



ВНР

**Republic of Tajikistan
Bureau on Human Rights and Rule of Law**

**Бюро по правам человека и соблюдению
законности**

Права Человека в Таджикистане

Обзор ситуации – Сентябрь 2009

1. Общественно-политическая ситуация

Выборы

По заявлению руководителя администрации Центральной комиссии РТ по выборам и референдумам Мухибулло Дададжанова, международные, неправительственные организации и дипломатические представительства зарубежных государств в Таджикистане не проявляют былого внимания к такому политическому мероприятию, как предстоящие парламентские выборы, до которых осталось полгода. Для проведения предыдущих парламентских выборов в Таджикистане в 2005 году вышеназванными организациями и представительствами было реализовано более 150 проектов. Эти проекты, в основном, касались обучения избирателей основам избирательного законодательства, рекламных телевизионных роликов, правильной и грамотной подготовки агитационных материалов. Как предположили в Центральной комиссии РТ по выборам и референдумам, возможно, всему виной мировой финансовой кризис, который коснулся и деятельности вышеназванных организаций и представительств.

Следует отметить, как убеждены представители крупных партий Таджикистана, избирательный залог в размере полторы тысячи долларов США для кандидатов в депутаты парламента может оттеснить оппозицию от участия в предвыборной гонке. Эксперты уверены, что избирательный залог станет серьезным барьером для большинства кандидатов от оппозиционных партий. Сумма в полторы тысячи долларов является неподъемной для населения Таджикистана, 53 процента которого живет в условиях бедности. Согласно официальным статистическим данным, средняя заработная плата в стране составляет около 280 сомони (чуть больше 60 долларов США).

Еще в 2005 году в своем Заключительном отчете *Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ отмечало и рекомендовало правительству РТ внести изменения в положение о регистрации кандидатов в законе о выборах с целью предоставления гарантий и защиты прав граждан баллотироваться на выборные должности без дискриминации, в особенности пересмотреть положение касательно избирательного залога: «избирательный залог слишком завышен и является непосильной ношей для кандидата и должен быть значительно уменьшен».¹*

Тот факт, что на предыдущих парламентских выборах в стране размер избирательного залога составлял около 700 долларов, а сегодня – в два с лишним раза больше, руководитель аппарата ЦИК Мухибулло Дададжанов объяснил следующим образом: «Согласно закону о выборах, который был принят в 2004 году, кандидат в депутаты из личных средств на счет ЦИК вносит избирательный залог в размере 200 минимальных заработных плат. Размер залога с тех пор не изменялся, но изменился размер минимальной заработной платы: в 2005 году он составлял 20 сомони, сейчас – 35 сомони, отсюда и разница в долларовом эквиваленте залога».

Необходимо рассмотреть вопрос об установлении предельного срока снятия кандидатуры и условий возврата избирательного залога».²

Здесь любопытна деталь: в норме закона прописано, что избирательный залог кандидата в случае избрания его депутатом нижней палаты возвращается ему. В противоположном случае - перечисляется в республиканский бюджет. Для политических партий, представляющих список кандидатов в депутаты нижней палаты в единый общереспубликанский округ, действует другая

¹ Бюро по демократическим институтам и правам человека, Миссия ОБСЕ/БДИПЧ по наблюдению за выборами. Заключительный отчет. Варшава, 31 мая 2005 г., стр. 35-36

² Бюро по демократическим институтам и правам человека, Миссия ОБСЕ/БДИПЧ по наблюдению за выборами. Заключительный отчет. Варшава, 31 мая 2005 г., стр. 37

схема: избирательный залог возвращается политической партии в случае получения не менее 5 процентов голосов. Во всех других случаях избирательный залог политической партии не возвращается и перечисляется в госказну.

*«Каждый гражданин должен иметь без какой бы то ни было дискриминации и без необоснованных ограничений право и возможность принимать участие в ведении государственных дел как непосредственно, так и через посредство свободно выбранных представителей, голосовать и быть избранным на подлинных периодических выборах, производимых на основе всеобщего и равного избирательного права...».*³

Председатель коммунистической партии Таджикистана Шоди Шабдолов сообщил, что коммунисты представили в правительство свой проект закона о выборах, который предусматривает, среди прочего, отмену избирательного залога. В своем проекте коммунисты, в частности, предлагали не только отменить избирательный залог, но и включить в состав центральной избирательной и участковых комиссий представителей всех политических партий, снизить проходной барьер для политических партий с 5 до 3 процентов и т.д. Однако в начале сентября власти Таджикистана вынесли негативное заключение относительно проекта коммунистов. Теперь проект закона должен рассмотреть Комитет по государственному строительству и местному самоуправлению Маджлиси намояндагон. Лидер коммунистов Таджикистана отметил, что после такого заключения правительства вряд ли проект данного закона найдет поддержку в данном комитете.

