

ООН Женщины
ОО «Бюро по правам человека и соблюдению законности»
Лига женщин-инвалидов «Иштирок»

**СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВА ЛИЦ
С ИНВАЛИДНОСТЬЮ
НА ДОСТОЙНЫЙ ТРУД
И ЗАНЯТОСТЬ В РЕСПУБЛИКЕ
ТАДЖИКИСТАН**

Отчет по результатам мониторинга
3-я фаза

Душанбе – 2013



«ООН Женщины – структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Активный защитник и проводник интересов женщин и девочек на глобальном уровне, ООН Женщины была создана с целью ускорения прогресса в деле соблюдения их прав по всему миру».



Общественная организация «**Бюро по правам человека и соблюдению законности**» была зарегистрирована в апреле 2000 года. В 2007 и 2011 годах организация прошла перерегистрацию в Министерстве Юстиции Республики Таджикистан. Бюро является правозащитной организацией, стремящейся к продвижению ценностей прав человека в стране.



Общественная организация «**Иштирок**» была создана в 2005 году при поддержке Национального Объединения Инвалидов Таджикистан и финансовой помощи Фонда Абилис (Финляндия). Миссией организации является представление, защита прав и интересов женщин и детей с инвалидностью, а также родителей, имеющих детей-инвалидов, в Республике Таджикистан.

Бюро по правам человека и соблюдению законности
734003, Таджикистан, г. Душанбе, ул. Техрон 21. Тел.: (+992 37) 221-08-28
[www. bhr. tj](http://www.bhr.tj)

Автор-составитель:	Мадина Усманова
Редактор:	Зафар Ахмедов
Корректор	Наргис Хамрабаева

Отчет подготовлен при финансовой поддержке ООН Женщины.

Мнения, выраженные в данной публикации, принадлежат автору и могут не совпадать с официальной позицией ООН Женщины, ООН или аффилированных с ними организаций.

Электронная версия доступна по адресу:
_____ и www.un.tj

Copyright © Бюро по правам человека и соблюдению законности», 2013.

При использовании информации, содержащейся в данном отчете, ссылка на него обязательна.

СОДЕРЖАНИЕ:

I. ВВЕДЕНИЕ	
II. РЕЗЮМЕ	
Статистические данные	
Информация о проекте	
III. МЕТОДОЛОГИЯ	
IV. ВЫБОРКА И ОБЩИЕ ДАННЫЕ ПО МОНИТОРИНГУ	
Опросы и наблюдение	
Наблюдение	
Работающие ЛСИ	
Неработающие ЛСИ	
V. АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА	
Международные стандарты	
Национальное законодательство	
<i>Гарантии обеспечения трудовой занятости ин-</i>	
<i>валидов</i>	
<i>Индивидуальная программа реабилитации ин-</i>	
<i>валида</i>	
<i>Льготы для лиц с инвалидностью в трудовых</i>	
<i>правоотношениях</i>	
<i>Расторжение трудового договора</i>	
<i>Продолжительность рабочего дня и дополни-</i>	
<i>тельные отпуска для ЛСИ</i>	
<i>Единовременное пособие в результате несчаст-</i>	
<i>ного случая на производстве</i>	
<i>Льготы для родителей, имеющих детей с инва-</i>	
<i>лидностью, в трудовых отношениях</i>	
<i>Ответственность за нарушение прав инвали-</i>	
<i>дов в трудовых отношениях</i>	
<i>Обзор политических документов Таджикистана</i>	
<i>в сфере соблюдения права лиц с инвалидностью</i>	
<i>на труд и занятость</i>	

Анализ соответствия национального законодательства Республики Таджикистан международным стандартам в сфере соблюдения права лиц с инвалидностью на труд и занятость.....
Недискриминация в сфере соблюдения права лиц с инвалидностью на труд и занятость.....
Меры по стимулированию трудоустройства лиц с инвалидностью.....
Разумное приспособление рабочего места

VI. АНАЛИЗ ДОСТУПНЫХ СТАТИСТИЧЕСКИХ ДАННЫХ.....

VII. АНАЛИЗ ЭМПИРИЧЕСКИХ ДАННЫХ.....

Результаты опроса работающих ЛСИ

Результаты опроса неработающих лиц с инвалидностью

Результаты наблюдения.....

VIII. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Выводы

Рекомендации.....

Выражаем благодарность членам мониторинговой группы: Сайвалиевой Саломат, Муминовой Назире, Ахмедджанову Джамшеду, Облокуловой Мавджуде и другим сотрудникам проекта; партнерской организации Лиге женщин-инвалидов «Иштирок», партнерской организации «Хуршеди зиндаги»; всем респондентам, которые участвовали в опросе, и другим людям, внесшим вклад в реализацию данного проекта.

АББРЕВИАТУРЫ

ГСМСЭ	– государственная служба медико-социальной экспертизы
ДСИ	– дети с инвалидностью
ИПР	– индивидуальная программа реабилитации инвалида
ЛСИ	– лица с инвалидностью
КЛДЖ	– Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
КПИ	– Конвенция о правах инвалидов
МОТ	– Международная Организация Труда
МПГПП	– Международный Пакт о гражданских и политических правах
МПЭСКП	– Международный Пакт об экономических, социальных и культурных правах
МСЭ	– медико-социальная экспертиза
ООН	– Организация Объединенных Наций
РТ	– Республика Таджикистан
СМИ	– средства массовой информации
СНГ	– Содружество Независимых Государств
ТК	– Трудовой Кодекс

I. ВВЕДЕНИЕ

В условиях экономической и политической неопределенности защита наиболее уязвимых членов общества приобретает еще большее значение. Кроме того, для достижения провозглашенных в Декларации тысячелетия целей в области развития, касающихся борьбы с бедностью, потребуются значительные, долговременные усилия по продвижению программ занятости, развития сельских районов и сокращения бедности, которые позволят создать условия для достойного и производительного труда людей с ограниченными возможностями. Вносимый этими людьми вклад принесет их странам определенные экономические и социальные выгоды и поможет сократить существенные расходы, связанные с их социальной изоляцией.¹

Между инвалидностью и бедностью существует прочная связь.

Согласно глобальным оценкам, инвалиды составляют примерно 15% от общей численности населения мира. От 785 до 975 млн. из них находятся в трудоспособном возрасте (15 лет или старше)². Большинство из них проживают в развивающихся странах, в которых значительная доля рабочей силы занята в неформальной экономике. Коэффициент участия в рабочей силе инвалидов является низким во многих странах.

Примерно 80% всех людей с ограниченными возможностями проживают в сельских районах развивающихся стран и не имеют вовсе, либо имеют лишь ограниченный доступ к услугам, в которых нуждаются. Таким образом, обеспечение людей с ограниченными возможностями достойным трудом имеет как социальный, так и экономический смысл.³

Сфера занятости — это одна из сфер, где дискриминация по признаку инвалидности носит весьма очевидный и устойчивый характер. В большинстве стран уровень безработицы среди инвалидов в два-три раза выше уровня безработицы среди лиц, не яв-

¹ Люди с ограниченными возможностями в сфере труда: ЦИФРЫ И ФАКТЫ, МОТ, ноябрь 2007 года

² Всемирная организация здравоохранения, Всемирный банк, *Всемирный доклад об инвалидности*, 2011 год

³ Люди с ограниченными возможностями в сфере труда: ЦИФРЫ И ФАКТЫ, МОТ, ноябрь 2007 года

ляющихся инвалидами. В тех же случаях, когда люди с какой-либо формой инвалидности привлекаются к работе, в большинстве своём они заняты на низкооплачиваемой работе с малой социальной и правовой защищённостью и зачастую изолируются от основного рабочего рынка⁴.

То есть, в сфере труда люди с ограниченными возможностями сталкиваются с общими формами дискриминации, такими, как высокий уровень безработицы, предвзятое мнение в отношении их производительности и отсутствие доступа к производственной среде.

Среди людей с ограниченными возможностями мужчины имеют почти в 2 раза больше шансов найти работу, чем женщины.⁵ В случаях, когда инвалиды трудятся, они, как представляется, заняты на низкооплачиваемых работах, на более низких должностях с малыми перспективами профессионального роста и в неудовлетворительных условиях труда. Чаще, чем их коллеги, они заняты неполный рабочий день или на временных должностях. Препятствия, с которыми сталкиваются инвалиды в этом отношении, зачастую обусловлены отрицательными установками или мнениями, глубоко укоренившимися стигматизацией и стереотипами и отсутствием интереса со стороны правительств, работодателей и населения в целом. Отсутствие доступа к образованию и профессиональной подготовке, являющимся важными факторами для обеспечения доступа на рынок труда, также служит крупным препятствием. Инвалиды зачастую рассматриваются в качестве неподходящих для трудовой жизни, не способных выполнять задачи, требуемые на открытом рынке труда, или более пригодных для работы в защищённой рабочей среде, такой как мастерские с облегченными условиями труда.⁶ Республика Таджикистан является участницей почти всех основных договоров ООН в области прав человека, но, к сожалению, страной до сих пор не подписана и не ратифицирована Конвенция ООН о правах инвалидов. Касательно права лиц с инвалидностью на труд, данное международное обязательство Таджикистана можно рассматривать в контексте Международного Пакта об экономических, социальных и культурных правах, ратифицированного РТ еще в 1999 году.

⁴ Замечание общего порядка № 5 к МПЭСКП: *(Одиннадцатая сессия, 1994 год)*, п. 20.

⁵ Источник: *"The Right to Decent Work of Persons with Disability"*, ILO Geneva, 2007

⁶ Пункт 8 Тематического исследования, посвященного трудовой деятельности и занятости инвалидов, доклад Управления Верховного комиссара ООН правам человека, декабрь 2012 г.

II. РЕЗЮМЕ

Статистические данные

В Таджикистане за прошедший год количество лиц с инвалидностью, согласно данным Министерства труда и социальной защиты населения Республики Таджикистан, значительно снизилось. Так, если в первой половине 2012 года их количество составляло 171 тыс. 174 человека⁷, то на сегодняшний день озвучивается цифра 166 тыс. лиц с инвалидностью, из которых 26 тыс. – дети с инвалидностью.⁸ В то же время, статистические данные противоречивы, так как в средствах массовой информации со ссылкой на Минтруда и социальной защиты указывается, что в первой половине 2013 года количество ЛСИ возросло уже до 180 тыс., при этом около 30 тыс. среди них – дети.⁹ Таким образом, в стране имеются лишь приблизительные данные о количестве ЛСИ, т.к. разница в представленных доступных статистических данных со ссылкой на один и тот же государственный орган составляет около 14 тыс. человек.

Согласно данным, полученным из Управления социального обеспечения Согдийской области, в 2011 году в области было зарегистрировано 52 тыс. 669 ЛОВ, из них женщин – 26 тыс. 874, мужчин – 25 тыс. 795. Детей с инвалидностью (до 18 лет) – 5 тыс. 143, из них девочек – 3 тыс. 041, мальчиков – 2 тыс. 102.

Согласно данным за 2012 год, количество лиц с инвалидностью в Согдийской области возросло и составляет 55 тыс. 031 человек, из них 24 тыс. 869 – женщины, 30 тыс. 162 – мужчины. Количество детей с инвалидностью по сравнению с 2011 годом также возросло – 6 тыс. 972, из них девочек – 4 тыс. 521, мальчиков – 2 тыс. 451.

Согласно данным, полученным из Управления Государственного Агентства социального страхования и пенсий по Согдийской области¹⁰ за 2013 год, количество лиц с инвалидностью в целом в Согдийской области уменьшилось на 398 человек и составляет 54 тыс. 633 человек, из них 27 тыс. 605 – женщины, 27 тыс. 028 – мужчины.

⁷ По данным Министерства труда и социальной защиты населения РТ, 2012 г.

⁸ Данные, предоставлены Министерством труда и социальной защиты населения РТ

⁹ Источник: <http://news.tj/ru/news/v-kulyabe-obsudili-problemy-lyudei-s-organichennymi-vozmozhnostyami>

¹⁰ Ответ от 28 октября 2013 года № 287

Информация о проекте

С января по май 2011 года худжандским филиалом общественной организации «Бюро по правам человека и соблюдению законности» в партнерстве с Лигой женщин-инвалидов «Иштирок», при поддержке ООН Женщины, была реализована первая фаза проекта «Мониторинг соблюдения прав лиц с ограниченными возможностями в Согдийской области». Данный проект является частью масштабного проекта «Гендер и демократичное управление в развитии – Предоставление базовых услуг женщинам в Таджикистане».

С декабря 2011 года по июнь 2012 года была реализована вторая фаза данного проекта, включавшая такие компоненты, как:

- проведение мониторинга,
- выездные консультации юристов в пилотные районы,
- проведение рабочих встреч с государственными органами,
- проведение эдвокаси-кампаний по ратификации Конвенции о правах инвалидов, по вопросам переосвидетельствования ЛСИ доступности ЛСИ к объектам социальной и транспортной инфраструктуры.

С апреля по октябрь 2013 года была реализована третья фаза проекта, состоявшая из следующих компонентов:

- проведение мониторинга соблюдения прав ЛСИ на достойный труд и занятость;
- выездные консультации юристов в пилотные районы Согдийской области;
- проведение рабочих встреч с государственными органами;
- создание Сети общественных организаций и проведение эдвокаси-кампаний по ратификации Конвенции ООН о правах инвалидов;
- трудоустройство ЛСИ;

Продвижение ратификации Конвенции ООН о правах инвалидов

*Создание Сети по продвижению ратификации
Конвенции ООН о правах инвалидов со стороны
Республики Таджикистан*

В рамках проекта партнерская организация Лига женщин - инвалидов «Иштирок» связалась с организациями, занимающимися продвижением и защитой ЛСИ, с инициативой создания неформальной Коалиции (Сети) ОО по продвижению ратификации Кон-

венции ООН о правах инвалидов. Организации положительно восприняли данную инициативу, и в июне 2013 года Сеть была создана и начала свою работу.

