



# **BHR**

**Republic of Tajikistan  
Bureau on Human Rights and Rule of Law**

**Бюро по правам человека и соблюдению  
законности**

## **Права Человека в Таджикистане**

**Обзор ситуации – Декабрь 2009**

## **1. Общественно-политическая ситуация**

### **Выборы**

#### ***Определена дата парламентских выборов в республике и утвержден новый состав Центральной избирательной комиссии РТ***

Президент РТ Эмомали Рахмон 14 декабря подписал Указ «О назначении выборов нового созыва Маджлиси Оли Республики Таджикистан и местных маджлисов народных депутатов». Выборы депутатов нижней палаты парламента (Маджлиси Намояндагон) назначены на 28 февраля 2010 года, а в верхнюю палату (Маджлиси Милли) – на 25 марта. Глава государства также согласно своим конституционным полномочиям представил для утверждения нижней палаты парламента страны новый состав Центральной комиссии РТ по выборам и проведению референдумов и призвал его организовать выборы согласно законодательству страны - свободно и прозрачно. Однако, как считает лидер Партии исламского возрождения Таджикистана (ПИВТ) Мухиддин Кабири, «Политические партии получили гарантии от высшей власти, от президента, но не получили такой гарантии от органов исполнительной власти на местах», «Местные органы власти в Таджикистане до сих пор не готовы к тому, чтобы в республике прошли честные и прозрачные выборы». В новый состав ЦИК вошли беспартийные и представители семи из восьми политических партий страны. Проигнорирована была лишь Социал-демократической партии Таджикистана, известная острым критическим отношением к политике и действиям власти. Депутаты без малейших сомнений одобрили 16 декабря представленный президентом состав избиркома, и никаких вопросов по этому поводу к председателю ЦИК Мирзоали Болтуеву у них не возникло. Требование о введении в состав окружных и участковых избирательных комиссий членов всех партий неоднократно звучало в ходе прошлых выборов, а также во время проведения промежуточных парламентских выборов от представителей Демократической, Коммунистической, Социал-демократической и Исламской партий, а также экспертов и политологов. Однако обычным ответом служил довод о том, что лишь правящая Народно-демократическая партия в состоянии выдвинуть своих членов во все комиссии, а у других партий просто не хватит сторонников из-за малочисленности. Так же заявил и Мирзоали Болтуев. Однако не все согласны с подобной трактовкой. "Компартия готова направить своих представителей во все избирательные комиссии страны".

Вместе с тем, Представители политических партий Таджикистана приняли участие в заседании Общественного совета Таджикистана в Душанбе под председательством главы Общественного совета РТ президента страны Эмомали Рахмона для осуждения предстоящих выборов в парламент.

#### ***Определены размер избирательного залога и порядок освещения выборов в СМИ***

ЦИК РТ определила размер избирательного залога со стороны партий и кандидатов в депутаты, а также порядок освещения выборов в СМИ Таджикистана. Согласно принятому постановлению, Комитет по телевидению и радиовещанию при правительстве Республики Таджикистан предоставляет каждой политической партии и её доверенным лицам для выступления по Радио Таджикистан и Первому каналу Таджикского телевидения или по местным государственным радио и телевидению в целом до 30 минут эфирного времени бесплатно, а каждому кандидату из одномандатного округа и его доверенным лицам для выступления по Радио Таджикистан и Первому каналу Таджикского телевидения или по местным государственным радио и телевидению - до 15 минут эфирного времени бесплатно. Касательно залога следует отметить, что кандидаты в

депутаты Маджлиси намояндагон в одномандатном избирательном округе и политические партии, представившие списки кандидатов в Маджлиси намояндагон в единый общереспубликанский округ, после определения их соответствия требованиям Конституции и закона окружной избирательной комиссией из личных средств сами вносят на счет Центральной комиссии по выборам и референдумам Республики Таджикистан или перечисляют на счет Комиссии избирательный залог в размере 200 (двести) показателей для расчета, который составляет 7 тысяч сомони. «Избирательный залог возвращается политической партии в случае получения не менее 5% голосов избирателей, участвующих в голосовании, а также кандидатам в депутаты, избранным путем самовыдвижения. Во всех других случаях избирательный залог не возвращается и перечисляется в республиканский бюджет. Таким образом, к сожалению, бессчетные предложения и жалобы политпартий и экспертов на огромный размер избирательного залога, составляющий в настоящее время около \$1,5 тыс., оказались безрезультатными. Также остались безответными и многочисленные предложения от гражданского общества, Общества трудовых мигрантов, национальных общин, Женской коалиции и политических партий увеличить число избирательных участков и, соответственно, число депутатов, введя в состав парламента представителей определенных групп населения, выражающих свои взгляды и интересы.

