



# BHR

Republic of Tajikistan

NGO “Bureau on Human Rights and  
Rule of Law”.

**Аналитический обзор ситуации с  
соблюдением**

**Прав Человека в Таджикистане**

**(1-28 Февраля, 2009 года)**

## **1. Общественно-политическая ситуация**

До очередных парламентских выборов в Таджикистане остался еще год, но представители политических партий страны уже начали активную подготовку к ним.

Социал-демократическая партия Таджикистана (СДПТ) рассматривает три варианта своей позиции на предстоящих парламентских выборах, которые состоятся ровно через год. Как сообщил 13 февраля на пресс-конференции лидер СДПТ Рахматилло Зойиров, эти вопросы были обсуждены 12 февраля на заседании политсовета партии. По словам Зойирова, было предложено жестко бойкотировать выборы или попросту не участвовать в этом политическом мероприятии. Он также отметил, что обе эти позиции основаны на том, что в нашей стране абсолютно нереально проведение законных выборов. Более того, считает лидер социал-демократов, избирательный залог, который предусмотрен в ныне действующем законе о выборах в размере 5 тыс. сомони от каждого кандидата, является основным препятствием для участия всех политических партий на выборах. Поэтому на днях партия официально обратится к президенту отменить выборный залог. «Что касается третьей позиции, то большая часть членов политсовета всё-таки настаивала на том, чтобы участвовать на выборах, ведь предстоящие выборы являются более чем судьбоносными», - продолжил он, отметив, что от них зависит и вопрос стабильности и благоустройства в республике.

Лидер СДПТ обратился к президенту с инициативой организации встречи со всеми лидерами политических партий страны. По его словам, как президент и лидер Народно-демократической партии Таджикистана Э. Рахмон ни разу не провёл встречи ни с лидерами политических партий, ни с главными редакторами таджикских СМИ. Необходимость таких встреч он обосновал нынешней сложной политической, экономической и социальной ситуацией в стране. По словам Р. Зойирова, с участием президента должны состояться как минимум четыре диалога. «На первой встрече с лидерами политических партий должен обсуждаться вопрос демократизации таджикского общества, второй диалог – вопрос экономических реформ в РТ, третий – развитие гражданского общества в стране, а последняя встреча должна состояться с лидерами политических партий и глав таджикских СМИ», - подчеркнул он. При этом, добавил лидер социал-демократов, встречи не должны носить характер заседаний Общественного совета, в рамках которого «никогда не проходили полезные дискуссии».

### **Представитель НДПТ одержал победу на довыборах в парламент**

Представитель Народной демократической партии Таджикистана Амир Катаев, согласно предварительным данным Центральной комиссии по выборам и референдумам (ЦИК) РТ, одержал победу на довыборах в парламент страны, состоявшихся 8 февраля в избирательном округе №4 – Сино. Как сообщил руководитель аппарата ЦИК РТ Мухибулло Дододжонов, по предварительным данным за А. Катаева проголосовали 50 тыс. 447 избирателей, что составляет 91% от числа избирателей, принявший участие в выборах. По его словам, за его соперника - представителя Партии исламского возрождения Таджикистана Додихудо Абдуллоева, проголосовало 3 тыс. 765 избирателей (6,7%). В целом в выборах приняли участие 55 тыс. 393 избирателя, что составляет 77,6% от общего числа (71 тыс. 292 человек) избирателей района Сино.

Между тем, представители ПИВТ обратились с иском в суд района Сино с претензией на то, что на избирательных участках в данном округе не был зарегистрирован ни один наблюдатель от исламской партии. «Представители от НДПТ были зарегистрированы в качестве наблюдателей во всех 40 избирательных участках округа, а исковое заявление партии так и осталось без ответа», - сообщили в ПИВТ.

## **2. Свобода религии и вероисповедания**

### **В Таджикистане будет разработана государственная Концепция по религии**

Президент Таджикистана Эмомали Рахмон поручил ответственным структурам разработать и представить в правительство к сентябрю текущего года государственную Концепцию по вопросам религии. Как сообщили в пресс-службе главы государства, данное поручение президент дал в рамках своего участия в работе Республиканской конференции, посвященной Великому Иمامу Аъзаму, 26 февраля в Душанбе. По словам источника, глава государства призвал религиозных деятелей и представителей общественности обучать молодежь современным наукам. Для предотвращения фактов распространения различных чуждых религиозных течений, Э. Рахмон предложил назначать имам-хатибов мечетей из числа выпускников Исламского университета Таджикистана. В ходе конференции президент поручил ответственным лицам повысить уровень учебно-воспитательной работы в Исламском университете, и принять меры по техническому оснащению ВУЗа.

Также, Эмомали Рахмон поручил министерству образования РТ, внести изменения в учебную программу, в соответствии с которым история религиоведения будет изучаться с 8-го класса. По мнению главы государства, подрастающее поколение должно знать больше об истории религии, чтобы избежать всяких искаженных интерпретаций.