В Комитете по государственному строительству и местному самоуправлению Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли РТ отказались комментировать данное заявление Ш. Шабдолова, и отметили, что проект нового Закона РТ «О выборах в парламент Республики Таджикистан» находится на стадии изучения.

Практика очередной раз показала, что в правительстве Таджикистана отсутствует политическая воля в деле совершенствования избирательного законодательства, заявил заместитель председателя Социал-демократической партии Таджикистана Шокирджон Хакимов, комментируя негативное заключение правительства РТ по проекту нового закона «О выборах в парламент Республики Таджикистан». По его мнению, если мы хотим укрепить роль парламента в управлении страной, необходимо поддерживать данный законопроект. «Правительство республики обосновывает своё заключение тем, что для принятия предложений Ш. Шабдолова отсутствуют финансовые средства, но власти должны понимать – не все кандидаты на депутатские мандаты имеют возможность внести избирательный залог», - подчеркнул Хакимов.

Независимый эксперт Саймуддин Дустов полагает, что негативное заключение правительства на проект коммунистов было предопределено. По его мнению, «правлящие элиты, за исключением самого президента, не готовы к проведению свободных, честных и прозрачных выборов. И таджикское общество в лице политических партий и институтов гражданского общества не готово к проведению таких выборов, у них попросту недостаточно организационных, интеллектуальных и прочих ресурсов».

Вместе с тем, как считает профессор Иброхим Усмонов, *«политические партии Таджикистана сегодня намного слабее, чем партии начала 90-х годов прошлого века».*⁴ Выступая на круглом столе «Политические партии Таджикистана и парламентские выборы. Предвыборная платформа Демократической партии Таджикистана (ДПТ) и Социалистической партии Таджикистана (СПТ)», он отметил, что 20 лет назад в республике политические партии

³ Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 25.

⁴ «Азия-Плюс», 30 сентября. <http://asiaplus.tj/news/17/57475.html>

намного активнее включались в предвыборную борьбу, чем сегодня, кроме того, «тогдашнее законодательство о выборах давало партиям намного больше возможности для выдвижения своих кандидатов». Относительно шансов ДПТ и СПТ на получение мест в будущем парламенте, профессор подчеркнул, что у обеих партий существуют внутренние разногласия, и шансы на получение депутатских кресел у них небольшие - эти партии от силы могут получить не более двух мест в парламенте.. Однако заместитель ДПТ Хайдулло Абдуллоев уверен, что демократам по силам занять в будущем парламенте до 5 мест. В свою очередь, председатель СПТ Абдухалим Гаффоров отметил, что социалисты сегодня представляют собой серьезную силу, численность которых достигает 17,5 тыс. человек.

Активизация религиозно-экстремистских группировок в Таджикистане

Президент Таджикистана Эмомали Рахмон выразил озабоченность активизацией религиозно-экстремистских группировок в различных регионах республики, которые оказывают свое негативное влияние на общество. Эмомали Рахмон на встрече с профессорско-преподавательским составом и студентами Высших учебных заведений в Душанбе заявил, что «Сегодня в различных регионах страны появились некоторые религиозно-экстремистские группировки, которые вносят раздор между мусульманами. Этот вопрос должен быть в центре каждого, так как цель этих группировок - навязывание негативных идей обществу, в первую очередь молодежи». В связи с этим, Эмомали Рахмон поручил Министерству образования и руководителям Высших учебных заведений принять дополнительные меры для воспитания в молодежи республики личности в духе патриотизма и самопознания.

2. Свобода религии и вероисповедания

*«Каждый человек имеет право на свободу мысли, совести и религии. Это право включает свободу иметь или принимать религию или убеждения как единично, так и сообща с другими, публичным или частным порядком, в отправлении культа, выполнении религиозных и ритуальных обрядов и учений».*⁵

*«Каждый имеет право самостоятельно определять свое отношение к религии, отдельно или совместно с другими исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, участвовать в отправлении религиозных культов, ритуалов и обрядов».*⁶

29 сентября 2009 г. на проходящем в Варшаве совещании ОБСЕ по рассмотрению выполнения государствами-участницами обязательств в области человеческого измерения, которое проходит в Варшаве, имели место бурные обсуждения вопросов свободы религиозных убеждений и вероисповедания. На нем свидетель Иеговы из г. Худжанд призвал таджикские власти к открытому диалогу, в частности, заявив, что «Свидетели Иеговы остаются открытыми для диалога с таджикскими властями и надеются вместе найти выход из сложившейся ситуации». Докладчик Комитета ООН по правам человека Абдельфаттах Амор подчеркнул, что свобода вероисповедания является абсолютной свободой человека, которой обладают как верующие, так и атеисты.