### ***О распределении мест в Парламенте***

На сегодняшний день члены НДПТ имеют в парламенте подавляющее большинство: из 63 депутатов 52 являются членами НДПТ (82,6% от всего состава), объединенных во фракцию, и проводят активную согласованную политику по поддержке всех начинаний президента. Из существующих ныне 8 партий Таджикистана, кроме НДПТ, только две представлены в парламенте – Компартия Таджикистана (4 депутата) и Исламского возрождения Таджикистана (1 человек). После демонстративного ухода из парламента члена ПИВТ Мухаммадшарифа Химматзода, протестующего против принятия нового закона «О религии», ПИВТ не смогла провести в парламент своего кандидата, имеющего право войти по партийному списку. ПИВТ в борьбе за депутатские кресла инициировала два судебных процесса, дойдя до высших судебных инстанций. Буквально на днях Конституционный суд отказал ПИВТ в ее притязаниях на освободившееся место в парламенте; ранее они проиграли судебный процесс, на котором оспаривали результаты промежуточных выборов в парламент по столичному округу Сино. Несмотря на судебные неудачи, ПИВТ сумела сделать для себя на этом неплохую предвыборную PR-кампанию. Заметная своими неординарными предложениями в области политики и экономики Социал-демократическая партия (СДПТ) не представлена в парламенте. Также не имеют своих представителей в парламенте Аграрная, Демократическая, Социалистическая и Партия экономических реформ.

Доктор исторических наук, профессор Иброхим Усмонов убежден, что больше 70% голосов на предстоящих парламентских выборах, несомненно, достанутся Народно-демократической партии Таджикистана (НДПТ). «Образ мышления восточных народов, в частности, народов Центральной Азии таков, что мы слишком уважаем и прислушиваемся к словам своих руководителей...». По мнению профессора, оставшиеся 25-30% голосов разделят между собой другие политические партии республики: Партия исламского возрождения Таджикистана (ПИВТ) и Коммунистическая партия Таджикистана (КПТ), по одному месту в будущем парламенте достанутся другим партиям, кроме Социал-демократической партии Таджикистана. И. Усмонов считает, что хотя по своему потенциалу СДПТ является одной из сильнейших партий, однако вряд ли получит места в парламенте, так как в нынешних условиях Таджикистана такая партия не востребована.

### ***О наблюдателях на предстоящих парламентских выборах***

Как заявил глава Социал-демократической партии Таджикистана (СДПТ) Р. Зойиров, СДПТ против участия наблюдателей от Содружества независимых государств (СНГ) и Шанхайской организации сотрудничества (ШОС) в предстоящих парламентских выборах в республике, так как не доверяет им. С юридической точки зрения, все международные наблюдатели должны действовать по единым стандартам, и в идеале у них должны быть по итогам выборов схожие заключения. Однако почему-то заключение наблюдателей от ОБСЕ всегда противоречит заключениям представителей ШОС и СНГ. Он также считает, что ШОС и СНГ в качестве наблюдателей всегда отправляют на таджикские выборы чиновников, которые к тому же не являются правоведами. «Кроме того, они обычно следят за процессом выборов только непосредственно в день выборов, и то на два - три часа, - уверен Р. Зойиров. – Остальное время они проводят за устроенными представителями властных структур угощениями, нанося республике материальный и моральный ущерб». Между тем, как подчеркнул правоведа, «я никогда не видел, чтобы официальные власти Таджикистана смогли добиться разрешения угостить наблюдателей от ОБСЕ». «Они (наблюдатели от ОБСЕ) не прикасаются даже к чашке чая в процессе проведения выборов, так как у них на это не существует времени и волнует их больше четкое выполнение возложенной на них миссии», - подчеркнул глава СДПТ. Между тем, председатель Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Таджикистана Мирзоали Болтуев накануне сообщил журналистам, что для оценки парламентских выборов в РТ, которые состоятся 28 февраля 2010 года, ожидается приезд в республику около 600 международных наблюдателей. Основное количество наблюдателей, по его словам, Таджикистан ожидает от СНГ, ЕврАзЭС, ШОС, ОБСЕ, Евросоюза.