### **На севере Таджикистана рецидивист-тахрировец осужден на 11 лет колонии строгого режима**

Между тем, власти Таджикистана продолжают вести борьбу с членами запрещенной в стране экстремистской партии «Хизб-ут-тахрир». Так, к 11 годам лишения свободы приговорила судебная коллегия по уголовным делам областного суда Согда гражданина Республики Кыргызстан за призыв к насильственному изменению конституционного строя Республики Таджикистан. Как сообщил достоверный источник в правоохранительных органах области, судебная коллегия по уголовным делам области рассмотрела уголовное дело в отношении уроженца Бободжонгафуровского района области, ныне гражданина Республик Кыргызстан, 35-летнего Абдумалика Джамолиддинова. Суд признал его виновным в совершении преступлений, предусмотренных статьями 189 часть 3 пункт "г" (Возбуждение национальной, расовой, местнической или религиозной вражды, совершенное при опасном или особо опасном рецидиве), 307, часть 2 пункты "а,г" (Публичные призывы к насильственному изменению конституционного строя Республики Таджикистан, совершенные повторно, с использованием средств массовой информации) УК Республики Таджикистан. По словам источника, А.Джамолиддинов повторно осужден за членство в незаконной экстремистской партии «Хизб-ут-тахрир».

Тем времени, Верховный суд РТ отклонил кассационную жалобу религиозной общины «Свидетели Иеговы». Судебное разбирательство религиозной общины «Свидетели Иеговы» дошло до военной коллегии Верховного суда Таджикистана. Как сообщили в Верховном суде, в минувшем четверг военная коллегия ВС вынесла решение оставить без изменения вердикт суда первой инстанции, отклонив кассационную жалобу религиозной общины «Свидетели Иеговы» в городе Душанбе. Отметим, то судебное разбирательство по делу «Свидетелей Иеговы» продолжается в стране уже второй год. Ещё в октябре 2007 года решением Минкультуры РТ деятельность данной организации была запрещена. Министерство тогда обосновало это тем, что представители данной

секты систематически нарушали статьи закона «О религии и религиозных организациях», хотя ещё в 2002 году после неоднократных предупреждений деятельность «Свидетелей Иеговы» в стране была временно приостановлена. По данным министерства, представители «Свидетелей Иеговы» незаконно проводили агитацию населения в общественных местах и частном жилом секторе, что запрещается таджикским законодательством. Решение о запрете данной организации было принято душанбинским судом в октябре 2008 года.

### **3. Свобода слова и СМИ**

#### **Эмомали Рахмон указал должностным лицам республики своевременно реагировать на критические и аналитические материалы в СМИ**

Президент Таджикистана Эмомали Рахмон 7 февраля подписал Указ «О реагировании должностных лиц на критические и аналитические материалы средств массовой информации». Как сообщили в пресс-службе главы государства, Указ издан в целях укрепления исполнительской дисциплины, повышения роли средств массовой информации в общественно-политической и социально-экономической жизни общества. Согласно Указу, президент постановил: поддержать деятельность СМИ, направленную на конструктивное и плодотворное сотрудничество с министерствами и ведомствами, предприятиями и организациями, местными исполнительными органами государственной власти по отражению процесса социально-экономических преобразований в стране. Кроме того, руководителям министерств и ведомств, предприятий и организаций, местных исполнительных органов государственной власти поручено принимать безотлагательные конкретные меры по реагированию на критические замечания и предложения, высказываемые в СМИ, и о результатах их рассмотрения информировать Исполнительный аппарат президента РТ и соответствующие СМИ в установленные законом сроки, а также полнее использовать возможности телевидения, радио, газет и журналов для своевременного информирования населения о ходе выполнения общественно значимых задач. Указом президента руководителям средств массовой информации, как основную задачу своей деятельности, следует считать обеспечение объективности и действенности критических и аналитических материалов, а также своевременно отражать в программах радио и телевидения, на страницах газет и журналов результаты реагирования на критические и аналитические материалы. Контроль исполнения настоящего Указа возложить на руководителя Исполнительного аппарата президента РТ.

Между тем, представители медиа сообществ Таджикистана считают, что большинство таджикских СМИ имеют партнерские отношения с властями, потому что, в основном, средства массовой информации в Таджикистане являются государственными. Об этом заявил профессор Ибрагим Усмонов 5 февраля на круглом столе «СМИ и власть: партнерство или разногласия?». Он отметил, что частные СМИ, которые занимают незначительную часть медиа-пространства страны, имеют в основном коммерческий характер. «Таким образом, ни государственные, ни частные СМИ не могут должным образом освещать социальные проблемы в стране, - убежден профессор Усмонов, - есть только определенные проблемы, такие, как трудовая миграция, которой журналисты в большинстве случаев и занимаются». Он отметил, что в итоге в отношениях между СМИ и властью, всегда лидирует власть. «Не видя серьезную конкуренцию в «четвертой власти», таджикские власти чувствуют себя сильными, и поэтому СМИ порой не могут защитить свои права», - подчеркнул Усмонов. Перечислив ряд факторов, оказавших негативное влияние на ослабление позиции СМИ в Таджикистане, профессор назвал в частности, как наиболее важный, отсутствие в стране ежедневной прессы. Круглый стол

был организован Общественной организацией «Журналист» и газетой «Джомеа» при поддержке Союза журналистов РТ и Посольства Великобритании.