Выступая на совещании, член религиозной общины «Свидетели Иеговы» из города Худжанда Зафар Рахимов, рассказал о многочисленных нарушениях прав человека в его отношении и продолжающихся притеснениях со стороны органов правопорядка Согдийской области, он сообщил, что он и его семья были ложно обвинены в религиозном экстремизме, что его били кулаками по голове и животу, угрожали тюремным заключением за то, что он является Свидетелем Иеговы, которые были запрещены в Таджикистане в октябре 2007 года.

⁵ Международный пакт о гражданских и политических правах, ст. 18.

⁶ Конституция РТ, ст. 26

Представитель Объединения церквей Евангельских христиан-баптистов Таджикистана Зульфия Каюмова, говоря о недавно принятом законе «О свободе совести и религиозных объединениях», рекомендовала ОБСЕ содействовать в принятии изменений и дополнений в статьи данного закона, ограничивающие права иностранных граждан, право импорта необходимого количества литературы и ограничения права выбора сотрудничества.

На совещании многие западные правозащитные организации рекомендовали Таджикистану прекратить практику преследования в отношении незарегистрированных и зарегистрированных религиозных общин.

Уголовное преследование

Как известно, решением коллегии Минкультуры РТ от 11 ноября 2007 года деятельность религиозной организации «Свидетели Иеговы» на территории Таджикистана была запрещена.

Сотрудниками прокуратуры города Худжанда и городского отдела ГКНБ Согдийской области были задержаны 17 жителей Худжанда по подозрению в членстве в религиозном объединении «Свидетели Иеговы». Как сообщил источник в городской прокуратуре, они были задержаны во время проведения собрания в одной из квартир в 12 микрорайоне Худжанда, и в ходе обыска на квартире было обнаружено большое количество литературы с призывами религиозной вражды, ненависти к национальной культуре и другим религиям.

В отношении указанных лиц прокуратура города возбудила уголовное дело по ст. 189 ч. 2 (возбуждение национальной, расовой, местнической или религиозной вражды, совершенное группой лиц по предварительному сговору) Уголовного кодекса РТ, следствие ведет областное управление ГКНБ.

Запрет на ношение мусульманского платка «русари» в аспекте права на образование

«Каждый имеет право на образование».⁷

«...Государства признают право каждого человека на образование. Они соглашаются, что образование должно быть направлено на полное развитие человеческой личности и сознания ее достоинства и должно укреплять уважение к правам человека и основным свободам. Они далее соглашаются в том, что образование должно дать возможность всем быть полезными участниками свободного общества, способствовать взаимопониманию, терпимости и дружбе между всеми нациями и всеми расовыми, этническими и религиозными группами...».⁸

В Таджикистане продолжает иметь место запрет приходить на занятия в мусульманском платке «русари».

Так, в сентябре 2009 г. согдийское отделение Партии Исламского Возрождения Таджикистана (ПИВТ) получило заявление от двенадцати учениц общеобразовательных школ с жалобой на то, что администрация школ Б. Гафуровского района и города Худжанда запрещают им переступать школьный порог в мусульманских платках «русари».

Председатель ПИВТ в Согдийской области Наимджон Самиев утверждает, отлучение школьниц и студенток Высших учебных заведений от образовательного процесса за ношение «русари» является нарушением их конституционных прав, в частности, ст. 41 Конституции РТ, гарантирующей каждому гражданину республики безусловное право на получение образования.

⁷ Конституция РТ, ст. 41

⁸ Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, ст. 13

Чиновники обосновывают свой запрет на ношение «русари» требованиями Положения о школьной форме, утвержденного приказом №544 министра образования Таджикистана от 30 июля 2004 года. Этим документом для учащихся общеобразовательных школ введена единая форма одежды. Однако носить головные уборы Положение не запрещает.⁹

Со своей стороны, начальник Управления образования Согдийской области Саидмухтор Джалолов заявляет, что в Положении о школьной форме четко показаны дозволенные для ношения в школьных стенах формы национальной одежды, и «русари» не входит в их число.

Восемь из двенадцати девушек, написавших заявление в ПИВТ, сообщили о грубом отношении к ним со стороны представителей администраций школ: на учениц оказывалось психологическое и физическое давление. У кого-то из них отобрали все учебники, других заставили долго стоять у доски, третьих называли «монашками». Одну девушку из Матчинского района постарались оскорбить как-то изощренно: руководство школы заявило, что ее платок является «предметом еврейской одежды».

2. Свобода слова и СМИ

Безнаказанность

Издание «СССР» №28 от 9.07.09 опубликовало материал о том, что журналист кулябского телевидения Худоер Валиев подвергся некорректному обращению со стороны сотрудника управления образования администрации Хатлонской области Карахона Махмудова.

Журналист был избит сотрудником управления образования исполнительного органа государственной власти Хатлонской области Карахоном Махмудовым. В связи с этим журналист обратился с заявлением в администрацию Хатлонской области.

Некорректное обращение чиновника было обсуждено на общем собрании коллектива, где было заслушано выступление Махмудова и других сотрудников по данному факту. В связи с тем, что виновник инцидента уже человек в возрасте, собрание коллектива решило не наказывать его, а ограничиваться лишь обсуждением его поведения.