## **2. Свобода религии и вероисповедания**

### ***В Душанбе начался суд над подозреваемыми в членстве в «Джамаати таблиг»***

Как сообщили в Верховном суде, на скамье подсудимых 56 человек. «Все подсудимые подозреваются по статье 307 прим. 3 ч. 1 и 2 (организация деятельности экстремистской организации) УК РТ». Заседания суда, проходящего в открытом режиме, в целях безопасности проводятся на территории следственного изолятора №1 города Душанбе.

### ***Члены баптистской общины из столицы Таджикистана Душанбе подали апелляцию в городской суд***

Контроль государства над религиозной деятельностью постоянно усиливался в Таджикистане в 2009 году.

Члены баптистской общины из столицы Таджикистана Душанбе подали апелляцию в городской суд против решения о запрещении их деятельности за то, что они собирались на богослужения в частном доме, не имея государственной регистрации. Суд еще не сообщил баптистам дату, когда их апелляция будет рассмотрена, добавил он. Баптисты рассказали "Форуму 18", что они намерены продолжать собираться для молитвы, несмотря на запрет. Один из баптистов, Андрей Чумаченко, заявил "Форуму 18", что они «не хотят иметь официальный статус или регистрироваться в качестве организации», опасаясь чрезмерного вмешательства властей во внутренние дела общины.

### ***Демократия и Ислам в современном мире***

11 декабря в Душанбе состоялась международная конференция «Ислам и демократия», организованная Центром стратегических исследований при Президенте

Республики Таджикистан, Фондом Розы Люксембург (Германия) и Центром политических и стратегических исследований Российской Федерации. Участники конференции рассмотрели теоретические проблемы взаимоотношения ислама и демократии, политические и практические аспекты этих взаимоотношений, исходя из международного опыта и на примере Таджикистана, и выступили со своими докладами.

### **3. Свобода слова и СМИ**

На сегодняшний день такое событие, как Рогунская ГЭС и продажа ее акций, сопряжено и взаимодействует практически со всеми отраслями, а особенно со СМИ. Так, экономический эксперт Масуд Собиров считает, что продажа акций Рогунской ГЭС населению Таджикистана является хорошей инициативой, однако этот процесс должен протекать ненасильственным путем, и государство должно вести усиленный контроль над управлением вложенными населением средствами. В связи с этим он считает, что государство каждые три месяца должно отчитываться через СМИ относительно использования этих народных средств, объясняя, сколько акций было продано, куда и на какие цели они пошли.

Кроме того, в Душанбе Президент РТ Эмомали Рахмон 8 декабря встретился с руководителями СМИ республики, в частности, с руководителями информационных агентств, главными редакторами республиканских газет и журналов, директорами радио и телеканалов страны. Основное внимание на встрече было уделено вопросам свободы слова в стране, строительства Рогунской ГЭС, покупки его акций со стороны населения и учреждений РТ, а также предстоящему 50-летию юбилею Союза журналистов страны, который будет отмечаться в 2010 году.

#### ***Ограничение доступа журналистов к общественно важной информации***

*Ограничения «должны быть установлены законом и являться необходимыми:*

*а) для уважения прав и репутации других лиц; б) для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения».<sup>1</sup>*

*«Факты ограничения доступа СМИ и журналистов к источникам информации имеют тенденцию увеличения», и вероятной причиной этого координатор мониторинговой службы НАНСМИТ Абдуфаттох Вохидов предполагает намечающиеся в республике выборы в Парламент страны. Подобно этому, мониторинговая служба НАНСМИТ за 11 месяцев этого года зафиксировала 27 случаев ограничения доступа журналистов к общественно важной информации, проявленных в разных формах. Например, журналистов не пускают на пресс-конференцию под разными предлогами. Так случилось с журналистом газеты «Сугд» Джамшеди Маруфом, когда его на пресс-конференцию председателя Согдийской области не пустили лишь по той причине, что он был одет в джинсы. Журналист газеты «Согдийская правда» Мадина Почоева имела смелость на пресс-конференции спросить у чиновника о поборах в дошкольных учреждениях. После чего ее вызвали в детский сад, где воспитывается ее ребенок, и мягко попросили оставить их в покое и больше не задавать подобные вопросы чиновникам». Многие журналисты сетуют на то, что они не могут получать необходимую информацию у источника лишь потому, что он является чьим-то подчиненным, а его руководитель строго запрещает говорить с журналистами. Анализ случаев ограничения доступа к информации СМИ и журналистов свидетельствует, что при возникновении любых острых проблем государственные чиновники стараются не говорить с журналистами на данную тему. Например, по указанию министра здравоохранения Таджикистана всем сотрудникам Минздрава, врачам и медикам категорически запрещалось общаться с прессой по поводу*

---

<sup>1</sup> Международный пакт о гражданских и политических правах, ст. 19 ч. 3

смерти заведующего приемным покоем Республиканского онкологического центра Хуршеда Бобокалонова. В этом удостоверились корреспонденты радио «Би-Би-Си» в Таджикистане, которые хотели получить информацию о Бобокалонове, однако никто из сотрудников центра не захотел с ними общаться». Координатор мониторинговой службы также отметил, что банковские учреждения не желают предоставлять общественно значимую информацию журналистам объясняя это тем, что существует банковская тайна, на которую не имеют право посягать посторонние лица.