#### **4. Права ребенка**

##### **Правительство РТ совместно с программой МОТ ИПЕК разрабатывает национальную политику по искоренению детского труда**

Детский труд в Центральной Азии и, в частности, Таджикистане, в основном, используется в сельскохозяйственном секторе, считает директор программы по искоренению наихудших форм детского труда (ИПЕК) в Центральной Азии Ундра Сурен. Как она отметила, в ЦА в последнее время становится проблемой использование детского труда, как следствие миграции, и все эти проблемы существенны для Таджикистана. Вместе с тем, У. Сурен отозвалась положительно о тесном сотрудничестве правительства Таджикистана с программой МОТ ИПЕК по разработке национальной политики по искоренению детского труда в стране. Напомним, что реализация проектов Международной Программы по искоренению наихудших форм детского труда (ИПЕК) в Центральной Азии началась в 2006 году. Она направлена, в основном, на повышение осведомленности и информированности в правительственных и неправительственных организациях, в общинах, среди родителей и детей о детском труде.

##### **Проблемы обучения слепых детей**

Школы-интернаты для слепых и слабовидящих в Таджикистане испытывают дефицит учебных пособий и книг по системе Брайля. Сейчас образование таких детей строится либо на единичных экземплярах устаревших пособий, либо вовсе на книгах для людей с нормальным зрением. Учителя считают, что эта проблема должна решаться на правительственном уровне. Сегодня в обществе слепых республики зарегистрировано почти полторы тысячи детей школьного возраста, из них всего 380 имеют возможность учиться в специальных школах.

Между тем, в Таджикистан для изучения ситуации с условиями обучения и воспитания незрячих детей прибыл представитель благотворительного фонда, занимающегося организацией библиотек для слепых и слабовидящих. Джордж Гарза предлагает создать в республике Центр современных технологий с библиотекой для людей, лишенных зрения. Ожидается, что Центр приступит к работе уже в следующем году и будет располагаться в здании столичного издательства.

#### **5. Права женщин**

##### **У таджикской миграции женское лицо?**

Тяжелая экономическая ситуация в Таджикистане заставляет жителей страны добывать хлеб насущный любыми путями. Самый простой и эффективный путь - это выезд за пределы республики и трудиться в чужой стране в качестве дешевой рабочей силы. Трудовая миграция из Таджикистана в Россию является составной частью глобальных миграционных процессов, происходящих сегодня во всем мире. Женщины составляют 55% от общей численности безработных в Таджикистане. Согласно же некоторым оценкам, 15% трудовых мигрантов, выезжающих за рубеж, составляют женщины. По некоторым данным, за 10 месяцев 2008 года из Таджикистана выехало примерно 100 тысяч женщин. Печально, что многие из них и за рубежом не могут найти

нормальную работу. Понятно, что не все они работают на кухнях или устроились разнорабочими в ЖЭКах, что вынуждает их заниматься проституцией. Их оскорбляют, унижают, но женщины готовы на все, лишь бы прокормить свою семью. На сегодняшний день в одних только Объединенных Арабских Эмиратах находятся около 5000 таджикских женщин.

## **6. Права трудящихся мигрантов**

В Москве 17 февраля состоялась совместная встреча глав ФМС России, Таджикистана и общественных организаций таджикской диаспоры в России. Как сообщил руководитель медиа-холдинга «Tajinfo» Мухаммад Эгамзод, директор ФМС России Константин Ромодановский, начальник миграционной службы МВД РТ Сафиалло Девонаев, представители посольства Таджикистана в РФ, председатели региональных отделений Союза таджикстанцев России из различных субъектов РФ, а также правозащитники и журналисты обсудили ряд актуальных вопросов, связанных с пребыванием трудовых мигрантов из Таджикистана в России. По его словам, основное внимание было уделено сроку их пребывания в России, продлению срока разрешения на работу с 90 дней до одного года, режиму пребывания членов семей трудовых мигрантов на территории Российской Федерации, а также проблемам административного выдворения, введению в действие упрощенного механизма легализации находящихся на территории Российской Федерации нелегальных таджикских трудовых мигрантов путём взимания штрафа, содействию введению в законодательство Российской Федерации статьи о более строгом административном наказании за незаконное изъятие документов сотрудниками правоохранительных органов, работодателями или другими лицами. Была достигнута договорённость о создании рабочей группы по работе с недобросовестными работодателями, которые не легализуют нанятых ими трудовых мигрантов, увольняют их без выплаты зарплаты, способствуя росту негативных тенденций в миграционной сфере. Кроме того, было предложено выработать механизм дополнительных обязательств работодателя по возвращению нелегальных трудовых мигрантов на родину, создать общественно-консультативные советы при УФМС в тех регионах, где они не образованы и включить в их состав руководителей региональных отделений Союза таджикстанцев России. В рамках действующей российско-таджикской Межправительственной комиссии предполагается рассмотреть и предложить нормы пенсионного обеспечения временно пребывающих трудовых мигрантов, легально работающих в Российской Федерации.