В Коалицию вошли следующие организации:

1. *ОО «Бюро по правам человека и соблюдению законности»*
2. *ОО «Национальное объединение инвалидов Таджикистана»*
3. *ОО «Национальное объединение глухих РТ»*
4. *ОО Лига женщин-инвалидов «Иштирок»*
5. *ОО «Родители детей с ограниченными возможностями»*
6. *ОО Общество инвалидов г. Душанбе «Имконият»*
7. *ОО «Родители детей с проблемами в развитии» г. Худжанда*
8. *ОО Общество инвалидов Бободжонгафуровского района*
9. *ОО «Такдир»*

Подготовка документального фильма

В целях продвижения ратификации Конвенции ООН о правах инвалидов в рамках проекта был подготовлен документальный фильм «Рядом с тобой» продолжительностью 15 минут, который был показан по душанбинскому телеканалу «Пойтахт». Фильм демонстрирует успешные примеры реализации ЛСИ своих прав и возможностей. В ходе съемок были взяты интервью у ЛСИ, у матери ребенка с инвалидностью, посещающего общую школу, у экспертов в области национального и международного законодательства в сфере соблюдения прав ЛСИ.

16-17 ноября 2013 года впервые в Таджикистане проводился кинофестиваль «Равный взгляд» о жизни людей с инвалидностью. Мероприятие было организовано Национальной коалицией родительских организаций детей с ограниченными возможностями в РТ. Фильм «Рядом с тобой», подготовленный «Бюро по правам человека и соблюдению законности», занял на кинофестивале третье место.

Встречи

В начале августа директор Бюро Наргис Зокирова и члены Сети НПО по продвижению ратификации Конвенции ООН о правах инвалидов встретились с Председателем Комитета ООН по защите прав инвалидов Марией Соледат. На вопрос таджикских НПО о том, насколько большие средства нужны для ратификации и реализации Конвенции, она ответила, что для этого не нужны какие-либо средства, а нужна лишь политическая воля государства.

В августе состоялась встреча с Главой отдела по вопросам инвалидности ЮНИСЕФ Розанджелой Берман-биллер и Коалицией

организаций родителей детей с инвалидностью и Коалицией ОО по продвижению КПИ.

Обсуждалась история создания Конвенции ООН о правах инвалидов и вопросы подписания и продвижения КПИ в Таджикистане общественными организациями. Также обсуждалось, каким образом организации ЛСИ и родительские организации продвигают права и интересы ЛСИ, учитывая гендерное равенство, и каким образом можно усилить голоса ЛСИ и их родителей для того, чтобы перейти от старой модели инвалидности к социально-правовой. Родители детей с инвалидностью и сами люди, имеющие разные формы инвалидности, отказавшись от предлагаемой им всякий раз благотворительной помощи, будут иметь сильные голоса, и требовать реализации гарантированных им прав со стороны государства. ЛСИ, борясь за равные права и возможности, должны также научиться нести равную со всеми гражданами ответственность (оплата налогов, каких-либо услуг и т.д.). Таким образом, движение ЛСИ сможет добиться такой ситуации, когда общество будет относиться к ним как к равноправным членам и не будет дискриминировать их.

*Рабочая встреча по продвижению ратификации
Конвенции ООН о правах инвалидов*

13 августа 2013 года в Душанбе при финансовой поддержке ООН Женщины в Таджикистане со стороны ОО «Бюро по правам человека и соблюдению законности», Лиги женщин-инвалидов «Иштирок» и офиса Уполномоченного по правам человека при содействии отдела гарантий прав человека Исполнительного аппарата президента Республики Таджикистан была проведена Рабочая встреча, посвященная вопросам ратификации Конвенции ООН о правах инвалидов в Республике Таджикистан, а также вопросам доступности лиц с инвалидностью к инфраструктуре.

По итогам круглого стола руководителем проекта Н. Зокировой была подготовлена аналитическая статья, которая была опубликована на сайтах: ОО «Бюро по правам человека и соблюдению законности», ООН Женщины, информационного агентства «Азия-Плюс», а также размещена на странице «Иштирок» в социальной сети Фейсбук и разослана участникам группы Сети организаций женщин с инвалидностью Центральной Азии почтового сервиса Google.

Обращение в СМИ

8 июля 2013 года в честь Дня инвалидов РТ было подготовлено обращение со стороны Сети НПО по продвижению ратифика-

ции Конвенции ООН о правах инвалидов о доступной среде для ЛСИ и ратификации КПИ.

Данное обращение было размещено на сайте Бюро и в СМИ:

<http://news.tj/ru/news/koalitsiya-obshchestvennykh-organizatsii-invalidy-nuzhdayutsya-v-bezbaremoi-srede>

<http://news.tj/ru/news/predstaviteli-tadzhikskikh-npo-obsudili-problemy-voznikayushchie-na-mestnom-urovne>

<http://www.humanrts.tj/ru/index/index/pageId/488/>

Трудоустройство лиц с инвалидностью

Встречи

В рамках проекта была проведена встреча с Председателем Комитета по делам женщин и семьи исполнительного органа государственной власти Согдийской области Рано Бабаджановой на предмет содействия доступу женщин с инвалидностью к президентским грантам. Госпожа Бабаджанова сообщила, что в феврале 2013 года состоялся конкурс на президентский грант по обеспечению рабочими местами, а в апреле уже были объявлены результаты конкурса. Так, жительница Бободжон Гафуровского района Мехрубон Ахмедова выиграла грант в размере 10 тыс. сомони (около 2 тыс. долларов США) на создание рабочих мест (швейный цех) для женщин с инвалидностью.

Победительница гранта провела встречу с жителями джамоата Хистеварз Б.Гафуровского района, в ходе которой рассказала о планах по открытию швейного цеха, в частности о закупке оборудования и организации цеха у себя на дому. Первоначально планировалось организовать 5-месячное обучение женщин с инвалидностью швейному делу с дальнейшим трудоустройством в данном цеху.

С этой целью были проведены переговоры с председателем Общества инвалидов Б. Гафуровского района Р. Джураевым о трудоустройстве 10-ти женщин с инвалидностью в швейный цех. От господина Джураева был получен список женщин с инвалидностью, находящихся в трудоспособном возрасте. Но после того, как координатор проекта связался с этими женщинами, выяснилось, что по разным причинам они не желают работать. В итоге, госпожа Ахмедова, не собрав группу желающих обучаться и работать из числа женщин с

инвалидностью, организовала курсы для женщин, не имеющих инвалидность. В последующем госпожа Ахмедова через знакомых нашла трех женщин с инвалидностью, заинтересованных в обучении. Таким образом, в настоящее время из восьми женщин, проходящих обучение швейному делу в ее цеху, три – с инвалидностью.

В рамках проекта состоялась встреча с заместителем директора Главного управления Госагентства социальной защиты, занятости и миграции населения Согдийской области А. Сатторовым. На встрече обсуждались вопросы дальнейшего сотрудничества в рамках 3-й фазы проекта, вопросы системы квот на рабочие места для лиц с инвалидностью, обучения ЛСИ в рамках деятельности Агентства, программа и направления деятельности Агентства на 2012-2013 гг. Также затрагивался вопрос реформы системы социальной защиты в РТ. Господин Сатторов выразил готовность сотрудничать с Бюро в вопросах продвижения прав ЛСИ в Согдийской области, в частности, права на труд.

Что касается трудоустройства ЛСИ, методика Бюро по правам человека и соблюдению законности при реализации проектов по продвижению прав ЛСИ заключается в обязательном привлечении к работе на контрактной основе самих лиц с инвалидностью и родителей детей с инвалидностью. Кроме того, для реализации одного из проектов Бюро наняло для оказания юридических консультаций лицам с инвалидностью девушку с инвалидностью (слабовидящая). В ходе реализации данного проекта также привлечена к проведению мониторинга женщина с инвалидностью и мать ребенка с инвалидностью.

Разработка индивидуальных программ реабилитации инвалидов (ИПР) в системе социальной защиты

В июле 2013 года в рамках проекта состоялась встреча с заместителем начальника Государственной службы медико-социальной экспертизы Согдийской области Г.М. Кодировым по поводу реализации индивидуальной программы реабилитации (ИПР) инвалида.

По данным господина Кодирова, на сегодняшний день в Согдийской области насчитывается 54 тыс. 329 лиц с инвалидностью.

За 7 месяцев 2013 года 146 инвалидов поправились полностью, и 265 человек – частично. К примеру, только за июнь 2013 года полностью поправились 14 лиц с инвалидностью.

В 2012 году в Согдийской области в период переосвидетельствования инвалидность была снята с 1 тыс. 146 человек.

По словам господина Кодирова, ИПР в полной мере реализуется на практике. Он считает, что для этого нет необходимости разрабатывать специальную книжку или бланк ИПР, т.к. различные мероприятия для ЛСИ и так проводятся на практике – выплачиваются пособие (на детей) или пенсия по инвалидности. На вопрос о внедрении той формы ИПР, которая предусмотрена законом (письменная ИПР), представитель МСЭ указал, что основные проблемы заключаются в отсутствии грамотных специалистов, которые могли бы качественно разработать данную программу и отсутствии финансовых средств для внедрения данной программы на местах (распечатка и последующее исполнение). Господин Кодиров также выразил готовность сотрудничать с Бюро в сфере реализации прав ЛСИ.

Обмен опытом между Казахстаном и Таджикистаном по разработке индивидуальной программы реабилитации инвалидов

17 сентября 2013 года в Душанбе в ГУ «Научно-Исследовательский Институт экспертизы» восстановления трудоспособности инвалидов при Министерстве труда и социальной защиты населения Республики Таджикистан с участием гражданского общества и представителей государственных структур и ведомств страны состоялась встреча на тему «Индивидуальная программа реабилитации для лиц с инвалидностью (ИПР): законодательство и практика Таджикистана и Казахстана». Данная встреча была специально организована в рамках проекта «Бюро по правам человека и соблюдению законности» и ОО Лига женщин-инвалидов «Иштирок» при финансовой поддержке ООН Женщины в Таджикистане.

Основная цель данного мероприятия – обмен опытом по вопросам внедрения и использования на практике Индивидуальной программы реабилитации ЛСИ.

Представитель Министерства труда Республики Казахстан Мадина Алдамжарова также сообщила, что на сегодняшний день практически все инвалиды Казахстана охвачены ИПР. Кроме того, начиная с 2005 года, на территории всей республики функционирует централизованная база данных инвалидов, не имеющая аналога на пространстве стран бывшего Союза, куда вносятся все реабилитационные мероприятия.

Представители Министерства труда и социальной защиты населения Республики Таджикистан сообщили, что на сегодняшний день в стране разработана ИПР, однако, нет механизма реализации данной программы. Они также проинформировали, что в 2014 году

Министерство труда и социальной защиты населения РТ планирует пилотировать ИПР в нескольких регионах страны.

Эксперты из Казахстана продемонстрировали таджикским коллегам возможность успешного внедрения и реализации ИПР в Таджикистане. Таким образом, опыт казахских экспертов может оказать значительное содействие в продвижении ИПР на территории Республики Таджикистан.

С более подробной информацией о мероприятии можно ознакомиться по ссылке

<http://news.tj/ru/news/tadzhikskie-i-kazakhskie-eksperty-obmenyalis-opytom-po-voprosam-reabilitatsii-lits-s-invalidnos>

Содействие реализации льгот для ЛСИ

21 августа 2013 года была проведена встреча с заместителем руководителя Управления здравоохранения Согдийской области Нумонджоном Хамидовым.

По словам господина Хамидова, на сегодняшний день на территории области ведется большая работа по предоставлению бесплатных услуг для лиц с инвалидностью, как для несовершеннолетних детей, так и для взрослых лиц. По его словам, работа Управления делится на два компонента – работа с матерями и детьми и работа со взрослыми. Обе категории включают лиц с инвалидностью.

По поводу индивидуальной программы реабилитации господин Хамидов отметил, что проводится ряд реабилитационных мероприятий, но в ходе беседы выяснилось, что письменная программа не разрабатывается.

Касательно предоставления бесплатных медикаментов для всех нуждающихся, в том числе и для ЛСИ, выписываются рецепты на получение бесплатных лекарств и, по мере возможности, эти лекарства выдаются, но их недостаточно, так как проблема в отсутствии финансовых средств, поэтому предоставление бесплатных медикаментов не осуществляется в полной мере.

В ходе встречи было налажено сотрудничество с представителями Управления здравоохранения Согдийской области, которое будет заключаться в привлечении представителей Управления здравоохранения Согдийской области на мероприятия, проводимые Бюро и другими партнерскими организациями, касающиеся продвижения прав ЛСИ, а также обращения в Управление здравоохранения по отдельным случаям нарушений прав ЛСИ на здоровье и бесплатное медицинское обслуживание.

Выездные консультации

В период с мая по октябрь 2013 года юристом в рамках проекта для правового консультирования ЛСИ и родителей ДСИ были совершены выезды в пилотные Ганчинский, Исфаринский, Бободжон Гафуровский районы, а также оказывались консультации в г. Худжанд.

Всего оказано 58 правовых консультаций лицам с инвалидностью по различным правовым вопросам, из которых 49 были предоставлены женщинам, 9 – мужчинам. Было составлено 16 письменных правовых документов.

Таблица обращений по регионам:

№	Месяц	Исфара	Ганчи	Б.Гафуров	Худжанд	
1.	май				2	
2.	июнь	2	1		1	
3.	июль			10		
4.	август		4	5	7	
5.	сентябрь	2		4	5	
6.	октябрь			10	5	
итого		4	5	29	20	58

Как показал анализ обращений ЛСИ и родителей ДСИ, их вопросы, в основном, касались права на социальное обеспечение (получение пенсий, пособий, льгот, материальной помощи, специальных приспособлений). Кроме того, многие обращения не были напрямую связаны с инвалидностью и касались получения гражданско-правовых (порядок получения наследства, установление права собственности) и семейно-правовых правоотношений (расторжение брака, взыскание алиментов, раздел имущества).

Нередки случаи, когда мужчина разводится с женщиной по причине ее инвалидности или по причине рождения детей с инвалидностью. Как показывает практика, в таких случаях семья мужа считает виновной женщину, родившую «проблемного» ребенка.

В ходе консультаций было установлено, что многие ЛСИ не владеют информацией о своих правах и льготах, предоставленных им законодательством. Кроме того, ЛСИ до сих пор позиционируют себя с объектами благотворительности и пассивными получателями денежных пособий и других льгот. С другой стороны, в последнее время ЛСИ начали проявлять инициативу в отстаивании своих прав. К примеру, если раньше лица с инвалидностью просто сидели

и ждали помощи извне, то сейчас они сами ищут возможность получить информацию о своих правах, обращаются в государственные органы, чтобы добиться реализации своих льгот (к примеру, чтобы получить инвалидную коляску; путевку на санаторно-курортное лечение и др.)