На запрос по данному вопросу заведующий управлением образования исполнительного органа государственной власти Хатлонской области Джурабой Собиров отметил, что они обсудили непристойное поведение своего сотрудника по отношению к журналисту и отметили, что управление образования администрации области обязуется впредь не допускать подобные инциденты в отношении журналистов. Однако чиновник так и не получил никакого наказания.

Судебное преследование и освобождение

Узбекистан освободил по амнистии таджикского журналиста-«экстремиста» Шухрата Шодиева

Недавно СМИ писали о снятии с поезда независимого таджикского журналиста в Узбекистане, в городе Нукусе. Обнаружив у него несколько газет, музыкальных дисков и Коран на русском языке, правоохранительные органы задержали его по подозрению в распространении

⁹ "Фергана.Ру" Тилав Расул-заде, Н. Самиев. <http://www.centrasia.ru/newsA.php?st=1253425320>
<http://ca-oasis.info/news/?c=3&id=47608>

экстремистской литературы. Связь с Шухратом была потеряна 12 августа, когда его должны были ознакомить с экспертизой обнаруженных у него вещей.

По результатам экспертизы было установлено, что бумаги, принадлежащие Шодиеву, не содержат ничего запрещенного. Однако на одном из принадлежавших ему дисков с песнями известного чеченского певца Тимура Муцураева, по заключению экспертов, содержатся песни «религиозно-экстремистского, фундаменталистского и сепаратистского характера, которые призывают и пропагандируют джихад и экстремизм, призывают к созданию Халифата и силовому свержению конституционного строя Республики Узбекистан».

По рассказу Шодиева, и следователь, и судья обманули его, по приезду в Нукус его не встречали представители Таджикистана. В результате он оказался в «СИ-9» Республики Узбекистан. Адвокат не навещала его, следователь не вызывал и не допрашивал, дело тянулось, как это обычно практикуется у них.

28 августа по радио передали, что сенатом Узбекистана одобрен Закон об амнистии, в который в числе других категорий людей попадали и иностранные граждане. Таким образом, Шухрат Шодиев был освобожден по амнистии 7 сентября, а 9 вернулся на Родину поездом Москва-Душанбе.

Об ответственности за публикуемые материалы

Как сообщил в ходе встречи с журналистами председатель Президиума коллегии адвокатов РТ Наим Амирбеков примечание в конце номеров газет о том, что редакция газеты не несет ответственности за опубликованные материалы, не освобождает газету от ответственности. Для этого существует суд, который устанавливает, может редакция нести ответственность или нет.

В 30 статье Закона РТ «О печати и других средствах массовой информации» указано, что прежде чем печатать статью и материал, журналист должен всесторонне проверить и проанализировать правильность и объективность фактов. Поэтому, по словам Н. Амирбекова, несмотря на опубликованное примечание, если будут нарушены права того или иного гражданина или субъекта, то газета и журналист будут нести ответственность, что и доказала неоднократная практика.

Центры сигнализации о кризисных ситуациях

Ассоциация «Медиа Альянс Таджикистана» при поддержке национальных масс-медиа намерена создать специальную базу данных контактов журналистов и СМИ страны. Также с целью улучшения взаимобмена информацией, Медиа Альянс намерен предложить печатным СМИ образовать бесплатный Газетный пул. Идея предполагает выделение каждой редакцией определенного количества газет на бесплатной основе по числу редакций, участвующих в пуле (30-40 газет). Затем газеты будут сформированы по пакетам, в которые войдут по одному экземпляру каждой газеты, после чего эти пакеты будут предоставлены всем участвующим редакциям. Это позволит всем журналистам или руководителям редакций иметь возможность анализировать и использовать опыт, информацию, тематику своих коллег.

3. Свобода от пыток и неприкосновенность личности

«Каждое государство-участник обеспечивает, чтобы все акты пытки рассматривались в соответствии с его уголовным законодательством как преступления...Каждое государство-

участник устанавливает соответствующие наказания за такие преступления с учетом тяжкого характера».¹⁰

*«Запрещается домогаться показаний обвиняемого и других участвующих в деле лиц путем насилия, угроз и иных незаконных мер».*¹¹

*«Доказательства, добытые в процессе дознания и предварительного следствия путем принуждения, угрозы, пытки, жестокостью или другими незаконными методами, считаются не действительными».*¹²

Статья 354 Уголовного кодекса Республики Таджикистан предусматривает уголовную ответственность за принуждение к даче показаний лицом, производящим дознание, предварительное следствие или осуществляющим правосудие.

В Таджикистане вопрос применения пыток продолжает оставаться актуальным. В уголовном законодательстве нет отдельной статьи, предусматривающей наказание за этот вид преступления. Нет соответственно и судебной практики. Каковы реальные масштабы этого явления в стране, никто точно не знает. Большинство правозащитников с сожалением отмечают, что судебная власть в Таджикистане достаточно слабо противостоит нарушениям прав человека.