Между тем, 40% из общего числа въезжающих в Россию граждан Таджикистана затрудняются ответить на вопрос о предполагаемом сроке пребывания в стране. «Это свидетельствует о неведении самих мигрантов о том, куда они едут, чем они будут заниматься, у кого работать», – сказал 30 января директор ФМС РФ Константин Ромодановский в Москве на совещании руководителей органов ОДКБ и ЕврАзЭС по вопросам борьбы с незаконной миграцией. Глава ФМС считает, что приток мигрантов из государств бывшего СССР в Россию при усилении мирового финансового кризиса может сделать трудовую миграцию источником напряженности. По его словам, «частью трудовых мигрантов могут быть предприняты попытки дальнейшего трудоустройства, в том числе в теневом секторе экономики». Ромодановский отметил, что необходимо повысить «управляемость миграционных потоков».

Тем временем, столичное управление занятости населения помогает найти работу вернувшимся гастарбайтерам. Около 16 ярмарок вакансий намерено провести в этом году в Душанбе столичное управление Государственного агентства социальной защиты, занятости и миграции при Минтруда РТ. Как сообщил заместитель начальника столичного управления соцзащиты, занятости и миграции г. Душанбе Сафарали Хакимов, уже с начала года в столице проведены две ярмарки вакансий. По его словам, есть стремление к тому, чтобы обеспечить работой мигрантов, возвращающихся из-за рубежа, однако не возможно

заставить их работать на тех должностях, которые выставлены на ярмарке. На последней ярмарке вакансий более 125 организаций и предприятий предоставили 6 тыс. 530 вакансий. Заработная плата предложенных вакансий составила от 150 сомони до 600 сомони. В результате, из 11 тысяч человек, посетивших ярмарку, работу получили лишь 1 тыс. 284 человек. Причем, по словам источника, среди них были и вернувшиеся из России трудовые мигранты, а наиболее востребованными среди них вакансий стали рабочие места в сфере строительства, где и установлена самая высокая месячная оплата труда – до 600 сомони (около \$160). По словам С. Хакимова, еще 634 столичных жителя, пришедших на ярмарку, были направлены на краткосрочные курсы по освоению квалификаций. В трудовую миграцию в зарубежные страны были направлены 131 человек.

## **7. Право на жилище**

### **Генплан будет корректироваться**

Постановлением председателя города Душанбе с 24 января по 18 марта 2009 года объявлен открытый тендер на проект по корректировке Генерального плана города Душанбе среди юридических отечественных и зарубежных лиц. Как сообщил пресс-секретарь мэра города Душанбе Шавкат Саидов, на открытом тендере по проекту корректировки Генерального плана города Душанбе до 2030 года могут принять участие те, кто имеет все лицензии и разрешения всех соответствующих структур столицы. В связи с этим создана тендерная комиссия Исполнительного органа государственной власти местного управления в городе Душанбе под руководством председателя города Махмадсаида Убайдуллоева, а надзор за исполнением данного постановления возложен на З. Мухиддинова – заместителя председателя города Душанбе.

## **8. Право на образование**

### **В школах Согда из-за дефицита учителей педагогами становятся школьники**

Нехватку квалифицированных преподавателей в общеобразовательных школах Согдийской области ликвидируют за счет привлечения к преподаванию преуспевающих в учебе учеников 10 - 11 классов этих школ, сообщили в комитете по делам женщин и семьи областной администрации. По словам источника, в соответствии с приказом министра образования РТ от 31 октября 2008 года было разрешено в качестве исключения отличников и особо преуспевающих школьников использовать, как преподавателей, после краткосрочной подготовки. С ними заключены трудовые договора. Они работают в свободное от уроков время и получают зарплату, как неквалифицированные преподаватели. В настоящее время в школах Согда работают 270 таких учеников – преподавателей, 107 из которых – девушки. Больше всего таких педагогов в Матчинском, Ганчинском, Зафарабаде и Шахристанском районах. По данным источника, всего в Согдийской области дефицит преподавателей в школах составляет 800 человек.

## **9. Право на труд и запрет принудительного труда**

### **Учащиеся медицинского колледжа в Худжанде до сих пор не получили деньги за собранный хлопок**

На сегодняшний день хлопкоробы Согдийской области не расплатились полностью за собранный хлопок, который им помогали собирать в прошлом году студенты и

учащиеся местных вузов и колледжей. Как сообщил сотрудник отдела науки, высшего и среднего специального образования областной администрации Мирзотахир Набиев, хуждандский медицинский колледж на сегодняшний день должен получить от производственного кооператива «Дж. Расулов» Б. Гафуровского района – 11 тыс. 035 сомони. Это единственное учебное заведение, которое пока не получило заработанных денег. Всего же общий долг перед студентами составлял (с учетом вышеуказанной суммы) – 151 тыс. 285 сомони. В хлопковой кампании прошлого года приняли участие 8,5 тыс. студентов и учащихся согдийских колледжей, которые собрали свыше 10,5 тыс. тонн «белого» золота.