Результаты:

1) К юристу обратилась за консультацией женщина – жительница г. Худжанда, внук которой имеет инвалидность и нуждается в инвалидной коляске. Со стороны юриста были подготовлены необходимые документы и заявление для получения коляски. По итогам предоставленной правовой помощи внуку была выдана инвалидная коляска. Коляска была вручена лично председателем города Худжанд 8 июля 2013 года – в День инвалидов Республики Таджикистан.

2) Женщина обратилась по поводу неисполнения решения суда о взыскании алиментов. Юрист составил заявление о неисполнении решения суда в прокуратуру, после чего решение было исполнено.

3) Женщина обратилась по поводу нехватки средств на лечение ребенка с инвалидностью. С отцом ребенка женщина в разводе, всё бремя расходов на лечение ребенка она несет сама, бывший муж не помогает. Юрист составил иск в суд о взыскании с отца ребенка дополнительных средств на лечение ребенка. Иск был принят к рассмотрению, в настоящее время дело находится в производстве суда. Ход данного дела отслеживается юристом.

III. МЕТОДОЛОГИЯ

Для достижения поставленных целей проекта была разработана методология работы по мониторингу.

В качестве методов проведения мониторинга были выбраны:

- анализ национального законодательства на соответствие международным стандартам в области соблюдения прав лиц с инвалидностью на достойный труд и занятость;
- структурированное интервью;
- проведение кабинетного исследования (анализ СМИ, международных и национальных отчетов и исследований и доступных статистических данных).

Для проведения мониторинга были разработаны и использованы опросные листы для различных целевых групп:

- для работающих лиц с инвалидностью;
- для неработающих лиц с инвалидностью;
- карта наблюдения за условиями труда на рабочем месте.

Для апробирования разработанного инструментария было проведено пилотажное исследование. По результатам проведения пилотажного исследования в вопросники были внесены необходимые изменения и дополнения.

В целях проведения мониторинга был проведен анализ национального законодательства на соответствие международно-правовым документам в области соблюдения права ЛСИ на достойный труд и занятость. Несмотря на то, что на сегодняшний день Республика Таджикистан все еще не является участницей Конвенции о правах инвалидов, было принято решение также провести анализ национального законодательства на соответствие данной Конвенции.

Для получения статистических данных были подготовлены письма-запросы в Управление Государственного агентства социального страхования и пенсий Согдийской области, Главное управление Агентства социальной защиты, занятости населения и миграции по Согдийской области.

IV. ВЫБОРКА И ОБЩИЕ ДАННЫЕ ПО МОНИТОРИНГУ

№	Респонденты и инструментарий	Душанбе	Ганчи	Б.Гафуров	Муж	Жен	Общее количество
1.	Работающие ЛСИ	40	27	35	44	58	102
2.	Неработающие ЛСИ	40	29	57	69	57	126
3.	Карты наблюдения	40	22	35			97

Опросы и наблюдение

Мониторинг охватил такие целевые города и районы, как г. Душанбе, Ганчинский и Бободжон Гафуровский районы Согдийской области.

Всего за период проведения мониторинга с 15 июня по 15 августа 2013 года было опрошено 228 респондентов – лиц с инвалидностью, из которых 113 мужчин, 115 женщин. Таким образом, в ходе мониторинга было опрошено примерно равное количество мужчин и женщин.

Из общего количества респондентов опрошено 102 работающих ЛСИ и 126 неработающих ЛСИ.

Мониторингом было охвачено 97 объектов, на которых расположены рабочие места лиц с инвалидностью.

Наблюдение

За период проведения мониторинга было проведено наблюдение рабочих мест на 97-и различных объектах, как государственных (64), так и негосударственных (33). Большинство исследованных учреждений и организаций являются государственными.

Наблюдение было проведено в г. Душанбе, Бободжон Гафуровском и Ганчинском районах Согдийской области. В Б.Гафуровском районе наблюдением были охвачены джамоаты Хистеварз, Унджи, Овчи-Калъача, Исфисор, Ява.

В Ганчинском районе мониторингом были охвачены джамоаты Газантарак, Муджун, Яхтан и Ганчи.

В Душанбе были исследованы рабочие места в следующих учреждениях и организациях:

- Министерство труда и социальной защиты населения Республики Таджикистан,
- Министерство образования Республики Таджикистан (ныне - Министерство образования и науки РТ),
- Министерство иностранных дел Республики Таджикистан
- Агентство по строительству и архитектуре при правительстве РТ,
- Исполнительный орган государственной власти г. Душанбе,
- Исполнительный орган государственной власти района Фирдавси г. Душанбе,
- Налоговый Комитет при правительстве Республики Таджикистан,
- Средние общеобразовательные школы № 3, 54, 74, 76,
- Детские сады № 52, 53, 117, 135, 151,
- Поликлиники № 12, 13,
- Общество инвалидов г. Душанбе,
- Лига женщин-инвалидов «Иштирок»,
- Детский дневной реабилитационный центр «Кишти»,
- Общество слепых РТ,
- Национальное объединение глухих РТ,
- ОО «Прогресс»,
- ОО «Такдир»,
- Ассоциация родителей детей-инвалидов,
- Гостиницы «Хайят Редженси», «Серена», «Исмоилия»,
- Салоны красоты «Лайло», «Престиж», «Манижабону»,
- Торговые рынки «Саховат», «Корвон»,
- Супермаркет «Тим».

В Бободжон Гафуровском районе мониторингом были охвачены:

- Налоговый орган джамоата Хистеварз
- Земельный комитет джамоата Хистеварз
- Школа-интернат для глухонемых и слабовидящих лиц дж. Хистеварз
- Автопарк дж. Хистеварз
- Общество инвалидов Б. Гафуровского района

- Центр здоровья джамоата Овчи-Каълача
- Организация по производству постельного белья дж. Хистеварз
- Швейный цех «Мухпира» дж. Хистеварз
- Кондитерский цех в джамоате Ява
- Средние общеобразовательные школы № 5, 14, 18, 83
- Дехканское хозяйство им. Окилова джамоата Овчи-Каълача
- Также было исследовано здание первой республиканской физлечебницы г. Худжанда

В Ганчинском районе Согдийской области были исследованы:

- Общество инвалидов Ганчинского района
- Центральная районная больница
- ОАО «Кирпич»
- Кооператив «Гунча»
- Дехканское хозяйство им. А.Кодирова
- Клуб автомобилей
- Детский сад №1
- Санэпидемстанция
- Управление водного хозяйства Согдийской области
- Средние общеобразовательные школы № 3, 1, 5, 51, 26.

Работающие ЛСИ

Всего было опрошено 102 работающих ЛСИ. Среди них 44 (43 %) мужчин, 58 (57 %) – женщин.

В среднем, возрастная категория опрошенных – лица от 25 до 54 лет. Более половины опрошенных ЛСИ проживают в городской местности, остальные – в сельской местности.

11 % - инвалиды 1-ой группы, 45 % – инвалиды 2-ой группы, 44 % – инвалиды 3-ей группы. То есть, большинство опрошенных примерно в равных количествах являются инвалидами 2-ой и 3-ей группы (инвалидов 2-ой группы на 1 % больше).

63% опрошенных имеют инвалидность в связи с нарушениями опорно-двигательного аппарата.

43 % опрошенных ЛСИ имеют высшее образование (из них более половины – 57 % – женщины), 29 % – среднее профессиональное. А 7% респондентов вообще не имеют никакого образования. Большинство опрошенных имеют стаж работы свыше 5-ти лет.

Группа инвалидности	Женщины	Мужчины	Итого
I	5	6	11
II	28	18	46
III	25	20	45

Неработающие ЛСИ

Всего опрошено 126 неработающих ЛСИ. Из них 69 человек (55 %) – мужчины, 57 (45 %) – женщины.

Возрастная категория опрошенных – от 18 до 65 лет и старше, но большинство опрошенных относятся к возрастной группе от 25 до 54 лет.

15 % опрошенных – инвалиды 1-ой группы, 50 % – инвалиды 2-ой группы, 35 % – инвалиды 3-ей группы.

Инвалидность более половины опрошенных (55 %) связана с нарушениями функций опорно-двигательного аппарата.

Большинство опрошенных неработающих ЛСИ имеют среднее школьное образование (35 %) (всего 44 человека, из них 25 мужчин и 19 женщин).

Среднее профессиональное и высшее образование имеют равное количество опрошенных (по 17 %). Высшее образование имеют примерно равное количество мужчин и женщин, а среднее профессиональное образование имеют преимущественно мужчины (в 2 раза больше по сравнению с женщинами).

5 % респондентов имеют начальное школьное образование (с 1-го по 4-ый классы), из них 90 % – женщины.

Около 5 % опрошенных вообще не имеют никакого образования (примерно равное количество мужчин и женщин).

Группа инвалидности	Женщины	Мужчины	Итого
I	6	13	19
II	27	36	63
III	25	21	46

V. АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Международные стандарты

В соответствии с международными стандартами каждый человек имеет право на труд, на свободный выбор работы, на справедливые и благоприятные условия труда и на защиту от безработицы.

Международными документами признается право инвалидов на труд наравне с другими. Оно включает право на получение возможности зарабатывать себе на жизнь трудом, который инвалид свободно выбрал или на который он свободно согласился, в условиях, когда рынок труда и производственная среда являются открытыми, инклюзивными и доступными для инвалидов. С этой целью государства должны принимать ряд мер, направленных на обеспечение данного права.

Инвалиды имеют право получить и сохранить за собой рабочее место или заниматься полезной, продуктивной и вознаграждаемой деятельностью и являться членами профсоюзных организаций.

Таким образом, каждый, в том числе и лицо с инвалидностью, имеет право на справедливые и благоприятные условия труда, включая, в частности:

- защиту от дискриминации и эксплуатации;¹¹
- справедливую зарплату и равное вознаграждение за труд равной ценности без какого бы то ни было различия, причем женщинам должны гарантироваться условия труда не хуже тех, которыми пользуются мужчины, с равной платой за равный труд;
- удовлетворительное существование для них самих и их семей;
- условия работы, отвечающие требованиям безопасности и гигиены;
- одинаковую для всех возможность продвижения в работе на соответствующие более высокие ступени исключительно на основании трудового стажа и квалификации;

¹¹ Декларация о правах инвалидов (п 10), МПГПП, статья 26 и Конвенция о правах инвалидов, статья 4 и 5.

- отдых, досуг, разумное ограничение рабочего времени и оплачиваемый периодический отпуск, равно как и вознаграждение за праздничные дни.¹²

Гарантии обеспечения права каждого человека на труд закреплены во многих международных документах, а именно: Всеобщей Декларации прав человека (ст. 23), Декларации о правах инвалидов¹³ (п 7 и 10), Международном Пакте о гражданских и политических правах (МПГПП) (ст. 26), Международном Пакте об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП) (статья 6), Стандартных правилах обеспечения равных возможностей для инвалидов¹⁴ (п. 7), в Замечаниях общего порядка № 5 к МПЭСКП¹⁵ (ст. 6-8).

Республика Таджикистан ратифицировала МПГПП и МПЭСКП в 1999 году. В соответствии со статьей 10 Конституции Республики Таджикистан «международно-правовые акты, признанные Таджикистаном, являются составной частью правовой системы республики и в случае несоответствия законов республики признанным международно-правовым актам применяются нормы международно-правовых актов». Таким образом, договоры, имеющие обязательную силу для государства после его ратификации (каковыми являются вышеуказанные МПГПП и МПЭСКП), предписывают выполнение государством-участником содержащихся в них норм и взятых на себя обязательств. Такие документы, как стандартные правила, декларации и руководящие принципы, хоть и носят для государства рекомендательный характер, тем не менее, призваны в международном праве способствовать исполнению обязательств, принятых в рамках договоров «жесткого права».

Основным международно-правовым документом в области защиты и продвижения прав лиц с инвалидностью является **Конвенция ООН о правах инвалидов**, принятая 13 декабря 2006 года резолюцией 61/106 Генеральной Ассамблеи ООН. На сегодняшний день – это единственный международно-правовой документ, в котором собраны воедино именно права лиц с инвалидностью.

Статья 27 Конвенции (Труд и занятость) посвящена обязательствам государств-участников в сфере обеспечения и соблюдения права лиц с инвалидностью на труд и призывает государства-участников признавать право инвалидов на труд наравне с други-

¹² МПЭСКП, статьи 6 и 7

¹³ Принята Резолюцией 3447 (XXX) Генеральной Ассамблеей ООН 9 декабря 1975 года.

¹⁴ Принята резолюцией 48/96 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 1993 года.

¹⁵ Одиннадцатая сессия, 1994 год.

ми. Право на труд, согласно данной статье Конвенции, «включает право на получение возможности зарабатывать себе на жизнь трудом, который инвалид свободно выбрал или на который он свободно согласился, в условиях, когда рынок труда и производственная среда являются открытыми, инклюзивными и доступными для инвалидов. Конвенция также призывает государства-участников обеспечивать и поощрять реализацию права на труд, в том числе теми лицами, которые получают инвалидность во время трудовой деятельности, путем принятия, в том числе в законодательном порядке, надлежащих мер, направленных, в частности, на следующее:

- запрещение дискриминации по признаку инвалидности в отношении всех вопросов, касающихся всех форм занятости, включая условия приема на работу, найма и занятости, сохранения работы, продвижения по службе и безопасных и здоровых условий труда;
- защита прав инвалидов наравне с другими на справедливые и благоприятные условия труда, включая равные возможности и равное вознаграждение за труд равной ценности, безопасные и здоровые условия труда, включая защиту от домогательств, и удовлетворение жалоб;
- обеспечение того, чтобы инвалиды могли осуществлять свои трудовые и профсоюзные права наравне с другими;
- наделение инвалидов возможностью эффективного доступа к общим программам технической и профессиональной ориентации, службам трудоустройства и профессиональному и непрерывному обучению;
- расширение на рынке труда возможностей для трудоустройства инвалидов и их продвижения по службе, а также оказание помощи в поиске, получении, сохранении и возобновлении работы;
- расширение возможностей для индивидуальной трудовой деятельности, предпринимательства, развития кооперативов и организации собственного дела;
- наем инвалидов в государственном секторе;
- стимулирование найма инвалидов в частном секторе с помощью надлежащих стратегий и мер, которые могут включать программы позитивных действий, стимулы и другие меры;
- обеспечение инвалидам разумного приспособления рабочего места;

- поощрение приобретения инвалидами опыта работы в условиях открытого рынка труда;
- поощрение программ профессиональной и квалификационной реабилитации, сохранения рабочих мест и возвращения на работу для инвалидов».