Адвокат Татьяна Хатюхина в эксклюзивном интервью отметила, что, если, согласно Конституции, некоторые права и свободы ограничивает государство, то пытки не применимы никогда. Отсутствует сама статья пыток. Многие чиновники могут сказать, что в законодательстве Таджикистана имеется статья, которая запрещает применение пыток. Речь идет о 117 статье, примечание к этой статье «Истязание». Однако эта статья не соответствует Конвенции против пыток. Таджикистану необходимо ратифицировать факультативный протокол против пыток. А первая статья данного протокола говорит о том, что вход в пенитенциарное учреждение должен быть открытым. Это даст большие возможности для неправительственных организаций и для процесса наблюдения за ситуацией в закрытых учреждениях. Жертвы боятся обращаться. Не хотят вспоминать то, что с ними было. Не верят в справедливость, в то, что закон может восторжествовать. И не всегда адвокат может вовремя получить доступ к своему подзащитному, дабы зафиксировать пытки. Очень много в судах подсудимых заявляют о незаконных методах ведения допроса, о применении пыток, о жестоком, бесчеловечном обращении во время предварительного следствия. Но очень малое количество выносятся оправдательных приговоров, и малое количество выносятся частных определений относительно следствия.

4. Права ребенка

*«Несовершеннолетним, отбывшим заключение, необходима помощь».*¹³

Подготовка к освобождению несовершеннолетних заключенных проводится, начиная со срока 6 месяцев до освобождения. С заключенным должны работать психолог, юрист и социальный работник. Подросткам, вышедшим «на свободу» особенно важна психологическая помощь. Во-первых, это индивидуальная работа психолога с подростками и членами их семей. Во-вторых, работа с подростками в группах психологической помощи. Цель работы - формирование бесконфликтных поведенческих навыков, коррекция отклонений от

¹⁰ Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, ст. 4

¹¹ Уголовно-процессуальный кодекс Республики Таджикистан, ст. 15

¹² Уголовно-процессуальный кодекс Республики Таджикистан, ст. 62

¹³ Дайджест-пресс №38(769), Тожиддин Чалолов, исполнительный директор ОО «центр по правам ребенка».

общепринятых норм поведения. К социальной помощи относятся: помощь в трудоустройстве, помощь в предоставлении места для проживания, помощь в обучении профессии.

Центр для «трудных подростков»

По сообщению прокуратуры Хатлона, возросло количество преступлений, совершенных несовершеннолетними.

В свою очередь, заместитель начальника ОВД района Руми Шамсулло Абдуллоев отметил, что при каждом ОВД в городах и районах области действуют службы по борьбе с подростковыми преступлениями, которые занимаются проведением разъяснительных работ среди подрастающего поколения.

С начала года было проведено 48 встреч с местной молодежью, во время которых подростков знакомят с уголовным законодательством страны и разъясняют, к чему могут привести противоправные действия. Эти работы эффективны. В районе Руми в текущем году зарегистрировано лишь одно преступление, совершенное несовершеннолетним.

В Курган-тюбе на днях откроется Центр работы с трудновоспитуемыми детьми, куда будут привлечены так называемые «трудные подростки».

Доступ детей с ограниченными возможностями к образованию в Таджикистане

В Душанбе 25 сентября состоялся круглый стол, где был презентован страновой отчет «Обзор национальной политики в области образования в Таджикистане. Учащиеся с особыми потребностями и ограниченными возможностями». Страновой отчет подготовлен в рамках проекта «Центрально-азиатская инициатива для детей со специальными образовательными нуждами», реализованного в Таджикистане совместно Минобразованием РТ, Общественным фондом «Панорама», Институтом «Открытое Общество» Фонда Содействия и др.

В страновом отчете представлен анализ нормативно-правовой базы РТ в отношении детей с ограниченными возможностями, обзор системы образования для детей данной категории, анализируются проблемы, с которыми они сталкиваются, и факторы, соответствующие созданию инклюзивной системы образования; рекомендации, направленные на совершенствование законодательства и образовательной политики в отношении детей с ограниченными возможностями, улучшения качества предоставляемых им услуг, повышение роли гражданского общества в решении существующих проблем.

По мнению экспертов, страны Центральной Азии достигли существенного прогресса, как в экономике, так и в социальной сфере. Однако им так и не удалось устранить социальную изоляцию и стигматизацию детей с особыми потребностями. До сих пор широко распространено явление исключения таких детей из системы образования, при этом отсутствуют альтернативные формы обучения.

5. Права женщин

Отрадно, что в г. Душанбе организуется государственное учреждение «Центр самопознания женщин». Данный Центр организуется с целью повышения роли таджикских женщин в обществе и решения проблем, связанных с жизнью женщин.