Между тем, вышел в свет первый номер еженедельной газеты «Сухан» - печатного органа Союза Журналистов Таджикистана, которая задумана как профессиональная творческая трибуна журналистов республики, способствующая консолидации и профессиональному единству журналистского сообщества Таджикистана. Под рубриками «Комментарии специалиста», «Аналитика», «Публицистика», «Добрые вести», «Позиция» размещены материалы, посвященные актуальным темам отрасли, обсуждаются вопросы соблюдения законодательных прав журналистов на доступ к информации и свобода слова.

#### **4. Свобода от пыток и неприкосновенность личности**

Житель Дж. Расуловского района Таджикистана Носима Шукурова - бывший директор кирпичного завода «Кварц», являющийся депутатом районного уровня, в третий раз оказался в тюрьме по сфабрикованным обвинениям. Первый раз он был осужден в 2005 г., когда в период последних парламентских выборов, он баллотировался в парламент Согдийской области от оппозиционной Социал-демократической партии Таджикистана (СДПТ), но не успел поучаствовать в выборах, потому что против него было заведено уголовное дело за вооруженный разбой и хулиганство, якобы допущенное при получении мандата. Во второй раз - за мошенничество, допущенное якобы при продаже земельного участка. После выхода на свободу, Шукурову вновь предъявили обвинение по уголовному делу, в этот раз за клевету на работников завода. Причем клевета была усмотрена в статье, написанной профессиональным журналистом и опубликованной в газете «Фараж». Несмотря на заявление этого журналиста, Джумабая Толибова, о том, что он самостоятельно искал материалы для статьи, и готов отвечать по претензиям к ее содержанию, уголовное дело возбудили только против Н.Шукурова. Не выдержав постоянного напряжения и жестких действий следователя, Шукуров попал в кардиологическое отделение районной больницы в состоянии гипертонического криза. Однако вскоре в больницу явились судебные исполнители и потребовали, чтобы Шукуров явился в суд Дж. Расуловского района для ответа по уголовному обвинению. Уверения врачей, что в таком состоянии их пациенту невозможно уходить из больницы и подвергаться дополнительной психоэмоциональной нагрузке, не подействовали на судисполнителей. Судисполнители, только убедившись, что Н.Шукуров не в состоянии держаться на ногах, решили временно оставить его в больнице. Но при этом одели больному человеку наручники и приковали его к кровати. Однако этого им показалось недостаточным, и его взяли под стражу - в больничной палате у постели Н. Шукурова был поставлен конвой. Через несколько дней его силой увезли в изолятор временного содержания (ИВС).

Адвокат Бахтиер Насруллоев, защищающий Н.Шукурова все эти пять лет, говорит, что все обвинения на его подзащитного сфабрикованы, что судья шел на поводу гособвинителя. Защитник считает, что следствием и судьей Амоновым совершен целый ряд нарушений УПК. Насруллоевым уже подана кассационная жалоба в кассационную коллегию Согдийского суда. Сроки рассмотрения прошли, однако он еще не получил ответа. Тем временем, Носим Шукуров уже месяц находится в СИЗО города Истаравшана. Его состояние неуклонно ухудшается. Проводящаяся сейчас в Таджикистане амнистия его не коснулась.

Кроме того, Н.Шукуров еще летом на представительном совещании ОБСЕ, посвященном человеческому измерению, перед многочисленными представителями международных организаций, таджикских правозащитников и сотрудников правоохранительных структур страны встал и заявил: «Меня преследуют власти. Я скрываюсь в Душанбе от ареста, чтобы в третий раз не попасть в тюрьму. Помогите найти защиту и справедливость!». Но и это ему не помогло.

По словам адвоката Бахтиера Насруллоева, имея непогашенную судимость и третий приговор, Шукуров, наряду с самыми опасными рецидивистами, не имеет права на помилование. Такова цена желания участвовать в политической жизни страны.