Особое внимание в статье уделяется обеспечению со стороны государств-участников положения, направленного на защиту инвалидов от принудительного или обязательного труда, от содержания их в рабстве или подневольном состоянии.

Статья 6 Конвенции посвящена соблюдению прав женщин и девочек с инвалидностью, которые, как правило, подвергаются множественной дискриминации. Данная статья Конвенции призывает государства-участников принять все надлежащие меры для обеспечения всестороннего развития, улучшения положения и расширения прав и возможностей женщин, чтобы гарантировать им осуществление и реализацию прав человека и основных свобод, закрепленных в настоящей Конвенции.

К сожалению, Конвенция ООН о правах инвалидов до сих пор не подписана и не ратифицирована Республикой Таджикистан. Согласно Национальному Плану РТ по реализации рекомендаций государств-членов ООН в связи с Универсальным Периодическим Обзором (УПО) РТ по правам человека на 2013-2015 гг., утвержденному Распоряжением Президента РТ от 3 апреля 2013 года, Таджикистан на сегодняшний день не принял рекомендацию по ратификации Конвенции, но рассматривает такую возможность в будущем с учетом экономических возможностей.

Также право лиц с инвалидностью на труд затрагивается в основных документах Международной Организации Труда (МОТ), касающихся лиц с инвалидностью:

Конвенция 1983 года о профессиональной реабилитации и занятости инвалидов (№ 159) (п.п. 4, 7, 8).

Эта конвенция, принятая в начале проводившегося ООН Десятилетия людей с ограниченными возможностями, требует, чтобы государства-члены в соответствии со своими национальными условиями, практикой и возможностями формировали, осуществляли и периодически пересматривали национальную политику в области профессионального переобучения и трудоустройства инвалидов. К настоящему времени данную конвенцию ратифицировали 80 стран (по состоянию на октябрь 2007 года).

Рекомендация 1983 года (№ 168) (пункты 7, 8, 9, 10, 11, 13) – принята в дополнение к Конвенции № 159 и служит руководством по ее применению.

Рекомендация 2004 года о развитии людских ресурсов (№ 195). Данная рекомендация требует, чтобы государства-члены разрабатывали комплексные, скоординированные политические меры и программы профессиональной ориентации и подготовки, тесно увязанные с программами занятости, в частности с помощью государственных служб трудоустройства. Кроме того, она призывает стремиться к тому, чтобы национальные сети услуг, информирования и профориентации охватывали своей деятельностью всех людей, включая лиц с ограниченными возможностями.

Рекомендация 1955 года о переквалификации инвалидов (№ 99) – самостоятельная рекомендация, которая, как считается, опередила свое время, предложив комплексный подход к профессиональной ориентации, подготовке и трудоустройству людей с ограниченными возможностями.

Свод практических правил «Вопросы труда инвалидов», (Managing Disability in the Workplace, 2001) – дополняет ряд документов, которыми руководствуется МОТ в своей работе по продвижению занятости людей с ограниченными возможностями.

Свод отражает важные изменения, которые произошли с 1983 года в понимании ограниченных возможностей, а также в законодательстве, политике и услугах, касающихся людей с ограниченными возможностями. И хотя данный свод не имеет обязательной силы, если работодатели признают его, это значит, что они готовы соблюдать все содержащиеся в нем правила и порядки. Несмотря на то, что свод предназначен, в основном, для работодателей, он является крайне полезным и для правительств, от которых зависит создание правовой платформы для реализации права лиц с инвалидностью на труд.

Рекомендация 1925 года о минимальном размере возмещения трудящимся (№ 22) – первая рекомендация МОТ, содержащая положения о профессиональной реабилитации работников с ограниченными возможностями.

«В соответствии со Стандартными правилами лица с какой-либо формой инвалидности, как в сельской местности, так и в городских районах, должны иметь равные возможности для занятия производительной и приносящей доход трудовой деятельностью на рынке труда. Для обеспечения этого крайне важно устранить искусственные барьеры для интеграции в жизнь, в целом, и в сферу занятости, в частности.

Как отмечает Международная организация труда, очень часто физические барьеры, создаваемые обществом, в таких областях, как транспорт, жильё и рабочие места, используются затем как оправдания, объясняющие, почему лица с какой-либо формой инвалидности не могут быть заняты трудовой деятельностью. Например, до тех пор, пока рабочие места будут проектироваться и создаваться таким образом, чтобы сделать их недоступными для инвалидов-колясочников, наниматели смогут «оправдывать» свою неудачу трудоустроить лиц, прикованных к инвалидным коляскам. Правительствам также следует разработать политические меры, которые способствовали бы внедрению и регулированию гибких и альтернативных условий работы, разумным образом учитывающие потребности работающих инвалидов»¹⁶.

В сельских районах и в отдаленных местностях должны приниматься меры для содействия созданию и развитию служб профессиональной реабилитации и занятости инвалидов.¹⁷

Важные положения содержатся в **Рекомендации № 168 о профессиональной реабилитации и занятости инвалидов**, в соответствии с которой государству необходимо предпринять следующие меры по переквалификации инвалидов:

- создание возможностей трудоустройства на свободном рынке труда, в том числе финансовое стимулирование предпринимателей для поощрения их деятельности по организации профессионального обучения и последующей занятости инвалидов, а также по разумному приспособлению рабочих мест, трудовых операций, инструментов, оборудования и организации труда, чтобы облегчить такое обучение и занятость инвалидов;
- оказание правительством соответствующей помощи в создании различных видов специализированных предприятий для

¹⁶ Замечание общего порядка № 5 к МПЭСМП: (Одиннадцатая сессия, 1994 год)*, п. 22

¹⁷ Конвенция № 159 о профессиональной реабилитации и занятости инвалидов, ст. 8.

инвалидов, которые не имеют реальной возможности получить работу на неспециализированных предприятиях;

- устранение, если необходимо, поэтапно, естественных, коммуникационных и архитектурных преград и помех, препятствующих проезду, доступу и свободному передвижению в помещениях, предназначенных для профессионального обучения и труда инвалидов; следует учитывать соответствующие нормы в новых общественных зданиях и оборудовании;
- там, где это возможно и целесообразно, содействие развитию соответствующих потребностям инвалидов средств транспорта, доставляющих их к местам и из мест реабилитации и работы;
- обеспечение занятости на условиях неполного рабочего времени и другие меры в области труда в соответствии с индивидуальными свойствами инвалидов, которые в настоящее время, а также когда-либо в будущем практически не смогут получить работу на условиях полного рабочего времени.

И, наконец, для обеспечения нормальной трудовой и, следовательно, социальной интеграции или реинтеграции инвалидов необходимо предоставлять ЛСИ приспособления, аппараты и оказать другие индивидуальные услуги, позволяющие инвалидам получать и сохранять подходящую для них работу и продвигаться по службе...»

Гендерные аспекты

Конвенция о правах инвалидов предусматривает несколько положений, направленных на защиту прав женщин-инвалидов. Кроме статьи 6, документа устанавливает в статьях 8, 16, 24 положения, предусматривающие такие вопросы, как борьба со стереотипами, насилием и необходимость расширения доступа детей с инвалидностью (в том числе девочек) к образованию. Кроме этого, статья 3 устанавливает, что одним из принципов Конвенции является принцип «равенства между женщинами и мужчинами».

Также в статьях 23, 25 Конвенции устанавливаются гарантии права на уважение дома и семьи и права на здоровье, принимая во внимание гендерные аспекты этих прав.

Еще до принятия Конвенции о правах инвалидов, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) установила в нескольких статьях принцип равенства женщин и мужчин и запрет дискриминации по какому-либо признаку, в том числе, и инвалидности.

Кроме этого, Комитет по КЛДЖ по результатам рассмотрения национальных отчетов по исполнению положений КЛДЖ принял два Замечания общего порядка №№ 18 и 24, касающиеся женщин-инвалидов. Комитет рекомендует государствам в своих национальных отчетах информировать Комитет о мерах, принятых для гарантии реализации и защиты прав, установленных КЛДЖ женщинам-инвалидам.

Кроме этого, Замечание общего порядка №18 рекомендует предпринимать действия, направленные на обеспечение равного доступа женщинам-инвалидам к образованию, занятости, медицинским и социальным услугам и гарантии участия женщин-инвалидов в политической, социальной и культурной сферах.

Национальное законодательство

В Республике Таджикистан право на труд является конституционным. В соответствии со статьей 35 Конституции РТ, каждому гарантируется право на труд, выбор профессии, работы, охрану труда и социальную защиту от безработицы.

Запрещается дискриминация в трудовых отношениях.

Не являются дискриминацией различия в сфере труда, обусловленные свойственными данному виду труда требованиями или особой заботы государства о лицах, нуждающихся в повышенной социальной защите (женщины, несовершеннолетние, инвалиды). Лица, считающие, что они подверглись дискриминации в сфере трудовых отношений, могут обратиться с соответствующим заявлением в суд.¹⁸

Законом «О социальной защите инвалидов» предусматривается создание специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов, реабилитация инвалидов. Для этих целей разрабатывается индивидуальная программа реабилитации инвалидов (ИПР).

Установление инвалидности

Установление инвалидности, причин, продолжительности, времени наступления инвалидности, степени утраты трудоспособности и определение нуждаемости лиц в социальной защите осуществляется путём проведения медико-социальной экспертизы.

С 2008 года в Таджикистане учреждена Государственная служба медико-социальной экспертизы¹⁹ (МСЭ), которая является

¹⁸ Трудовой Кодекс РТ, статья 4 и 7.

¹⁹ Положение о Государственной службе медико-социальной экспертизы, от 2 декабря 2008 года №601

исполнительным органом государственной власти, осуществляющим функцию государственной медико-социальной экспертизы населению. Ранее функции МСЭ выполнялись ВТЭК (врачебно-трудовыми экспертными комиссиями).

МСЭ осуществляет функции по определению состояния трудоспособности, длительной или постоянной ее утраты, а также с учетом состояния здоровья инвалидов разрабатывает рекомендации по условиям и видам труда, работам и профессиям доступных им, и соблюдение этих рекомендаций для организаций и учреждений независимо от форм собственности является обязательным. МСЭ совместно с Министерством здравоохранения Республики Таджикистан (сейчас – Министерство здравоохранения и социальной защиты РТ) определяет условия и методы восстановления нарушенной трудоспособности, с учётом группы инвалидности и состояния инвалидов, предоставляет инвалидам рекомендации для профессионального обучения и переквалификации; разрабатывает индивидуальные программы реабилитации инвалидов и контролирует их реализацию.

Определение группы инвалидности со стороны МСЭ и ее органов на местах осуществляется в соответствии с Инструкцией по определению группы инвалидности, утверждаемой министерствами здравоохранения, труда и социальной защиты населения Республики Таджикистан.

МСЭ при проведении медико-социальной экспертизы действует на основании Инструкции о медико-социальной экспертизе, утвержденной приказом Министерства труда и социальной защиты населения РТ от 21 августа 2009г. № 68 и Министерством здравоохранения РТ от 5 августа 2009г., №11.

МСЭ проводит медико-социальную экспертизу инвалидов на основании всестороннего обследования состояния здоровья, степени нарушения функций организма, ограничения жизнедеятельности и осуществляет социальную, повторную, трудовую экспертизу и экспертизу среды инвалида.

МСЭ, в случае наличия оснований (медицинские показания), устанавливает ограничения в жизнедеятельности больного, причину и время наступления инвалидности и на основании этого устанавливает степень потери трудоспособности (в процентах) больного. К примеру, для установления инвалидности I группы могут быть следующие основания: необходимость в постоянной помощи других лиц в результате внезапного ухудшения здоровья и наступления жизненных ограничений в результате болезни, последствий

травмы, анатомических недостатков, которые привели к социальным недостаткам.

Инвалидность II группы устанавливается в отношении тех больных, которые имеют ограничения в жизнедеятельности по состоянию здоровья, из-за последствий травмы и др. Также II группа инвалидности устанавливается в случаях невозможности получения профессионального обучения или обучения по определенным программам в специальных учебных учреждениях и в специальных группах, предназначенных для инвалидов, по индивидуальным программам на дому, при необходимости использования специальных приспособлений, программ обучения или помощи других лиц для этих нужд (кроме глухих). В пункте 20 (б) говорится об установлении II группы инвалидности также для лиц, которым трудовая деятельность запрещается на длительный период. Например, в результате таких болезней как повторный инсульт, повторный инфаркт, слабое зрение и т.п.

Под ограничением в жизнедеятельности понимается необходимость в постоянной помощи со стороны других лиц для выполнения определенных занятий (уборка, приготовление пищи, стирка и т.п.)

В Инструкции указаны сроки установления инвалидности. Так, I группа инвалидности устанавливается на два года, а II и III группы – на один год. Для инвалидов-участников ликвидации чернойбыльской катастрофы устанавливается бессрочная инвалидность.

Очередное (повторное) обследование по установлению группы инвалидности проводится за один месяц до окончания установленного срока.

Для женщин старше 58 лет и мужчин старше 63 лет повторное обследование проводится без установления сроков.

Гарантии обеспечения трудовой занятости инвалидов.

Данные гарантии закреплены в статье 26 Закона РТ «О социальной защите инвалидов», в соответствии с которой:

Инвалидам предоставляются гарантии трудовой занятости путем проведения следующих специальных мероприятий, способствующих повышению их конкурентоспособности на рынке труда:

- установление в организациях, независимо от правового статуса и форм собственности, квоты для приема на работу ин-

валидов и минимального количества специальных рабочих мест для инвалидов²⁰;

- стимулирование создания организациями дополнительных рабочих мест (в том числе специальных) для трудоустройства инвалидов;
- создание условий труда в соответствии с индивидуальными программами реабилитации инвалидов;
- создание благоприятных условий для предпринимательской деятельности инвалидов;
- организация обучения инвалидов новым профессиям.

В организациях, численность работников которых составляет не менее 20 человек, независимо от правового статуса и форм собственности, **устанавливается квота для приема на работу инвалидов** в размере не менее 5 % от численности работников. Работодатель обязан принимать инвалидов, направленных службой занятости населения в порядке трудоустройства, на рабочие места в счет установленной квоты²¹. Согласно **Правилам установления квоты для приема на работу отдельных групп населения**²² данная квота установлена в размере 6 % от численности штатных единиц. То есть, квота может устанавливаться и в большем размере, но не менее 5 %.