### **В ГБАО безработные не желают работать из-за маленькой зарплаты**

На прошедших в ГБАО трех ярмарках вакансий было выставлено свыше 800 рабочих мест, а трудоустроено всего 71 человек. Как сообщил начальник отдела областного управления Агентства по соцзащите, занятости населения и миграции Мамадкарим Назиров, работодателями на ярмарках вакансий в Хороге, Рушанском и Рошткалинском районах было предложено более 800 рабочих мест. Но желание работать на предприятиях, в учреждениях и организациях ГБАО изъявили всего 71 житель области. Только в Хороге свыше 20 предприятий и организаций выставили 700 рабочих мест, а трудоустроено в результате 21 человек. Всего на ярмарках вакансий приняло участие около 1,6 тысяч жителей региона. По словам Назирова, свободных рабочих мест в Хороге немало, но многих безработных не устраивает заработная плата на предприятиях и в организациях области, поэтому так мало людей обратилось к работодателям на ярмарке вакансий, также имеет место недоверие к работодателям. По данным областного Комитета по статистике, средняя заработная плата в ГБАО по состоянию на январь текущего года составляла 193 сомони (\$52), что больше показателя аналогичного периода прошлого года на 62 сомони. По официальным данным, в ГБАО около 5 тысяч безработных, что на 1,5 тысяч меньше по сравнению с 2007 годом. На самом деле, утверждают местные эксперты, безработных в регионе намного больше. Более 24 тысяч жителей ГБАО являются трудовыми мигрантами, из которых свыше 23 тысяч работают в России. Ярмарки рабочих мест организованы городским и районными отделами управления Агентства по соцзащите, занятости населения и миграции ГБАО. Такие мероприятия будут организованы и в других регионах области. В будущем планируется проводить в области ярмарки вакансий ежемесячно.

## **10. Пенитенциарная система**

### **Когда произойдет гуманизация системы содержания заключенных в Таджикистане?**

Таджикские тюрьмы и колонии переполнены и условия содержания в них крайне тяжелые. По данным Управления исправительных дел (УИД) Таджикистана, тюрьмы и колонии, построенные в советский период, были рассчитаны на 7 тысяч человек. За период с 1992 по 2005 годы вследствие многолетней гражданской войны и обнищания основной массы населения, наблюдался резкий скачок преступности и количество заключенных удвоилось. Однако за прошедшие 17 лет независимости не было построено ни одной тюрьмы. В настоящее время в местах изоляции содержится около 14 тысяч лиц, отбывающих наказание. Поэтому положенные нормы площади на одного заключенного сейчас уменьшены более чем в два раза и составляют всего 2-3 квадратных метра - в зависимости от режима содержания, но и они не выдерживаются. Если раньше осужденные за преступления различной тяжести содержались в разных помещениях и на



разных режимах, то в настоящее время из-за нехватки камер они содержатся все вместе. Заключение в основном находятся в камерах, и руководители УИД признают, что не в состоянии обеспечить заключенных работой. Работают всего около 12% заключенных. Это привело к невозможности организации нормального питания и создания нормальных условий содержания, вызвало рост числа инфекционных заболеваний и смертности среди заключенных.

По данным международных организаций, государство выделяет на питание заключенных около двух сомони (50 центов) в сутки на человека. Сотрудники УИД эти данные комментировать отказались. Заключение, не выдерживая условий, решаются на рискованные акции протеста. В августе 2005 года около сотни заключенных единственной в Таджикистане колонии строгого режима в Курган-Тюбе устроили бунт, требуя улучшения условий содержания. В ответ тюремные власти ввели в камеры солдат, которые жестоко избили заключенных. В знак протеста против избиений несколько заключенных вскрыли себе вены. Тогда дело завершилось судебным процессом, который осудил зачинщиков бунта к еще большим срокам заключения и более суровым условиям содержания. Случаи избиения заключенных в тюрьмах Таджикистана подтверждаются данными местных и международных правозащитных организаций.

## **12. Законодательство**

### **В постановление правительства РТ внесены изменения и дополнения**

Правительство Таджикистана постановило внести изменения и дополнения в правительственное постановление от 2 мая 2007 года «О выплате пособий малообеспеченным семьям, имеющих детей, обучающихся в общеобразовательных школах Республики Таджикистан». Как сообщил источник в правительстве страны, изменения внесены в пункт 1-й, где слова «установленной минимальной заработной платы» заменены словами «20 (двадцать) сомони». Он также отметил, что в Правилах о выплате пособий пункт 3 будет изложен в следующей редакции: «школьную комиссию возглавляет заместитель директора школы, а один из членов комиссии избирается в качестве секретаря комиссии». В пункте 8 слова «установленного размера прожиточного минимума» заменены словами «50 процентов установленной минимальной заработной платы». Также, по словам источника, в пункте 11 слова «равному размеру установленной минимальной заработной платы» заменены словами «20 (двадцать) сомони».

### **В РТ принят закон «О моратории на проверки деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства»**

Депутаты Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли (нижняя палата парламента) РТ приняли закон «О моратории на проверки деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства в РТ» 25 февраля в Душанбе. Представляя законопроект, первый заместитель председателя Госкомитета по инвестициям и госимуществам Маъруф Сайфиев, отметил, что после принятия указа о введении моратория на проверки малого и среднего предпринимательства, количество индивидуальных предпринимателей выросло до 118 тыс., или на 7%. По его мнению, принятие данного закона позволит развить частный бизнес, и увеличить доходность предпринимателей на \$67 млн., а также создаст благоприятные условия для улучшения инвестиционного климата в стране. В настоящее время по оценкам международных организаций, Таджикистан в рейтинге деловой среды занимает 142 место. После принятия этого закона рейтинг РТ повысится, считают парламентарии. В ходе обсуждения данного закона у депутатов возник вопрос, о том, почему в законе не указаны время и срок проведения профилактических проверок, и их

основания. За принятие закона проголосовало 37 депутатов, против - 11. Также депутатами приняты законы РТ «О кредитных историях», «О нормативных правовых актах» и ратифицировано соглашение между Таджикистаном и Узбекистаном «О государственной границе РТ и РУ».