Печально, что мужчины Согда, находящиеся в трудовой миграции, стали разводиться со своими женами, оставшимися дома, по мобильному телефону.

По мнению председателя Комитета по делам женщин и семьи по Согдийской области Матлюбахон Сатаровой, это негативно влияет на положение женщин. По ее словам, случаев использования современных средств связи для оформления развода не много, однако эта ситуация имеет тенденцию роста.

По этому вопросу работники Комитета проконсультировались с представителями Совета Улемов, которые сказали, что «талок» по телефону можно давать, но при этом должен быть свидетель.

Это отрицательно сказывается на положении женщин и ущемляет их права, ведь, когда брак заключается, необходимо согласие и присутствие обеих сторон и необходимо пройти ряд обязательных процедур.

6. Права трудящихся мигрантов

При посредничестве Миграционной службы министерства внутренних дел РТ между Трудовой биржей молодежи Таджикистана и Строительным трестом № 13 Республики Беларусь подписано соглашение о сотрудничестве. Согласно подписанному соглашению, Трудовая биржа молодежи отправит в Белоруссию трудовых мигрантов из Республики Таджикистан, а Строительный трест обеспечит их работой в своей стране. В конце прошлой недели в Минск отбыли уже первые 9 трудовых мигрантов-строителей из Таджикистана, которые имеют специальности каменщика, сварщика и монтажника.

Между тем, и в Худжанде впервые прошла ярмарка вакантных рабочих мест, необходимых крупным строительным фирмам и предприятиям в России и Белорусии. Ярмарка проводилась при поддержке Миграционной службы МВД РТ.

Вакансии предлагают пять организаций - таджикостанских фирм, в том числе одна государственная, которые заключили договора с российским и белорусскими работодателями, и имеют лицензию на подобного рода деятельность.

Безработным предлагается на выбор более 10 предприятий, куда требуется свыше 1000 работников.

*«Проблему трудовой миграции нельзя решить в рамках отдельно взятой страны, это должны быть скоординированные и последовательные меры руководителей всех стран СНГ».*¹⁴

По официальным данным, в 2008 году на заработки из Таджикистана выехало около 600 тысяч граждан, по неофициальным же данным этот показатель перешагнул двух миллионную отметку.

Женщины составляют 55% от общей численности безработных в стране. Треть таджикских мигрантов в России, Казахстане и других странах СНГ составляют женщины. Зачастую, многие из выехавших не могут найти себе работу за рубежом. В таких случаях остается только одно - торговать своим телом.

Отсутствие стабильного дохода зачастую толкает людей на совершение преступлений, число которых угрожающе растет.

¹⁴ ЦентрАзия, Амрилло Салимов, <http://www.centrasia.ru/newsA.php?st=1253597640>

В начале июля этого года представители органов власти, общественных организаций, а также исследовательских и научных центров из Армении, Кыргызстана, Молдовы, России и Таджикистана обсудили возможности выхода из создавшейся ситуации на семинаре в Москве, где подготовили «Протокол о намерениях», отражающий базовые индивидуальные и трудовые права мигрантов, услуги по содействию мигрантам в принимающих и направляющих странах, а также назревшая необходимость в создании всеобъемлющей системы сбора и мониторинга данных по миграции.

7. Права беженцев

По данным УВКБ ООН, в Таджикистане официально зарегистрировано 300 лиц, не имеющих гражданства ни одной страны, однако в стране проживают еще и около 2 тыс. лиц без гражданства, которые официально не зарегистрированы.

После распада СССР большинство автоматически получили гражданство новых независимых государств, однако некоторое количество граждан не смогли приобрести гражданство ни одного из государств.

По словам главы УВКБ ООН по делам беженцев в Таджикистане Ильи Тодорович, в стране растет число беженцев из других стран. На данный момент в УВКБ ООН в Таджикистане зарегистрировано около 3000 тыс. афганских беженцев и лиц, ищущих убежище.

8. Право на свободу передвижения

*«Гражданин имеет право на свободное передвижение и выбор места жительства, выезд за пределы республики и возвращение в нее».*¹⁵

По словам юриста Общественной организации «Бюро по правам человека и соблюдению законности» Романова Сергея, до настоящего времени в Таджикистане существует институт прописки, как для граждан страны, так и иностранных граждан и лиц без гражданства.

На рабочем заседании совещания ОБСЕ по рассмотрению обязательств, принятых государствами-участницами организации в области человеческого измерения в Варшаве Романов С. выступил с рекомендацией, что Таджикистану необходимо отменить институт прописки и регистрации как неконституционный в отношении граждан Республики Таджикистан, а в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства оставить уведомительный характер регистрации.

Следующей рекомендацией, озвученной Романовым, стала отмена института выездных виз, как для Таджикистана, так и для других стран, в которых существует подобная практика, как нарушающих право на свободу передвижения.