Минимальное количество специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов устанавливается для каждой организации в пределах установленной квоты для приема на работу инвалидов.

Индивидуальная программа реабилитации инвалида

Очень важным элементом в системе реабилитации, в том числе трудовой, для лиц с инвалидностью является Индивидуальная программа реабилитации инвалида (ИПР).

ИПР – комплекс оптимальных для инвалида реабилитационных мероприятий, включающий в себя отдельные виды, формы, объёмы, сроки и порядок реализации медицинских, профессиональных и других реабилитационных мер, направленных на вос-

²⁰ Установка квот на рабочие места для ЛСИ также закреплена в статье 15 Трудового Кодекса РТ.

²¹ Трудовой Кодекс РТ, статья 152.

²² Утверждены постановлением Правительства Республики Таджикистан от 2 апреля 2009 года с изменениями от 30 декабря 2011 года

становление, компенсацию способностей инвалида к выполнению определённых видов деятельности.²³

Реабилитация инвалида включает в себя следующие направления: 1) медицинские меры восстановления, в том числе путем хирургического вмешательства, обеспечение техническими средствами, протезно-ортопедическое обеспечение и санаторно-курортное лечение; 2) профессиональная ориентация, обучение и образование, **содействие в трудоустройстве, производственная адаптация.**

Индивидуальная программа реабилитации инвалида включает как реабилитационные мероприятия, проводимые для инвалида бесплатно за счёт государственного бюджета, так и реабилитационные мероприятия, в оплате которых в соответствии с нормативными правовыми актами Республики Таджикистан принимают участие сам инвалид либо работодатели, по вине которых получено трудовое увечье или профессиональное заболевание.

Выполнение индивидуальной программы реабилитации инвалида является обязательным для соответствующих органов государственной власти, органов самоуправления поселков и сел, предприятий, учреждений и организаций, независимо от их организационно - правовых форм и форм собственности (далее - организации) и физических лиц.

Индивидуальная программа реабилитации имеет для инвалида **рекомендательный характер**, он вправе отказаться от того или иного вида, формы и объема реабилитационных мероприятий, а также от реализации программы в целом. Инвалид вправе самостоятельно решить вопрос об обеспечении себя конкретным техническим средством реабилитации или видом реабилитации, включая кресла-коляски, протезно-ортопедические изделия, печатные издания со специальным шрифтом, звукоусиливающую аппаратуру, сигнализаторы, видеоматериалы с субтитрами или сурдопереводом, другими аналогичными средствами.

МСЭ, действующая на основании Инструкции о медико-социальной экспертизе, утвержденной приказом Министерства труда и социальной защиты РТ от 21 августа 2009 г. за № 68 и Министерством здравоохранения РТ от 5 августа 2009 г. за №11, помимо установления инвалидности, также занимается разработкой ИПР.

Согласно Инструкции, ИПР осуществляется в три этапа и включает в себя все медицинские, социальные и трудовые мероприятия. ИПР направляется для исполнения в медико-

²³ Закон РТ «О социальной реабилитации инвалидов», статья 1.

профилактические учреждения, управления (отделы) службы занятости населения. МСЭ предоставляет инвалиду программу (информацию) с основными мероприятиями по реабилитации, в которой указывается место и продолжительность проведения мероприятия, адрес и рабочее время, указанное в программе, предприятие или организация, куда должен обратиться больной.

В случае повторного или очередного обследования для установления инвалидности в путевке МСЭ медико-профилактическое учреждение предоставляет краткую информацию об основных мероприятиях по реабилитации с отметкой об их выполнении или невыполнении. Касательно выполнения потребительно-социальной программы или профессиональной реабилитации в МСЭ с помощью талонов, которые совпадают с частями ИПР, после окончания мероприятий по реабилитации производятся отметки о выполнении или причинах невыполнения реабилитационных мероприятий.

Льготы для лиц с инвалидностью в трудовых правоотношениях

Трудовой Кодекс устанавливает ряд льгот для лиц с инвалидностью, при этом не разделяя их по признаку пола, и для родителей, имеющих детей-инвалидов.

Расторжение трудового договора

...Не допускается расторжение трудового договора (контракта) по инициативе работодателя в период нетрудоспособности и в период пребывания работника в отпуске за исключением случаев ликвидации предприятия, прекращения деятельности предпринимателя.²⁴

Прекращение трудового договора (контракта) с одинокими матерями при наличии у них ребенка-инвалида до шестнадцати лет, по инициативе работодателя не допускается, кроме случаев полной ликвидации предприятия, когда прекращение трудового договора (контракта) допускается с обязательным трудоустройством²⁵.

²⁴ Трудовой Кодекс РФ, статья 46.

²⁵ Трудовой Кодекс РФ, ст. 172.

Продолжительность рабочего дня и дополнительные отпуска для ЛСИ

Продолжительность ежедневной работы (смены) для ЛСИ не может превышать 6 часов. Рекомендации Государственной службы медико-социальной экспертизы о режиме неполного рабочего времени, снижении нагрузки и других условиях труда инвалидов обязательны для исполнения работодателем. Работающим инвалидам устанавливается шестичасовой рабочий день без уменьшения оплаты труда. Привлечение инвалидов к работе в ночное время, а также к сверхурочной работе, работе в выходные дни допускаются только с их согласия и при условии, если такие работы не запрещены по медицинским показаниям.²⁶

Ежегодный основной удлиненный отпуск устанавливается: работающим инвалидам I и II групп – 42, а инвалидам III группы – 35 календарных дней. По семейным и другим уважительным причинам работнику, по его заявлению, может быть предоставлен отпуск без сохранения заработной платы, продолжительность которого определяется по согласованию между ним и работодателем. Отпуск без сохранения заработной платы по заявлению работника предоставляется в обязательном порядке: работающим инвалидам – до 2 месяцев в году.²⁷

Единовременное пособие в результате несчастного случая на производстве

Работникам, получившим инвалидность в результате несчастного случая на производстве... сверх установленного в таких случаях ущерба выплачивается единовременное пособие в размере не менее среднегодового заработка пострадавшего.²⁸

Льготы для родителей, имеющих детей с инвалидностью, в трудовых отношениях

При организации сменных работ женщинам, имеющим детей-инвалидов в возрасте до 16 лет с учетом возможности производства оказывается предпочтение в использовании на работе в дневное время.

Женщины, имеющие детей в возрасте от трех лет до 14 лет (детей - инвалидов в возрасте до 16 лет), могут привлекаться к

²⁶ Трудовой Кодекс РТ, ст. 152.

²⁷ Трудовой Кодекс РТ, ст. 85.1, 99, 152.

²⁸ Трудовой Кодекс РТ, ст. 156, Закон РТ «Об охране труда» ст. 28.

сверхурочным работам или направляться в командировки только с их согласия.

По просьбе женщины, имеющей ребенка-инвалида в возрасте до 18 лет, работодатель обязан установить ей неполный рабочий день или неполную рабочую неделю. Работа на условиях неполного рабочего времени не влечет для работника каких-либо ограничений, продолжительность ежегодного трудового отпуска, исчисления трудового стажа и других трудовых прав.

Одному из родителей (опекуну, попечителю), воспитывающему ребенка - инвалида в возрасте до 18 лет, предоставляется один дополнительный выходной день в месяц с оплатой его в размере дневного заработка за счет средств государственного социального страхования.

Женщинам, имеющим ребенка-инвалида в возрасте до 16 лет, а также одиноким матерям, имеющим ребенка-инвалида в возрасте до 18 лет, ежегодные отпуска, по их желанию, предоставляются в летнее или другое удобное для них время.

Кроме того, женщинам, имеющим ребенка-инвалида в возрасте до 18 лет, предоставляется, по их желанию, ежегодный отпуск без сохранения заработной платы продолжительностью не менее 14 календарных дней. Этот отпуск может быть присоединен к ежегодному отпуску или использован отдельно (полностью либо по частям) в период, установленный по соглашению с работодателем.

Прекращение трудового договора (контракта) с беременными женщинами и женщинами, имеющих детей в возрасте до трех лет (одиноких матерей при наличии у них ребенка-инвалида до 18 лет), по инициативе работодателя не допускается, кроме случаев полной ликвидации предприятия, когда прекращение трудового договора (контракта) допускается с обязательным трудоустройством.

Трудоустройство указанных женщин производится правопреемником ликвидируемого предприятия, а при отсутствии правопреемников обязательное оказание им помощи в подборе подходящей работы и трудоустройстве осуществляется государственным органом занятости населения с обеспечением в период трудоустройства соответствующих социальных выплат, установленных законодательством.

Обязательное трудоустройство указанных женщин осуществляется работодателем также и в случае прекращения трудового договора (контракта) в связи с истечением его срока. На период трудоустройства за ними сохраняется заработная плата, но не свы-

ше трех месяцев со дня окончания срочного трудового договора (контракта).²⁹

Ответственность за нарушение прав инвалидов в трудовых отношениях

Предусматривается **административная ответственность** работодателя за отказ в приеме на работу инвалидов II и III группы в пределах установленной квоты, что влечет наложение штрафа на должностных лиц в размере от 40 до 50 показателей для расчетов. Необоснованный отказ в регистрации инвалида в качестве безработного влечет наложение штрафа на должностных лиц в размере от 40 до 50 показателей для расчетов.³⁰

Также законодательством предусматривается **уголовная ответственность** за заведомо незаконное увольнение лица с работы, невыполнение решения суда о восстановлении на прежнюю работу, а равно иное умышленное существенное нарушение законодательства Республики Таджикистан о труде. Данные действия наказываются штрафом в размере от одной до двух тысяч минимальных размеров заработной платы либо лишением свободы на срок до трех лет³¹. В данной статье речь не идет конкретно о лицах с инвалидностью, но данная норма Уголовного Кодекса РТ также напрямую касается лиц с инвалидностью, в отношении которых имеется нарушение трудового законодательства.

Обзор политических документов Таджикистана в сфере соблюдения права лиц с инвалидностью на труд и занятость

За последнее время в Таджикистане проводятся значительные реформы по развитию всех сфер жизнедеятельности, в том числе, в сфере социальной защиты.

Так, 3 апреля 2007 года принята **Национальная стратегия развития Республики Таджикистан до 2015 года**.

Стратегия повышения уровня благосостояния населения Таджикистана на 2013-2015 годы³², в которой отмечают проблемы нехватки рабочих мест и достойной заработной платы для инвалидов и членов их семей³³. Для решения этой проблемы Стра-

²⁹ Трудовой кодекс РТ, ст. ст. 161, 162, 168, 169, 170, 171, 172

³⁰ Административный Кодекс РТ, статья 108.

³¹ Уголовный Кодекс РТ, статья 153.

³² Утверждена постановлением Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 26 декабря 2012 г.

³³ Пункт 4.6.2 Стратегии

тегией предусмотрено выделение малых грантов со стороны исполнительных органов государственной власти областей, городов и районов для инвалидов и опекунов инвалидов-членов семьи.³⁴ Также приоритетным направлением развития гендерного равенства является, в том числе, предоставление экономических и социальных возможностей для женщин-инвалидов и тех, кто является опекуном инвалидов в семье путем выделения президентских грантов по развитию предпринимательства среди женщин-инвалидов.³⁵

29 декабря 2006 года была утверждена **Концепция социальной защиты населения**. Одной из основных целей Концепции указана реализация права граждан на труд и социальную защиту. В то же время, в Концепции подчеркиваются недостатки существующей категориальной льготной системы, к которой относятся:

1) право на получение значительного количества всевозможных льгот, установленных на основании неоднородной правовой базы. Нормативно-правовые акты принимались бессистемно, многие из них не содержат ни механизмов реализации предоставляемых гражданам прав, ни указания источников их финансирования.

2) Отсутствуют единые критерии предоставления социальных льгот.

Систему льгот характеризует недостаток финансовых средств на их предоставление, а также отсутствие прозрачности каналов их прохождения. Источники финансирования расходов по предоставлению населению тех или иных видов льгот во многих нормативно-правовых документах четко не определены.

Кроме того, имеются трудности с четким определением малообеспеченных лиц / семей.

Потребительская корзина определяется по республике в целом, а также по трем основным социально-демографическим группам населения (дети, трудоспособное население, пенсионеры), минимальные потребительские наборы которых существенно различаются между собой.

Потребительская корзина определяется на основе **Методических рекомендаций по определению потребительской корзины для основных социально-демографических групп насе-**

³⁴ Пункт 4.6.3 Стратегии

³⁵ Пункт 4.6.1 Стратегии

ления в Республике Таджикистан³⁶. Указанные методические рекомендации определяются не реже одного раза в 5 лет.³⁷

Прожиточный минимум необходим в качестве базового показателя при расчете и установлении минимальной заработной платы, минимальной пенсии, пособий, стипендий, нормативов содержания для детских дошкольных учреждений, детских домов, домов для престарелых; разработке программы (мер) с бедностью, а также программ социальной поддержки и адресной социальной помощи малообеспеченным гражданам.³⁸

В мае 2009 года в РТ был принят **Закон «О прожиточном минимуме»**, согласно которому малоимущими в Таджикистане признаются семьи/одиноко проживающие граждане, среднедушевой доход которых по независящим от них причинам ниже величины прожиточного минимума. Среднедушевой доход складывается из среднемесячного размера совокупного дохода, разделённого на каждого члена семьи/одиноко проживающих граждан. Сведения о величине прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по республике должны публиковаться ежеквартально в официальных статистических изданиях Республики Таджикистан.³⁹ На практике же такие сведения не публикуются и величина прожиточного минимума в Таджикистане не установлена, в связи с чем, определить малоимущие семьи/лиц на основании величины прожиточного минимума в настоящее время невозможно.

В связи с этим, в Республике Таджикистан малоимущие (малообеспеченные) семьи/граждане на сегодняшний день определяются на основании **Правил определения малообеспеченных семей и выплаты компенсации за использование электроэнергии и газа (утверждены Постановлением Правительства РТ от 1 августа 2008 года № 379)**⁴⁰. Согласно указанным Правилам, к малообеспеченным семьям (одиноко проживающим гражданам) относятся семьи (граждане), среднемесячный доход каждого члена семьи (гражданина) которых равен или не превышает 50 % уста-

³⁶ Утверждены постановлением Правительства РТ от 29 декабря 2012 года №775.