### **13. Общественные организации**

#### **Р. Зойиров инициирует девять судебных разбирательств, связанных со спорами между предпринимателями и госорганами**

Девять стратегических судебных разбирательств, связанных со спорными ситуациями в отношениях между предпринимателями и государственными органами, инициирует Таджикский юридический консорциум в течение ближайших трех месяцев. Как сообщил председатель консорциума Рахматилло Зойиров, каждая из планирующихся тяжб потенциально может создать судебный прецедент и повлиять в последующем на политику государственных органов в отношении предпринимателей, которая является сегодня «крайне жесткой» по ряду пунктов. Четыре стратегических дела будут представлены в экономический суд города Душанбе и пять - в профильные суды Худжанда и Истаравшана. Консорциум будет оказывать предпринимателям полную юридическую поддержку и предоставит защиту в суде. В организации также рассчитывают на сотрудничество с другими структурами, занимающимися поддержкой предпринимательства и правозащитной деятельностью в республике.

#### **В Таджикистане ухудшилось состояние диалога между НПО и госорганами**

Свыше 90 случаев применения пыток и жестокого обращения со стороны представителей правоохранительных органов Таджикистана зарегистрировано с июня 2007 года по декабрь 2008 года членами коалиции против применения пыток РТ. Как сообщил юрист Бюро по правам человека и соблюдения законности, координатор проекта «Борьба с пытками в Центральной Азии» по Таджикистану Сергей Романов, коалиция против пыток, в которую входят адвокаты, правозащитники и журналисты была создана в рамках указанного проекта. В период своей деятельности коалиция регистрировала факты применения пыток, осуществляло защиту жертв пыток, проводило различные встречи, круглые столы и конференции по вопросам предупреждения пыток, а также освещало данную проблематику в средствах массовой информации.

19 февраля в Душанбе состоялось подведение итогов двухлетнего проекта Евросоюза «Борьба с пытками в Центральной Азии», где было отмечено, что «в Таджикистане не произошло улучшения ситуации в вопросе мониторинга закрытых учреждений (изоляторы временного содержания, тюрьмы) – они по-прежнему остаются недоступными для правозащитных организаций. Кроме того, в стране заметно ухудшение ситуации в процессе построения диалога между неправительственными организациями и государственными органами. В свою очередь региональный координатор проекта Сардар Багишбеков, отметил, что по результатам предоставления отчетов в Комитет ООН по правам человека Таджикистан и Казахстан получили соответствующие рекомендации, которые предстоит реализовать для системной превенции пыток.

### **14. Международные организации и сотрудничество**

## **Human Rights Watch: безысходность экономической ситуации и безработица заставила эмигрировать 12% населения Таджикистана**

Международная правозащитная организация Human Rights Watch обнародовала доклад о положении трудовых мигрантов в России. Исследование проводилось во время строительного бума с 2006 по 2008 год в России, так как большая часть трудовых мигрантов работает на стройках, сообщается на официальном сайте данной организации. Авторы доклада пишут, что по числу принимаемых мигрантов Россия занимает второе место в мире после США. Около 80% иностранцев, ищущих работу в России, приезжают из девяти государств СНГ, с которыми у России существует безвизовый режим. «В условиях бедности и безработицы на родине они вынуждены уезжать на заработки. Большинство трудовых мигрантов прибывают из Украины, Узбекистана и Таджикистана. Последние две страны, наряду с Киргизией, граждане которой все в больших масштабах также начинают искать работу в России, относятся к беднейшим странам мира», - пишут авторы отчета.

Говоря о трудовой миграции из Таджикистана, авторы отчета отмечают, что РТ, являясь беднейшей среди бывших республик Советского Союза страной, сталкивается с дополнительными, по сравнению с соседями, трудностями, связанными с развитием и инфраструктурой, вызванными последствиями гражданской войны. «Несмотря на то, что показатели экономического роста в РТ достигали в среднем 8,7% в 2000-2007 гг., положение экономики страны плачевно: 53% 6,7-миллионного населения Таджикистана живут за чертой бедности, 17% - в нищете. Низкий официальный уровень безработицы в 2,4% основывается на количестве зарегистрированных получателей пособий и сильно недооценен. Безработица и частичная занятость скорее ближе к 40%», - пишут правозащитники. В докладе Human Rights Watch отмечено, что безысходность экономической ситуации и безработица, наряду с другими факторами, заставили эмигрировать около 797 тыс. таджикстанцев, или 12% населения страны. «Денежные переводы, присылаемые трудовыми мигрантами домой из-за рубежа, 98% которых приходит из России, официально составляют 37% ВВП. Неофициальные оценки много выше, некоторые вдвое выше, чем официальные», - отмечено в документе. По данным авторов доклада, валовой национальный доход на душу населения в России более чем в восемь раз выше, чем в Таджикистане, что привлекает молодую рабочую силу из Таджикистана на сезонную работу. «Однако экономический спад 2008 года привел к резкому снижению денежных переводов; несколько банков, через которые мигранты пересылают деньги, сообщили о 15–20-процентном снижении переводов в Таджикистан с октября по ноябрь прошлого года», - подчеркнуто в исследовании. Таджикистан, по мнению авторов доклада, является одним из самых крупных региональных экспортеров рабочей силы, и феномен трудовой миграции широко признается. Международная организация по миграции организовала программы обучения, затрагивающие актуальные для таджикских мигрантов вопросы, такие как: нелегальный статус, риск ВИЧ/СПИДа и другие.