Кроме того, считает юрист, Таджикистану необходимо привести свое национальное законодательство в части административного выдворения в соответствие с международными стандартами. Законодательство предусматривает, что «лицо должно быть выдворено за пределы Республики Таджикистан», однако не указывается в какую страну – страну ли рождения лица без гражданства или страну последнего места проживания. Для лиц без гражданства не существует государства, которое было бы обязано его принять по возвращении. Это может создавать риски существования принципа «пинг-понга», когда человек высылается в страну, которая, в свою очередь, не принимает его, и он возвращается обратно, причем так может продолжаться неопределенное количество времени».

¹⁵ Конституция Республики Таджикистан, ст. 24

9. Право на труд и запрет принудительного труда

В Управление социальной защиты, занятости населения и миграции города Худжанда из мест лишения свободы поступает большое количество писем с просьбой содействовать в обеспечении работой бывшего заключенного, однако освободившиеся горожане редко обращаются в Центр занятости населения. Так, в Центр занятости населения города Худжанда в поисках работы в текущем году обратились лишь шесть бывших заключенных исправительных колоний.

Согласно программе занятости населения на 2008 - 2009 годы, в текущем году особым людям, в том числе, бывшим заключенным выделены квоты в 40 мест, а также «забронированы» места на промышленных предприятиях.

Иностранный бизнес обязан уважать граждан и законы Республики Таджикистан.¹⁶

Маджлиси Намояндагон, Маджлиси Оли были внесены изменения и дополнения в Закон РТ «О содействии занятости». При его обсуждении прозвучала тревога депутатов о незащищенности трудовых прав работников – граждан РТ перед иностранными работодателями, имеющими бизнес в РТ.

На днях появился прецедент: в суд р-на Сино г. Душанбе поступило исковое заявление о нарушении трудовых прав от гражданина Таджикистана Д.Х. к администрации отеля «Хаятт». В исковом заявлении говорилось о недоброжелательном отношении со стороны руководителя отеля, о нарушении им трудового законодательства в области рабочего времени и оплаты труда и ярой дискриминации в оплате труда.

10. Другие социально-экономические права

В рамках реформирования системы предоставления социальных услуг населению Министерство труда и социальной защиты населения РТ разработало программу по оказанию помощи семьям, имеющим детей-инвалидов и престарелым одиноким людям. В связи с этим в 8 пилотных районах Таджикистана - Хороге, Гисаре, Хуросоне, Джамии, Курган-Тюбе, Яване, Восеъ и Кулябе организованы реабилитационные центры, в которых оказываются реабилитационные, консультативные, психологические и образовательные услуги. Во всех центрах работают квалифицированные специалисты, которые работают не только на местах, но и выезжают к тем нуждающимся больным, которые сами не могут приехать в центр. В основном все центры дневного пребывания рассчитаны на детей от рождения до 14 лет и от 14 до 18 лет.

Также в пригороде города Душанбе начал функционировать третий корпус государственного реабилитационного центра «Чорбог», имеющий статус временного проживания, куда приезжают родители вместе со своими детьми на 20 дней, и им оказываются как медицинские, так и образовательные услуги.

11. Суицид

По данным Государственного комитета по статистике Республики Таджикистан, за последние годы средний показатель суицидов в стране составил от 4 до 7 случаев на каждые 100 тыс. человек. Говоря иначе, от 280 до 490 случаев на 7 миллионное население. Самое высокое количество суицидов по республике наблюдается в Согдийской области, где в первом полугодии 2009 года показатели возросли на 20 процентов по сравнению с тем же периодом прошлого года.

¹⁶ Бизнес и политика №36(190), Азим Шоев.

По данным УВД Согдийской области, за первые шесть месяцев текущего года зарегистрировано 144 попытки самоубийства, в 92 случаях с летальным исходом. При этом 68 попыток самоубийства были совершены мужчинами, 66 – женщинами, 10 – несовершеннолетними.

Анализ ситуации показывает, что, во-первых, самоубийства чаще происходят в малоимущих семьях; во-вторых, именно мужчины попадают в особую группу риска. Однако бывают и «исключения». В последнее время факты суицида наблюдаются и у женщин, военных, но особенно настораживает то, что проблема «жизни и смерти» затронула и подрастающее поколение.

В случаях с женской смертью во многом причинами выступают семейные ссоры, уход мужчины к другой женщине, социально-бытовые проблемы... Как свидетельствует статистика, если раньше популярным женским способом самоубийства было самосожжение (напоминает «ведьм» на костре инквизиции), то теперь «популярным» становится вешение.

Не довольны жизнью и военнослужащие. По данным военной прокуратуры республики, в период с ноября 2008 года по апрель 2009 года случаи смерти среди военнослужащих возросли на 75 процентов. При этом за прошедший год вооруженные силы Таджикистана остались без 40 служащих по причине их «своевременной смерти».