³⁷ Статья 6 Закона РТ «О прожиточном минимуме»

³⁸ Концепция социальной защиты населения РТ от 29 декабря 2006 г. № 783

³⁹ Статья 9 Закона РТ «О прожиточном минимуме»

⁴⁰ В настоящее время действие данных Правил приостановлено в связи с принятием Постановления Правительства РТ от 20 ноября 2012 г. № 661 «О продолжении реализации пилотного механизма адресной социальной помощи малообеспеченным семьям и гражданам»

новленного размера минимальной заработной платы, то есть равен или не превышает 125 сомони или около 25 долларов США (с 1 сентября 2013 года размер минимальной заработной платы установлен в размере 250 сомони⁴¹ или около 51 доллара США).

28 января 2011 года была утверждена Методика определения критериев малообеспеченной семьи, имеющей право на адресную социальную помощь (Распоряжением Министра труда и социальной защиты населения).⁴²

Методика основана на таких показателях, как состав семьи (включая количество членов семьи, наличие лиц с инвалидностью), наличие определенного имущества и кровельный материал дома. Для семей, проживающих в городе, учитывается также образование главы домохозяйства (для села такой показатель отсутствует). Индикаторы подсчитываются по балльной системе. Предельный уровень, определяющий бедность семьи - индекс благосостояния семьи - составляет 160 баллов. Семье, для которой индекс благосостояния семьи составляет не более 160 баллов, назначается адресная социальная помощь. Данная методика периодически пересматривается.

Стоит отметить, что Согласно **Плану по реализации Концепции социальной защиты населения (План утвержден Постановлением Правительства РТ от 1 окт. 2007 г. № 503)** Закон «Об адресной социальной помощи населению» должен был быть разработан еще в 2008 г., но данный Закон до сих пор не принят.

В целях реализации Концепции о социальной защите населения в РТ уже приняты такие законы, как Закон «О социальной защите инвалидов», «Об охране труда», «О прожиточном минимуме» и др., также касательно реализации права на труд и занятость принят ряд стратегий и программ.

29 мая 2010 года была принята **Национальная стратегия активизации роли женщин в Республике Таджикистан на**

⁴¹ Указ Президента РТ «О мерах по усилению уровня социальной защищенности населения, увеличению действующих должностных окладов работников учреждений, организаций социальной сферы, размеров пенсий и стипендий» от 14 августа 2012 года № 1493

⁴² Методика разработана на основании постановления Правительства Республики Таджикистан от 30 октября 2010 года, №586 «О внедрении пилотного механизма адресной социальной поддержки в городе Истаравшан и Яванском районе» и устанавливает правила определения малообеспеченной семьи имеющей право на адресную социальную помощь в городе Истаравшан и Яванском районе. Данная методика действовала до 31 декабря 2012 года.

2011-2020 годы, в которой предусмотрены действия для активизации занятости женщин и их роль на рынке труда, поддержки развития женского предпринимательства, повышения образовательного уровня женщин и другие.

1 марта 2012 года была утверждена **Государственная программа подготовки специалистов из числа женщин и содействия их занятости на 2012 - 2015 годы**. Целью Программы является создание постоянно действующей системы мониторинга, государственного и общественного контроля за занятостью женщин и девушек и привлечения их к занятости. Согласно Программе, количество занятых женщин по сравнению с мужчинами меньше на 32 %, а уровень экономической активности женщин за последние годы значительно снизился. В качестве причин называются большое количество несовершеннолетних детей и нехватка дошкольных учреждений. Такая причина, как инвалидность, в Программе не рассматривается. Таким образом, профессиональная подготовка специалистов из такой категории женщин, как женщины с инвалидностью, в Программе не упоминается.

2 июня 2011 года постановлением Правительства РТ была утверждена **Государственная стратегия развития рынка труда Республики Таджикистан до 2020 года**.

Согласно данной стратегии, одной из социально - исключенных групп населения признаны инвалиды. Из тех, кто впервые признан инвалидом, почти 90 % находятся в трудоспособном возрасте. Исходя из этого, преобладающими среди лиц в трудоспособном возрасте (из уязвимых групп населения), которые имеют трудности в поиске работы и не могут на равных конкурировать на рынке труда, являются лица с инвалидностью, а также родители детей с инвалидностью.

Квотирование рабочих мест, как указано в Стратегии, является административной мерой, и работодатели добровольно не заинтересованы в создании таких рабочих мест, о чем свидетельствует небольшое количество таких рабочих мест. Поэтому Программой предусмотрено создание мотивации работодателям в виде поддержки в создании рабочих мест, компенсирования заработной платы или части заработной платы, уплаты социально страховых взносов, снижения бремени налогов.

В качестве путей развития социальной вовлеченности для социально отчужденных слоев населения в Стратегии указаны дос-

тупность к качественному образованию и занятости, улучшение системы поддержки доходов и услуг следующими способами:

- пересмотр механизма квотирования рабочих мест для социально уязвимых слоев населения с обязательным стимулированием работодателей;
- пересмотр категорий населения, которые нуждаются в социальной защите и в создании специальных рабочих мест, а также выработка активной политики привлечения к занятости социально отчужденных слоев населения;
- создание специализированного Агентства социальной интеграции при МТСЗН, в которое должны быть включены все организации системы данного Министерства по обучению инвалидов, восстановлению трудоспособности, социальному обслуживанию;
- создание условий для профессионального образования, переобучения и повышения квалификации женщин-инвалидов, матерей детей-инвалидов;
- развитие сети реабилитационных центров для детей-инвалидов для повышения их экономической активности;

Также в Программе отмечается слабая работа Главного управления Государственного агентства социальной защиты, занятости населения и миграции по Согдийской области в части трудоустройства, которая построена не на выявлении фактической потребности безработных и оказании максимального содействия в их трудоустройстве, а по принципу наличия выделяемых средств.

Результативность работы Агентства не оценивается. Несколько эффективны меры, финансируемые из государственного бюджета, ни разу не оценивалось. Нет системы обратной связи между ГСЗН и ее клиентами.

Фактически региональные ГСЗН не имеют единой системы обмена данными по вакансиям, предложениям и движению рабочей силы. Наряду с этим процедура обращения безработных увязана с местом прописки и данная ситуация ограничивает права безработных по обращению в эту службу.

Промежуточный отчет Стратегии должен быть представлен на рассмотрение в Правительство РТ до 1 июля 2016 года.

3 декабря 2011 года постановлением Правительства была утверждена **Государственная программа содействия занятости населения Республики Таджикистан на 2012-2013 годы, в ко-**

торой лица с инвалидностью и родители детей с инвалидностью также отнесены к неконкурентоспособным на рынке труда.

Для этого Программа предусматривает следующие меры:

- создание специальных рабочих мест (квоты);
- привлечение к профессиональной подготовке, повышение квалификации и переподготовка;
- содействие в самозанятости посредством создания дополнительных рабочих мест путем выделения малых льготных кредитов;
- реабилитационные услуги посредством профессиональной ориентации.

К сожалению, в Программе женщины с инвалидностью не рассматриваются, как особая категория лиц, сталкивающихся с трудностями при трудоустройстве.

1 августа 2012 года был принят **Закон «О подготовке специалистов с учетом потребностей рынка труда»**. Целью Закона является «содействие координации деятельности субъектов системы профессионального образования для изучения реальной ситуации на рынке труда, ведение мониторинга рынка труда, определение и выявление текущих и перспективных потребностей рынка труда в специалистах в соответствии со стратегией социально-экономического развития Республики Таджикистан; содействие созданию и функционированию постоянно действующих механизмов регулирования системы подготовки специалистов и работников» и др.⁴³

Закон, в основном, направлен на профессиональное образование специалистов.

Касательно лиц с инвалидностью, в Законе упоминается о содействии созданию механизмов стимулирования на предприятиях, создающих рабочие места для лиц с ограниченными возможностями.⁴⁴

Что касается реформы социального обслуживания населения, следует отметить, что 13 декабря 2012 года в РТ утвержден документ **«Порядок и объемы предоставления бесплатного социального обслуживания»**, согласно которому инвалиды и их семьи отнесены к социальным группам, находящимся в трудной жизненной ситуации и нуждающимся в бесплатном социальном

⁴³ Статья 3 Закона «О подготовке специалистов с учетом потребностей рынка труда»

⁴⁴ Статья 14 Закона

обслуживании. В перечень видов социально-бытовых услуг, помимо других, также входит:

- трудовая адаптация инвалида;
- создание условий для использования достаточных трудовых возможностей инвалида для участия в лечебно-трудовой деятельности; проведение мероприятий по обучению доступным профессиональным навыкам;
- профессиональная реабилитация инвалидов, профессиональное консультирование;
- содействие в организации труда подростков-инвалидов и членов их семей на дому, обеспечении сырьем и сбыте готовой продукции;
- содействие в проведении реабилитационных мероприятий социально-медицинского характера, в том числе в соответствии с индивидуальными программами реабилитации инвалидов и др.

Анализ соответствия национального законодательства Республики Таджикистан международным стандартам в сфере соблюдения права лиц с инвалидностью на труд и занятость

Конвенция о правах инвалидов призывает признать право лиц с инвалидностью на получение возможности зарабатывать себе на жизнь трудом, который инвалид свободно выбрал или на который он свободно согласился, в условиях, когда рынок труда и производственная среда являются открытыми, инклюзивными и доступными для инвалидов. В Конвенции подчеркивается о правах инвалидов наравне с другими на справедливые и благоприятные условия труда, включая равные возможности и равное вознаграждение за труд равной ценности, безопасные и здоровые условия труда. И, наконец, Конвенция призывает к расширению на рынке труда возможностей для трудоустройства инвалидов и их продвижения по службе, а также оказание помощи в поиске, получении, сохранении и возобновлении работы. (ст. 27 Конвенции ООН о правах инвалидов).

Недискриминация в сфере соблюдения права лиц с инвалидностью на труд и занятость

Конституция и национальное законодательство Таджикистана в полном соответствии с международными стандартами гарантируют право каждого человека на труд. Это означает, что лица с инвалидностью имеют право на труд так же, как и все остальные люди.

Для самих лиц с инвалидностью, так и для родителей ДСИ, в частности, для женщин, воспитывающих ребенка-инвалида, в Трудовом Кодексе РТ установлен ряд льгот и преимуществ в сфере трудовой занятости перед остальными работниками. Согласно международным стандартам, обеспечение ЛСИ специальными мерами защиты или помощи, направленными на обеспечение равенства возможностей, необходимы и не считаются дискриминационными.

«Право на труд требует, в частности, изучения вопроса о том, запрещает ли трудовое законодательство дискриминацию на рабочем месте и требует ли оно от работодателей предпринимать позитивные шаги для обеспечения физически доступных зданий, а также доступных техники и технологий, таких как компьютер и интернет-технологии для тех инвалидов, которые могут в них нуждаться»⁴⁵.

«Исключение лиц с инвалидностью с рынка труда может быть обусловлено отсутствием возможности добраться до рабочего места или негативным отношением работодателей и коллег, считающих, что инвалид не в состоянии справиться с работой...»⁴⁶

Анализ национального законодательства РТ и политики на предмет антидискриминационных норм и мер в сфере реализации трудовых прав лиц с инвалидностью показал, что такие нормы в законодательстве и политике Таджикистана отсутствуют. Так, в Законе «О социальной защите населения» запрет дискриминации, как принцип социальной защиты инвалидов, упоминается лишь в статье 3, при этом понятие дискриминации в отношении инвалидов в законе не раскрывается.

Трудовое законодательство Таджикистана содержит норму о запрете дискриминации в сфере трудовых правоотношений. В то же время, в трудовом законодательстве РТ⁴⁷ среди дискриминирующих признаков в трудовых отношениях отсутствует признак инвалидности, хотя уже доказанным фактом является то, что наиболее серьезной дискриминации лица с инвалидностью подвергаются именно в трудовой сфере.

Принимаемые стратегии и программы также не содержат антидискриминационных положений в сфере права ЛСИ на труд. В

⁴⁵ Наблюдение за осуществлением Конвенции о правах инвалидов, руководство для наблюдателей в области прав человека, серия материалов по вопросам профессиональной подготовки № 17, УВКПЧ ООН, Нью-Йорк и Женева, 2010 г., с.27

⁴⁶ См. там же, с.9

⁴⁷ Статья 7 Трудового Кодекса РТ

Таджикистане также отсутствуют целевые программы, направленные на трудоустройство ЛСИ.

Меры по стимулированию трудоустройства лиц с инвалидностью

Трудовая занятость ЛОВ гарантируется в отдельных статьях нового Закона РТ «О социальной защите инвалидов» путем введения системы квотирования в организациях, независимо от формы собственности и правового статуса. Квота для приема на работу инвалидов устанавливается в размере не менее 5% в организациях с численностью работников не менее 20 человек.

Данная норма закона⁴⁸ практически не выполняется на практике в виду отсутствия действенных механизмов ее реализации. Так, реализация такой специальной меры для повышения конкурентоспособности ЛСИ на рынке труда, как квота для приема на работу не налажена должным образом, и количество ЛСИ, трудоустроенных посредством квоты, остается минимальным. Кроме того, квотирование предполагает навязывание лиц с инвалидностью работодателям в качестве работников, что никоим образом не способствует восприятию их, как востребованных работников и повышению их конкурентоспособности на рынке труда по сравнению с другими работниками.

Однако в настоящее время в мировой практике происходит критическая оценка систем квот и даже отход от них в пользу иных мер.

«Квотирование основано на двух презумпциях:

- 1) работодатели не будут нанимать большое количество работников с инвалидностью до тех пор, пока государство не обяжет их;
- 2) большинство людей с инвалидностью не способны конкурировать с людьми без инвалидности на равных и победить в этой конкуренции на основании своих деловых качеств. Иными словами, это представление, стереотип о том, что инвалиды – это менее ценные и менее производительные работники и что если таких работников необходимо вывести на открытый рынок труда, то необходимо обязать работодателей нанимать их и даже иногда предоставлять последним компенсации или льготы финансового характера»⁴⁹.

⁴⁸ Статья 26 Закона «О социальной защите инвалидов («Обеспечение занятости инвалидов»)

⁴⁹ Исследование МОТ «Право на достойный труд людей с инвалидностью», 2003. Автор Артур О'Рейли

Такой же вывод содержится и в исследовании, проведенном для Европейской Комиссии в 2000 году, – «Сравнение эффективности политик трудоустройства людей с инвалидностью», которое показало, что ни одна страна, применяющая квотирование, не достигла ставящихся перед ней целей»⁵⁰.