В целом исследование состоит из 15 глав, каждая из которых описывает одну из сфер жизни трудовых мигрантов в России. К примеру, авторы указывают, что 77% опрошенных приезжих из-за действий работодателей не имеют трудового договора, что делает мигрантов более уязвимыми и не позволяет искать защиты у официальных структур, они опасаются подвергнуться штрафу или выдворению из России. В докладе говорится, что мигранты подвергаются вымогательству во время проверки документов на улице, физическому насилию и принуждению к труду в отделениях милиции или у знакомых милиционеров. В сложившейся ситуации Human Rights Watch винит органы госвласти. Указывается, что получение разрешения на работу мигранты вынуждены ждать месяцами, хотя Федеральная миграционная служба (ФМС) РФ обязана это делать в течение десяти дней. В России до сих пор отсутствует законодательство, регулирующее

работу посредников, с помощью которых мигранты оформляют документы, отдельные посредники вовлечены в торговлю людьми в Россию для принудительного труда.

### **Минюст РТ и «Ора Интернешнл» заключили мировое соглашение**

Министерство юстиции Таджикистана и международная организация «Ора Интернешнл» заключили мировое соглашение в суде города Душанбе. Об этом сообщил начальник управления регистрации политических партий и общественных объединений Минюста Давлат Сулаймонов. По его словам, в соответствии с достигнутым соглашением данная организация может продолжить свою деятельность в Таджикистане. Напомним, в апреле 2008 года в соответствии с иском министерства юстиции суд столичного района Шохмансур приостановил деятельность «Ора Интернешнл» на 3 месяца. Сулаймонов отметил, что поводом временной приостановки деятельности организации послужил тот факт, что «Ора Интернешнл» занималась незаконной религиозной деятельностью в Таджикистане.

По его словам, на мировое соглашение с «Ора Интернешнл» Минюст пошел, учитывая благотворительную деятельность организации. «В соответствии с достигнутым соглашением «Ора Интернешнл» каждые 3 месяца должна предоставлять министерству юстиции полную информацию о своей деятельности и сотрудниках. Как отметил Сулаймонов, в случае обнаружения в дальнейшей деятельности организации нарушения законов РТ, мы оставляем за собой право запретить деятельность этой организации в Таджикистане.

### **ВПП ООН решило увеличить продовольственную помощь Таджикистану с \$43 до \$81 млн.**

Всемирная продовольственная программа ООН (ВПП) приняла решения увеличить бюджет гуманитарной операции для Таджикистана с \$43 млн. до \$81 млн. на первой регулярной сессии Исполнительного совета ВПП, прошедшей в Риме. Участники сессии отметили важную роль ВПП в коллективных усилиях по борьбе с голодом и продолжающимся глобальным продовольственным кризисом, акцентировав при этом ее сравнительные преимущества и уникальный мандат в программах по оказанию срочной помощи нуждающимся странам. Многие участники сессии отмечали, что в условиях финансового кризиса, уже ударившего по наиболее уязвимым слоям населения, особенно в беднейших странах, важно сохранить объемы и качество продовольственной помощи.

### **В Таджикистане прекращена деятельность представительства благотворительной организации German Alliance Mission**

В Таджикистане прекращена деятельность представительства благотворительной организации German Alliance Mission. Как сообщил начальник Управления регистрации общественных объединений и политических партий министерства юстиции РТ Давлат Сулаймонов, соответствующий иск Минюста, представленный в суд столичного района И. Сомони, был удовлетворен 12 февраля. По его словам, основанием для иска послужил тот факт, что в ходе проверки была выявлена религиозная направленность деятельности организации. В частности, сотрудники German Alliance Mission активно пропагандировали христианство в создаваемых летних образовательных лагерях для детей и подростков, в других общественных местах. Таким образом, по словам Д. Сулаймонова, они нарушили уставную деятельность. По данным Минюста, представительство организации German Alliance Mission действовало на территории страны более 10 лет. Не исключено, что представители организации попробуют обжаловать решение суда района И. Сомони в кассационном порядке.

## Госдеп США: Соблюдение прав человека в Таджикистане

Как отмечается в докладе распространенном Госдепом США, Таджикистан является авторитарным государством. Хотя конституция Таджикистана провозглашает многопартийную систему, на практике правительство препятствует политическому плюрализму.

