жертв насилия и разработка механизмов сотрудничества со всеми заинтересованными органами: Комитетом по делам женщин и семьи, органами здравоохранения и гражданским обществом.

Было также предложено каждый год проводить исследования «женский барометр», изучая безопасность женщин в стране, усилить работу с насильниками, для чего создать специальные отделы в МВД по вопросам борьбы с насилием против женщин.

Также намечено усилить социальную защиту женщин-жертв насилия: развивать и расширять сеть приютов, центров, круглосуточных служб оказания услуг жертвам насилия, создать службы поддержки для несовершеннолетних девочек.

Для эффективной работы этой системы необходим слом стереотипов гендерного насилия в Таджикистане, в чем может помочь просветительская работа, в первую очередь, с госслужащими, работниками силовых структур, специальное образование в школах и работа в семьях.

Участники единодушно поддержали необходимость скорейшего принятия законов о предотвращении семейного насилия, и запрещении применения насилия в воспитании,

Было также подчеркнуто, что необходимо срочно начать разработку нормативно-правовой базы семейных судов и их создание в Таджикистане, развивать ювенальную юстицию.

Планов, стратегий, механизмов и связанных с ними надежд было высказано немало. Дело осталось за их практической реализацией. Удастся ли применить в Таджикистане австрийский опыт борьбы против насилия, покажет ближайшее будущее.