«Для тех инвалидов, для которых по причине их собственного выбора и/или ограниченной пригодности, трудоустройство на свободном рынке труда может оказаться неподходящим, обычно создаются альтернативные формы занятости – на специализированных предприятиях или с оказанием поддержки»⁵¹.

Такая мера, как стимулирование создания организациями дополнительных рабочих мест для трудоустройства инвалидов⁵², также остается декларативной, так как не разработаны конкретные механизмы и способы такого стимулирования.

Статья 26 Закона «О социальной защите инвалидов» гарантирует льготное налогообложение организациям, обеспечивающим трудоустройство инвалидов, в то время как Налоговый Кодекс РТ предусматривает освобождение от обложения налогом на прибыль предприятий, кроме предприятий, занимающихся торговой, посреднической, снабженческо-сбытовой и заготовительной деятельностью, в которых одновременно в отчетном налоговом году:

- не менее 50 % численности работников составляют инвалиды;
- не менее 50 % средств на оплату труда и иное материальное вознаграждение, включая натуральное, израсходовано на нужды инвалидов.⁵³

От земельного налога освобождаются земли организаций, не менее 50 % численности работников которых составляют инвалиды.⁵⁴

То есть данная мера явно недостаточна для стимулирования работодателей к трудоустройству ЛСИ, так как не менее половины численности работников с инвалидностью, в основном, имеют лишь организации самих ЛСИ либо организации, специально созданные для трудоустройства ЛСИ.

Кроме того, статьи 26 и 27 Закона «О социальной защите инвалидов» предусматривают создание условий труда в соответствии

⁵⁰ «Право на труд людей с инвалидностью», автор: Анна Гвоздицких, юрист Центра социально-трудовых прав, Бюллетень НП «Юристы за трудовые права», №22 2006.

⁵¹ «Право людей с ограниченными возможностями на достойный труд», автор – Арутр О’Рейли, Международное Бюро Труда, Женева, МОТ, 2007 год, с. 63

⁵² Статья 26 Закона РТ «О социальной защите инвалидов»

⁵³ Статья 110 Налогового Кодекса РТ

⁵⁴ Статья 274 Налогового Кодекса РТ

с индивидуальными программами реабилитации инвалидов, которые, как показал проведенный мониторинг, на практике отсутствуют, что еще больше затрудняет возможность реального трудоустройства ЛСИ на достойную работу.

Разумное приспособление рабочего места

В соответствии с Конвенцией ООН о правах инвалидов государства - участники обязаны предпринимать надлежащие меры для обеспечения инвалидам разумного приспособления рабочего места. Под «разумным приспособлением» в Конвенции понимается «внесение, когда это нужно в конкретном случае, необходимых и подходящих модификаций и коррективов, не становящихся несоизмерным или неоправданным бременем в целях обеспечения реализации или осуществления инвалидами наравне с другими всех прав человека и основных свобод».⁵⁵

Конвенция устанавливает, что отказ в разумном приспособлении является дискриминацией по признаку инвалидности. Таким образом, государства обязаны гарантировать включение обязанности обеспечивать разумное приспособление в свое законодательство, а антидискриминационное законодательство должно определять отказ в обеспечении разумным приспособлением в качестве одной из форм дискриминации.⁵⁶

Законодательство должно предусматривать, что работодатели как из государственного, так и из частного сектора отвечают за обеспечение разумного приспособления для отдельных работников-инвалидов. Правительства должны разработать программы поощрению и регулированию гибких и альтернативных условий работы, обеспечивающих разумный учет индивидуальных потребностей работников-инвалидов. Такие программы должны, в частности, включать в себя корректировку или модификацию машин и оборудования, модификацию содержания трудовых обязанностей, рабочего времени и организации труда, а также адаптацию производственной среды для обеспечения доступа к рабочему месту в целях облегчения трудоустройства инвалидов⁵⁷.

⁵⁵ Статья 2 Конвенции ООН о правах инвалидов

⁵⁶ Комитет последовательно и настоятельно призывает государства-участники прописать в их законодательстве, что отказ в разумном приспособлении является дискриминацией.

⁵⁷ ILO, *Managing disability in the workplace: ILO code of practice*, (Geneva, 2002), p. 3, sect. 1.4.

Нежелание работодателей нанимать инвалидов зачастую обусловлено опасениями по поводу необходимости проводить дорогостоящую корректировку рабочего места. Существует общее заблуждение по поводу того, что все инвалиды требуют разумного приспособления или что это приспособление сопряжено с большими расходами или трудностями. Однако многим инвалидам разумное приспособление не требуется и многие меры по приспособлению требуют малых или никаких затрат⁵⁸. Наконец, даже в случае возникновения данной необходимости предусматривается лишь такое приспособление, которое является разумным, необходимым, надлежащим и которое не становится несоразмерным или неоправданным бременем. Для того, чтобы развеять ложное опасение, государства должны информировать работодателей об их обязанностях по обеспечению разумного приспособления, повышать осведомленность работодателей, профсоюзов и инвалидов о данной концепции и оказывать техническую помощь в реализации данного положения на практике.⁵⁹

Что касается создания благоприятных условий труда для ЛСИ, Закон «О социальной защите инвалидов» содержит норму о создании необходимых условий труда для инвалидов, но поскольку ни в Законе «О социальной защите инвалидов», ни в трудовом законодательстве или иных подзаконных актах не имеется механизмов создания таких условий, данная норма опять же остается декларативной.

В Трудовом Кодексе РТ предусмотрен ряд льгот для лиц с инвалидностью и для родителей (в основном, женщин), имеющих детей-инвалидов, но в то же время не урегулированы вопросы их обеспечения на рабочих местах специальными приспособлениями и вопросы создания особых условий на рабочем месте.

«Специальными рабочими местами для трудоустройства инвалидов считаются места, требующие дополнительных мер по организации труда, включая адаптацию основного и вспомогательного

⁵⁸ Исследование, проведенное Управлением политики в области занятости инвалидов Министерства труда Соединенных Штатов, позволило сделать вывод о том, что 56% работодателей, представивших информацию, касающуюся расходов на меры по приспособлению, заявили, что меры по приспособлению, необходимые для их работников, не потребовали абсолютно никаких расходов. См. Job Accommodation Network, "Workplace Accommodations: Low Cost, High Impact," Accommodation and Compliance Series, Updated 09/01/11.

⁵⁹ Информация о разумном приспособлении рабочего места для лиц с инвалидностью получена из Тематического исследования, посвященного трудовой деятельности и занятости инвалидов, доклад Управления Верховного комиссара ООН правам человека, декабрь 2012 г.

оборудования, технического, организационного и другого оснащения приспособлениями с учетом индивидуальных возможностей инвалидов»⁶⁰.

«Приспособление» – это корректировка правила, практики, условия или требования с учетом специфических потребностей инвалида в целях обеспечения этому человеку возможности полноценно и на равных условиях участвовать в жизни общества. На рабочем месте приспособление может включать в себя приобретение или адаптацию программного обеспечения и клавиатуры для работника с дефектом зрения, его обучение или предоставление дополнительного времени для выполнения задачи»⁶¹.

В Законе РТ «Об охране труда» нормы об охране труда лиц с инвалидностью также не подкреплены конкретными и четкими механизмами, а лишь имеется указание на то, что регулирование вопросов охраны труда инвалидов осуществляется в соответствии с настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами Республики Таджикистан.

⁶⁰ «Право инвалидов на труд и гарантии его реализации», Е.Е. Мачульская, доктор юрид. наук, профессор кафедры трудового права МГУ им. М.В. Ломоносова, "Законодательство", N 1, январь 2008 г.

⁶¹ Наблюдение за осуществлением Конвенции о правах инвалидов, руководство для наблюдателей в области прав человека, серия материалов по вопросам профессиональной подготовки № 17, УВКПЧ ООН, Нью-Йорк и Женева, 2010 г., с.21.

VI. АНАЛИЗ ДОСТУПНЫХ СТАТИСТИЧЕСКИХ ДАННЫХ

В рамках проекта со стороны худжандского филиала Бюро по правам человека и соблюдению законности был направлен запрос в Главное управление Государственного Агентства социальной защиты, занятости населения и миграции по Согдийской области и в Управление Государственного Агентства социального страхования пенсий по Согдийской области о получении статистических данных касательно количества лиц с инвалидностью и их трудоустройства в Согдийской области.

Касательно количества ЛСИ в Согдийской области были получены следующие данные:

Таблица 1

Согдийская область	Всего	женщины	мужчины
Количество лиц с инвалидностью, зарегистрированных на территории Согдийской области	54633	27605	27028
Количество инвалидов 1-й группы	4066	1653	2413
Количество инвалидов 2-й группы	30112	14776	15336
Количество инвалидов 3-й группы	13489	6054	7435
Количество несовершеннолетних инвалидов	6966	5609	1357

Таблица 2

Регион	Количество лиц с инвалидностью			Количество инвалидов 1-й группы			Количество инвалидов 2-й группы			Количество инвалидов 3-й группы			Количество несовершеннолетних инвалидов		
	всего	муж	жен	вс	м	ж	вс	м	ж	вс	м	ж	вс	м	дев
Худжанд	6714	2904	3810	383			4155			1640			536	292	244
Б.Гафуровский район	9157	4233	4924	620			5553			2073			911	364	547
Ганчинский район	3224	1719	1505	242			1425			1039			518	311	207
Исфара	4442	2188	2254	285			2427			1120			610	272	338

Таким образом, в 2013 году количество лиц с инвалидностью в Согдийской области, по сравнению с 2012 годом, уменьшилось на 398 человек и составило 54 тыс. 633 человек, из них 27 тыс. 605 – женщины, 27 тыс. 028 – мужчины. То есть, количество мужчин и женщин практически сравнялось и не совсем ясно, каким образом цифры могли так резко перераспределиться за один год (количество женщин с инвалидностью увеличилось на 2 тыс. 736 человек, а количество мужчин с инвалидностью уменьшилось на 3 тыс. 134). Количество детей с инвалидностью по сравнению с 2012 годом осталось почти прежним - 6 тыс. 966, из них девочек – 5 тыс. 609, мальчиков – 1 тыс. 357.

Согласно полученному от 11 сентября 2013 года ответу Агентства (№535), за 2012 год в Агентство обратилось 21 лицо с инвалидностью, а за первое полугодие 2013 года – 14 ЛСИ по вопросу трудоустройства. Все эти лица были трудоустроены.

Согласно ответу Агентства, очень тяжело найти подходящую работу для инвалидов I группы и поэтому за последние 2 года не был трудоустроен ни один инвалид I группы.

Также в ответе указано, что в целях стимулирования предпринимательской деятельности здоровым лицам выдаются беспроцентные кредиты, на основании чего можно сделать вывод, что ЛСИ такие кредиты не выдаются.

По состоянию на 1 сентября 2013 года, 253 ЛСИ были обеспечены со стороны Агентства инвалидными колясками.

Таким образом, со стороны ЛСИ наблюдается определенная пассивность в поиске работы, так как за весь 2012 год встать на учет, как безработные, и трудоустроиться изъявили желание только 21 ЛСИ. В то же время, со стороны Агентства также наблюдается пассивный подход к трудоустройству ЛСИ, так как поиск работы для ЛСИ производится только в случае их обращения по этому вопросу в Агентство.

По данным Министерства труда и социальной защиты населения Республики Таджикистан, в 2012 году за счет государственной квоты на работу были устроены 174 человека с инвалидностью, а за первое полугодие 2013 года - 96 человек.

По словам председателя общества слепых города Душанбе Холмахмада Тангиева, за последние 20 лет только четверо членов общества получили высшее образование. Причем одному из выпускников юридического факультета ТНУ было отказано в трудоустройстве.⁶²

⁶² Источник: <http://news.tj/ru/news/lyudi-s-invalidnostyu-prosba-o-pomoshchi-v-nikuda-audio-i-foto>

VII. АНАЛИЗ ЭМПИРИЧЕСКИХ⁶³ ДАННЫХ

Результаты опроса работающих ЛСИ

Индивидуальную программу реабилитации не имеет никто из опрошенных, соответственно, данная программа не используется при трудоустройстве ЛСИ.

51 % опрошенных работает в негосударственных учреждениях, а 44 % – в государственных. 4 % работает на дому (все – из Ганчинского района).

Из 102 опрошенных только одной женщине из Ганчинского района при поддержке Агентства социальной защиты, занятости населения и миграции удалось устроиться уборщицей в школе. Но она не знает, использовалась ли при этом со стороны Агентства квота на трудоустройство лиц с инвалидностью.

22 % респондентов помогло трудоустроиться Общество инвалидов, из них 22-м респондентам – Общество инвалидов г. Душанбе.

76 % опрошенных нашли работу самостоятельно либо при помощи родных и знакомых.

78 % (70 человек) работающих ЛСИ указали, что при устройстве на работу были учтены их образование, опыт и квалификация.

67 % опрошенных довольны получаемой зарплатой. *В Согдийской области эта сумма варьируется от 150 до 600 сомони (примерно от 30 до 120 долларов США), в г. Душанбе – от 500 до 1 тыс. 500 сомони (примерно от 100 до 300 долларов США). Средняя зарплата ЛСИ составляет 400-600 сомони (примерно 80-120 долларов США).*

Респондент из Б. Гафуровского района указал, что ранее (в 1997-1998 гг.) он получал 14 сомони, а сейчас – 200 сомони (около 40 долларов США) и то раз в 2-3 месяца, поэтому недоволен данной оплатой.

76,5 % опрошенных указали, что получают такую же зарплату, как и остальные работники, но 23,5 % респондентов (большин-

⁶³ Полученных практическим путем

ство – женщины) получают меньшую заработную плату (до 100 сомони (около 20 долларов США) меньше, чем другие работники) за тот же труд, который выполняют другие сотрудники. Такое положение наблюдается только в Согдийской области в обоих пилотных районах (Б. Гафуровский и Ганчинский районы).

62 % работающих ЛСИ отметили, что для них не созданы специальные условия на рабочих местах. 38 % лиц с инвалидностью ответили, что такие условия для них созданы, и они заключаются в наличии пандуса, доступного туалета, широких проходов для беспрепятственного прохождения, специальных перил и даже в виде отдельного кабинета.

Только 10% опрошенным предоставляются трудовые льготы в виде дополнительного отпуска, сокращенной рабочей недели, сокращенного рабочего времени (с 8.00 до 14.00 часов).