Соблюдение прав человека остается на слабом уровне, а коррупция продолжает препятствовать демократическим и социальным реформам. Были отмечены следующие нарушения прав человека: пытки и плохое обращение по отношению к заключенным и другим лицам со стороны сил безопасности; безнаказанность сил безопасности; длительное досудебное задержание; непризнание права на справедливое судопроизводство; суровые и опасные для жизни условия в местах заключения; запрет международным наблюдателям посещать места заключения; ограничение права на свободу слова; ограничение свободы ассоциаций; ограничение свободы религии и вероисповедания; преследование международных неправительственных организаций; трудности с регистрацией и визами; насилие и дискриминация в отношении женщин; трафик и детский труд.

### *Пытки и другие жестокие, бесчеловечные и унижающие достоинство обращения и наказания*

Хотя закон запрещает такую практику, сотрудники правоохранительных органов как сообщается, использовали их. Официальные лица не давали достаточного доступа к информации, чтобы позволить правозащитным организациям расследовать жалобы по фактам пыток. Сотрудники правоохранительных органов, в частности МВД, продолжали использовать избиения или другие формы принуждения для того, чтобы получить признания во время допросов. Правительство преследовало в судебном порядке 67 сотрудников правоохранительных органов за неправомерное поведение, однако не известно, сколько дел было по пыткам или унижающим наказаниям. Обвинители обычно инкриминировали сотрудникам правоохранительных органов статьи по превышению должностных полномочий и получение показаний под принуждением.

### *Условия содержания в тюрьмах и в Центрах содержания под стражей*

Министерство юстиции продолжало отказывать в доступе в тюрьмы центры содержания представителям международного сообщества и гражданского общества. Некоторым иностранным дипломатическим миссиям и НПО был дан доступ по имплементации вспомогательных программ или консульских функций, однако их представители были ограничены в допуске в административные и медицинские части учреждений, также их сопровождали представители министерства юстиции. Правительство не подписало соглашение с Международным комитетом красного креста, позволяющего получить доступ в закрытые учреждения. В течение года заключенные жаловались на грубое и опасное для жизни обращение, включая перегруженность учреждений и плохие санитарные условия. Болезни и голод являются серьезной проблемой, однако из-за отсутствия доступа внешние наблюдатели не смогли оценить объемы проблемы.

### *Свобода религии*

Правительство продолжало ограничивать свободу религии и ситуация продолжала ухудшаться. Запрет женщинам и девочкам носить хиджаб школах и ВУЗах в сущности остался, хотя запрет был нерегулярным. Представители правительства регулярно посещали мечети, чтобы наблюдать их деятельность, посещающих и проверить аудио и

видео-материалы. Управление по делам религии при министерстве культуры продолжало тестировать имамов мечетей на предмет их религиозных знаний. Правительство было обеспокоено иностранным влиянием, что привело к ограничениям по отношению к религиозным меньшинствам. Суды поддержали запрет правительства на деятельность Свидетелей Иеговы. Правительственные издательства, как правило, не печатали религиозную литературу, хотя в особых случаях, таких как печать Корана на арабском языке делались исключения. Правительство сильно контролировало ввоз религиозной литературы. В апреле 2008 года правительство запретило ввоз литературы организации Баптистов, аргументируя тем, что количество книг превышало необходимое количество книг для организации.

### *Коррупция и прозрачность*

Законодательство предусматривает уголовное наказание за должностную коррупцию, но правительство эффективно не внедряло закон. Официальные лица вовлекались в коррупционные действия и оставались безнаказанными. Коррупция и nepotизм оставались распространяющейся практикой на всех уровнях правительства. МВД, Министерство юстиции, Антикоррупционное агентство и генеральная прокуратура ответственны за расследование, арест и преследования в судебном порядке должностных коррупционеров. Генеральная прокуратура расследовала несколько дел по коррупции совершенных правительственными сотрудниками, однако основное количество этих дел относится к чиновникам низшего либо среднего уровня и не включает чиновников высшего уровня. Многие наблюдатели обвиняют правительство в использовании Антикоррупционного агентства в преследовании политических оппонентов и деловых конкурентов.

Государственные бюджеты, в частности те, которые относятся к основным государственным предприятиям не являются прозрачными. Не смотря на то, что парламент контролирует бюджет, на практике парламент принимает бюджет почти без комментариев, хотя есть необъясненные и неопределенные затраты. Впервые министерства и государственные органы отчитались перед парламентом по реализации бюджета, но ни парламент, ни правительство не опубликовали отчет.

Закон требует от правительственных чиновников по требованию журналистов предоставлять информацию. На практике, правительство не давало свободный доступ к информации, а некоторые официальные лица игнорировали закон.

### **Таджикистан вошел в список стран, нуждающихся в срочной продовольственной поддержке**

По данным Продовольственной и сельскохозяйственной программы ООН ФАО, Таджикистан вошел в список из 32 стран, которые нуждаются в срочной международной помощи для обеспечения населения продовольствием. В докладе ФАО отмечается, что усугублению ситуации с продовольственным обеспечением послужили засуха и сокращение урожая зерновых, из-за чего потребность в импорте этих культур, по оценкам, будет высокой – 560.000 тонн.

Между тем, в конце января 2009 года министр экономического развития и торговли Таджикистана Гулом Бобозода заявил журналистам, что продовольственная ситуация на рынках страны является стабильной и проблем, связанных с обеспечением населения продуктами первой необходимости, не существует.