От взрослых не отстают и подростки. Согласно результатам анонимного анкетирования учащихся старших классов, проведенного прокуратурой города Душанбе, лишь 14 процентов опрошенных считают самоубийство грехом, а около 5 процентов уже задумывались свести счеты с жизнью. Кто может гарантировать, что в ближайшем будущем остальные 86 процентов подростков не окажутся в числе тех, кто совершит самоубийство?

Как выяснилось, причинами сложившейся ситуации становятся не только бедность или бытовые проблемы. Таджикский народ теряет способность к стрессоустойчивости, все больше наблюдаются случаи нервного переутомления, ведущие к депрессии. Это обусловлено во многом и экологическими факторами. К примеру, на территории Таджикистана до сих пор имеются более 10 урановых хвостохранилищ, которые, будучи в заброшенном состоянии выделяют радон – элемент, влияющий на центральную нервную систему.

12. Судебная система

В адрес газеты «Фараж» (№35 от 02.09.09г) поступило письмо от председателя суда города Истаравшан М.Ортикова, который написал отклик на опубликованную этим же изданием статью «Самосуд» в Истаравшане» («Говсуд» дар Истаравшан») от 12.08.09г (№32), в которой речь шла о судебном процессе в Истаравшане от 6 мая текущего года.

Председатель суда приводит доводы, что автору материала следовало воздержаться от публикации статьи до рассмотрения дела в кассационном порядке; материал автора является односторонним – автор беседовал лишь с адвокатом и родственниками осужденного, которые должным образом незнакомы с делом; автор материала не встречался даже с другими адвокатами, следователем, а также председателем судебного дела и не ознакомился с уголовным делом.

Э. Рахмон: «В задачу судей входит не только вынесение приговоров, но и повышение правовой сознательности граждан страны».

«Судьи обязаны укреплять свои знания с помощью Интернета и других, современных информационно-коммуникационных технологий».

В соответствии с решением президента РТ Умед Бобоев назначен первым заместителем директора Национального законодательного центра при президенте страны, а Субхиддин Бахриддин назначен заместителем директора данного центра. Также на должности судей и руководителей судебных органов назначены 29 человек, в том числе 15 молодых кадров, проходивших ранее практику в судебных инстанциях страны.

В ходе беседы Э. Рахмон призвал вновь назначенных кадров обеспечить судебную справедливость, а также соблюдать законность при вынесении приговоров и отметил, что в «задачу судей входит не только вынесение приговоров, но и участие в повышении правовой сознательности граждан».

Руководителям соответствующих структур президент поручил организовать курсы повышения квалификации сотрудников судебных органов не только внутри страны, но и за рубежом.

13. Коррупция

Как сообщили в УВД области, сотрудниками антикоррупционного ведомства севера страны накануне при получении взятки был задержан сотрудник Управления АКН при президенте РТ по Согдийской области. Сумма взятки составляла \$2,5 тыс. По данному факту возбуждено уголовное дело по ст. 319 (получение взятки).

14. Международные организации и сотрудничество

Президент Таджикистана Эмомали Рахмон в рамках участия в работе 3-й Всемирной конференции по изменению климата встретился с генеральным секретарем Организации объединенных наций (ООН) Пан Ги Мун 3 сентября в Женеве (Швейцария). Пан Ги Мун высоко оценил выступление главы таджикского государства на конференции. Пан Ги Мун пригласил Э. Рахмона принять участие в работе Генассамблеи ООН и Всемирной конференции по климатическим вопросам в конце сентября текущего года в Нью-Йорке. Э. Рахмон предложил ООН принять участие в разработке повестки дня, организации и проведении Международного водного форума, который планируется провести в июне будущего года в Душанбе. В ходе встречи стороны затронули также другие направления сотрудничества, в частности, взаимодействия ООН и РТ в обеспечении региональной безопасности и урегулирования ситуации в Афганистане.

15. Семинары, тренинги, круглые столы, встречи

Делегация из Таджикистана примет участие в совещании по человеческому измерению-2009 ОБСЕ, которое пройдет с 28 сентября по 9 октября в столице Польши - Варшаве.

В состав таджикской делегации, возглавляемой председателем Социал-демократической партии Таджикистана Рахматулло Зоировым, входят представители государственных органов и неправительственных организаций РТ.

Темами, вынесенными в этом году на совещание, стали: свобода СМИ, толерантность, противодействие торговле людьми и дискриминации, миграция, правосудие, смертная казнь, политические права, правозащитная деятельность, религиозная свобода и национальные меньшинства.

В Душанбе рассмотрели результаты реализации Проекта «ВИЧ/СПИД и миграция»

Результаты выполнения Проекта «ВИЧ/СПИД и миграция» будут презентованы в столице. На конференции, приуроченной завершению Проекта «ВИЧ/СПИД и миграция», примут участие специалисты системы здравоохранения РТ, представители заинтересованных министерств и ведомств, международных организаций и местных общественных объединений.