98 % лиц с инвалидностью указали, что работодатель относится к ним точно так же, как к другим сотрудникам, ничем их не выделяя и не проявляя какое-либо недовольство. К 2 % опрошенным ЛСИ работодатели относятся лучше, чем к другим сотрудникам.

98 % опрошенных отметили, что коллеги по работе относятся к ним так же, как и к другим сотрудникам. К 2 % респондентов сотрудники относятся лучше, чем к другим сотрудникам.

50 % опрошенных проходят повышение квалификации посредством обучающих тренингов и семинаров. Также проводится повышение квалификации медперсонала и социальных работников.

Результаты опроса неработающих лиц с инвалидностью

Как и в случае с работающими ЛСИ, наибольшее количество опрошенных неработающих ЛСИ имеют II группу инвалидности, а наименьшее количество опрошенных – I группу инвалидности.

Почти половина опрошенных неработающих ЛСИ (44 %) никогда ранее не работали и не имеют трудового стажа. Остальные опрошенные имеют стаж работы от менее года и свыше 15-ти лет.

97% респондентов не имеют индивидуальной программы реабилитации инвалидов. Два человека (из Душанбе) ответили, что имеют такую программу.

Большинство опрошенных (73 %) ранее пытались устроиться на работу (из них – большинство мужчин – 61 %), 27 % опрошенных никогда не делали попыток устроиться на работу (среди них – большинство женщин (62 %)). То есть, женщины с инвалидностью в вопросах трудоустройства ведут себя более пассивно по сравнению с мужчинами с инвалидностью.

Среди тех ЛСИ, которые пытались найти себе работу, в Агентство социальной защиты, занятости населения и миграции обращалось лишь 11 % опрошенных (примерно равное количество мужчин и женщин). 26 % обращались в местный исполнительный орган государственной власти. 17 % - в Общество инвалидов. Более половины никуда не обращались, не надеясь, что им помогут найти работу. При ответе на данный вопрос звучали такие высказывания:

«Бесполезно все это, хочу уехать в РФ».

«Кто возьмет на работу инвалида, кому я нужен, у меня нет образования».

35 % опрошенных при попытках устроиться на работу столкнулись с нежеланием работодателей брать на работу лицо с инвалидностью. 15 % опрошенных указали на такую проблему, как маленькая зарплата (90-120 сомони (около 18-25 долларов США) – в Согдийской области и 100-200 сомони (около 20-40 долларов США) – в г. Душанбе.)

17 % респондентов указали на то, что предлагаемая работа не подходила им по состоянию здоровья. Трое ЛСИ ответили, что не смогли трудоустроиться из-за отсутствия условий на рабочем месте (не было специальной компьютерной программы для незрячих людей; не было транспорта до места работы; стигма со стороны коллег).

Чуть более половине опрошенных (52 %) было отказано в приеме на работу по причине их инвалидности. Остальным ЛСИ из числа тех, кто пытался трудоустроиться, было отказано в работе по следующим причинам:

- Отсутствие специальных условий работы для инвалида;
- Недостаток опыта работы (большинство тех, кому отказали – женщины);
- Недостаток квалификации (большинство тех, кому отказали – женщины);
- Отсутствие образования.

Никто из ЛСИ, кому было отказано в приеме на работу, не обжаловал этот отказ. Со стороны ЛСИ приводились такие доводы:

- *Не верю в справедливость;*
- *Не знал куда обратиться;*
- *Не было желания, бесполезно это, пустая трата времени.*

Более половины опрошенных (65 %) все еще хотят устроиться на работу, желая получать зарплату в размере от 200 до 2000 сомони (примерно от 40 до 400 долларов США) (и мужчины и женщины). Чуть менее половины опрошенных (42 %) нуждаются в обучении какой-либо профессии или переобучении.

32 % опрошенных из числа неработающих ЛСИ не желают работать.

В качестве приоритетных профессий мужчины называли работу оператора, садовника, водителя, мастера, автослесаря, сторожа, сварщика, пастуха, электрика. Только 2 мужчин назвали профессии бухгалтера и адвоката. Некоторые мужчины готовы работать там, где их примут, независимо от рода деятельности.

Женщины в качестве приоритетных называли работу мастера по уходу за волосами либо другого мастера в салоне красоты, дизайнера, швеи, работника общества инвалидов (с акцентом на работу с женщинами, имеющими инвалидность), работу бухгалтера, учителя, повара и т. д.

Результаты наблюдения:

Почти половина исследованных объектов имеют общие стоянки для машин. Специальных стояночных мест для инвалидов не имеется ни перед одним из исследованных объектов. Возле половины объектов мест для стоянок нет вообще. Половина исследованных учреждений, в которых находится место работы лиц с инвалидностью, расположена далеко от остановки общественного транспорта (от 100 до 300 метров), половина – близко (от 10 до 80 метров). К большинству зданий от остановки общественного транспорта ведет асфальтированная, ровная, широкая дорога, по которой удобно передвигаться на инвалидной коляске (78 %).

Удобные и безопасные перила перед входом имеют лишь 9 % исследованных зданий, а удобный и безопасный пандус с поручнями имеется лишь в 8 % исследованных объектах.

В 3-х многоэтажных зданиях имеются удобные, безопасные и вместительные лифты в рабочем состоянии. В 2-х многоэтажных зданиях лифты не работают.

В более чем половине зданий имеются широкие, не скользкие, безопасные лестницы с поручнями, в 23-х зданиях лестницы неудобные и небезопасные, со слишком высокими ступенями либо

без поручней. В 23-х зданиях лестницы отсутствуют вообще (одноэтажные здания). Ни в одном из исследованных зданий нет пандусов внутри зданий.

Что касается создания благоприятных и удобных условий труда, то согласно результатам мониторинга, рабочие места для лиц с инвалидностью оборудованы специальными приспособлениями только в 3 случаях (специальное кресло, лупа для слабовидящего ЛСИ, компьютерная программа для лица с нарушением зрения).

Менее половины объектов, где находятся рабочие места ЛСИ, имеют уборные комнаты (туалеты) для работников (из 45-ти таких объектов 40 находятся в г. Душанбе). Только 6 таких уборных оборудованы подвесными трапециями для удобства использования туалетов лицами с инвалидностью. В подавляющем большинстве такие уборные неудобны для использования ЛСИ, так как в уборные не может въехать инвалидная коляска, полы уборных становятся скользкими и небезопасными при мытье и намочении, а в более чем половине уборных двери открываются вовнутрь, что создает трудности для лиц, передвигающихся на инвалидных колясках.

VIII. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Выводы:

Законодательство и политика

Исходя из изученных законодательных актов Республики Таджикистан в сфере соблюдения права лиц с инвалидностью, в частности, на труд и занятость, можно сделать вывод, что за последние годы Республика Таджикистан целенаправленно приняла курс на улучшение ситуации с соблюдением прав и социальную защиту уязвимых групп населения, в том числе, лиц с инвалидностью, путем совершенствования законодательной базы и правоприменительной практики. Для этого в стране проводятся значительные реформы в сфере социальной защиты, принимается ряд законов, концепций, стратегий и программ, в которых уделяется большое внимание защите, адаптации и реабилитации ЛСИ. В то же время, следует отметить, что при всем обилии правовых документов в сфере соблюдения прав лиц с инвалидностью, практическая ситуация все еще остается сложной, так как ЛСИ все еще находятся в очень тяжелом и уязвимом положении, большинство инвалидов и члены их семей находятся за чертой бедности, большинство льгот, указанных в законе, носит декларативный характер и не реализуется на практике. Причинами служит и недостаточное финансирование данной сферы, и искусственные барьеры, создаваемые некоторыми чиновниками, и правовая неосведомленность самих ЛСИ, а также отсутствие достаточного контроля над исполнением принимаемых правовых актов.

Многими чиновниками отмечается недостаток выделяемых бюджетных средств на реализацию предусмотренных законом льгот для ЛСИ. В некоторых случаях наблюдается волокита и бюрократизм при обращении ЛСИ или членов их семей в государственные органы за получением льгот или иной помощи.

Лица с инвалидностью упоминаются в рамках общих стратегий и программ, направленных на борьбу с бедностью и повышение благосостояния населения Таджикистана, но это в целом не меняет ситуацию с положением ЛСИ в стране.

Практическая ситуация в сфере трудоустройства ЛСИ на основании результатов мониторинга

Более половины опрошенных работающих лиц с инвалидностью трудятся в негосударственных учреждениях. Как показал опрос, Агентство социальной защиты, занятости населения и миграции очень пассивно в трудоустройстве ЛСИ.

Система квотирования рабочих мест для ЛСИ практически бездействует и подавляющее большинство ЛСИ находит работу самостоятельно либо при помощи родных и знакомых.

Если сравнить наличие высшего образования среди опрошенных работающих и неработающих ЛСИ, то заметна явная разница: среди работающих ЛСИ 42 % имеют высшее образование, а среди неработающих – лишь 17 %. Исходя из этого, можно сделать вывод, что наличие высшего образования значительно увеличивает шансы ЛСИ найти достойную работу.

Рабочие места большинства опрошенных работающих ЛСИ не приспособлены к их нуждам и не оборудованы специальными приспособлениями для удобства и облегчения их работы. Начиная со входа в здания, работники с инвалидностью сталкиваются со множеством препятствий – в виде отсутствия специальных мест для стоянок, пандусов, поручней, удобных лестниц и т.д. Даже уборные многих учреждений, где работают ЛСИ, не приспособлены для использования работниками с инвалидностью. Таким образом, на рабочих местах в подавляющем большинстве не создаются благоприятные условия труда для ЛСИ.

Работники-инвалиды практически не пользуются трудовыми льготами в виде дополнительного отпуска, сокращенной рабочей недели, сокращенного рабочего времени по незнанию либо не предоставлению данных льгот со стороны работодателя.

Лишь половина опрошенных респондентов из числа работающих ЛСИ проходят курсы повышения квалификации.

В отношении к ЛСИ, как к работникам, все еще преобладает дискриминационный подход, так как часть опрошенных ЛСИ получает меньшую, чем другие работники, оплату за равный труд и равную производительность труда. Более половине ЛСИ, искавших работу, при попытке трудоустроиться было отказано со стороны работодателей по причине их инвалидности, что показывает на низкую правовую осведомленность работодателей о запрете дискриминации ЛСИ либо свидетельствует о целенаправленном игнорировании законодательства, защищающего права ЛСИ.

ЛСИ все еще считаются нежелательными работниками, их стараются не принимать на работу и не считают полноценными работниками, хотя в личных взаимоотношениях работодатели и другие работники относятся к ним точно так же, как к другим работникам, а к некоторым даже лучше.

В то же время, ситуация с трудоустройством ЛСИ не так однозначна, так как во время проведения мониторинга соблюдения права лиц с инвалидностью на труд интервьюеры в ходе опроса неработающих ЛСИ также выясняли, нуждаются ли они в трудоустройстве и, исходя из ответов, стало известно, что многие неработающие ЛСИ не хотят никуда трудоустроиваться и не хотят обучиться какой-либо профессии или профессиональным навыкам. Таким образом, наблюдается тенденция, когда неработающие ЛСИ привыкают к тому, что они не работают, такое положение дел их устраивает, и поэтому они не хотят куда-либо трудоустроиваться и работать. Многие ЛСИ считают, что они являются объектами благотворительности, о них должно заботиться государство или другие люди, и поэтому им необязательно работать. То есть среди некоторых лиц с инвалидностью преобладают иждивенческие настроения и наблюдается пассивность в попытках достигнуть какой-либо самостоятельности и добиться материальной независимости от социальной помощи государства, различных благотворительных организаций и других людей.

РЕКОМЕНДАЦИИ:

Государству:

- Подписать и ратифицировать Конвенцию ООН о правах инвалидов.
- Разработать отдельную Программу по стимулированию занятости лиц с инвалидностью.
- Включить в национальное законодательство РТ нормы о прямом запрете дискриминации по признаку инвалидности, в том числе в сфере трудовых отношений.
- Включить в законодательство РТ нормы о разумном приспособлении рабочего места для лиц с инвалидностью.
- Организовывать регулярные курсы подготовки и переквалификации ЛСИ.
- Обеспечивать реальные условия для развития предпринимательской деятельности ЛСИ путем выдачи безвозмездных грантов и льготных кредитов.
- Проводить регулярный мониторинг исполнения работодателями требования о предоставлении квот на рабочие места для ЛСИ и условий труда ЛСИ.
- Создать при Государственном агентстве социальной защиты, занятости населения и миграции Министерства труда и социальной защиты населения Республики Таджикистан специальный отдел по обеспечению работой лиц с инвалидностью.
- Вести статистический учет безработных ЛСИ, нуждающихся в трудоустройстве, и трудоустроенных ЛСИ с разбивкой по годам, полу, типу работы.
- Обеспечить лиц с инвалидностью доступом к информации в вопросах их права на труд и трудоустройство, в частности, о деятельности указанных Агентств и системе квотирования.
- Включить в Налоговый Кодекс РТ положение о предоставлении льготного налогообложения организациям, обеспечивающим трудоустройство ЛСИ.
- Привлекать организации ЛСИ к обсуждению проектов нормативных правовых актов, касающихся лиц с инвалидностью.

Общественным организациям:

- Усилить взаимодействие между собой в сфере продвижения прав ЛСИ, в частности, продвижения ратификации Конвенции ООН о правах инвалидов Республикой Таджикистан.
- Повышать осведомленность работодателей, самих ЛСИ и широкой общественности о праве лиц с инвалидностью на труд, в том числе о системе квот для ЛСИ.
- Проводить мероприятия среди государственных органов, общественных организаций и самих ЛСИ по разъяснению социальной модели инвалидности и по позитивному имиджу ЛСИ в целях полноценной интеграции ЛСИ в общество и искоренению стереотипа о том, что ЛСИ – это исключительно объект благотворительности.
- Проводить мероприятия по разъяснению прав ЛСИ согласно законодательству РТ и по разъяснению положений Конвенции ООН о правах инвалидов.
- Повышать осведомленность ЛСИ и работодателей об инновационном оборудовании для создания необходимых условий труда для ЛСИ (специальная клавиатура, специальные компьютерные программы, сканеры для чтения незрячими людьми и др.)
- Развивать направления деятельности, связанные не только с предоставлением сервисных услуг ЛСИ, но и направленные на системные изменения в стране в сфере продвижения и реализации прав ЛСИ.
- Устойчивым организациям ЛСИ проводить работу по повышению потенциала молодых организаций ЛСИ.