## **5. Права ребенка**

Президент Таджикистана Эмомали Рахмон, выразив озабоченность ростом преступлений среди подростков и уровнем культуры их поведения в обществе, подчеркнув, что в воспитании ребенка не последнюю роль играют сами родители, предложил разработать законопроект, который предполагает повысить обязанности родителей в воспитании и образовании подрастающего. Президент также выразил обеспокоенность реализацией подросткам алкогольной продукции. Он поручил министерству образования совместно с другими министерствами и ведомствами разработать и представить на рассмотрение правительства законопроект об обязанностях родителей в воспитании и образовании детей. Он добавил, что законопроект должен быть разработан с учетом общечеловеческих ценностей, положений Конвенции по защите прав ребенка и других международных актов, признанных Таджикистаном.

## **6. Права женщин**

### *Презентация доклада специального докладчика ООН по вопросам о насилии в отношении женщин*

В Душанбе состоялась презентация доклада специального докладчика ООН по вопросам о насилии в отношении женщин. Официальный визит спецдокладчика профессора Якин Эртюрк прошла в мае прошлого года, тогда она провела встречи с членами правительства, представителями гражданского общества, агентств ООН и международных организаций, а также с религиозными лидерами и жертвами насилия, чтобы определить какого рода нарушения в отношении женщин имеют место в Таджикистане, и как государство реагирует на данные нарушения.

Выводы, которые сделала Якин Эртюрк, были крайне критичными: она отметила, что данная проблема остро стоит в Таджикистане, и выразила удивление тем, что до настоящего времени в стране нет действенного механизма борьбы с насилием, и не принят закон о противодействии домашнему насилию, приносящему много жертв. В отчете спецдокладчика ООН указана необходимость принятия закона о социальной и правовой защите от насилия в семье, включая положения, касающиеся охранных и запретительных судебных приказов и обеспечения финансирования соответствующих госорганов.

В ходе круглого стола, на котором представляли отчет спецдокладчика ООН, был также презентован ответ правительства Таджикистана. Однако участники круглого стола остались неудовлетворенными прозвучавшей информацией, заявив, что не на все поставленные в отчете вопросы спецдокладчика были даны ответы.

## **7. Права трудящихся-мигрантов**

Руководством Миграционной службы МВД Таджикистана продолжается поиск и принятие всех необходимых мер для нахождения новых рынков труда. Так, 11 декабря в

Посольстве Республики Корея в Республике Таджикистан состоялась встреча Чрезвычайного и Полномочного Посла Республики Корея в Таджикистане г-на Ким Хюнгу Су с начальником Миграционной службы МВД Республики Таджикистан полковником милиции Сафилло Девонаевым, в ходе которой стороны обсудили вопросы и процесс отправки трудовых мигрантов Таджикистана в Корею. Как отметил Посол Кореи, сегодня есть все условия и возможности для отправки трудовых мигрантов из Таджикистана в Корею. Для этого Таджикистан должен официально обратиться в адрес Правительства Кореи для выделения квоты трудовым мигрантам из Республики Таджикистан.

Но, к сожалению, имеют место быть и печальные новости в сфере трудовой миграции – положение таджикских мигрантов в России с каждым днем становится тяжелее, что послужило поводом для обращения с открытым письмом к Президенту РТ Руководителем Исламского правозащитного центра в России Газали Куканшоевым. В письме сообщается о некоторых нарушениях прав трудовых мигрантов, в частности, говорится, что практически каждый день в их правозащитном центре бывают строители, не получившие за полгода тяжелой работы ни копейки; трудяги, избитые фашиствующей молодежью; законопослушные люди, пострадавшие от оборотней в погонах только за разрез глаз и цвет кожи. Только за минувший 2009 год в правозащитный центр обратились около пятисот граждан Таджикистана. По словам Г. Куканшоева, большинство из них пострадали либо от работодателей, либо от скинхедов. Г. Куканшоев считает, что только при поддержке и понимании Президента РТ возможно улучшить ситуацию с правами граждан Таджикистана и выступает с идеей создания совместного штаба для помощи и содействия в решении проблем таджикских мигрантов.

### ***Создан Чрезвычайный Комитет по защите трудовых мигрантов от произвола К.Шарипова***

Об Общероссийском общественном движении «Таджикские трудовые мигранты» и его председателе Каромате Бакоевиче Шарипове был отмечен наших прошлых обзорах. Учитывая многочисленные попытки К.Шарипова единолично выступать от имени трудовых мигрантов Таджикистана и ООД «Таджикские трудовые мигранты», неоднократные и злостные нарушения законов РФ и Устава Движения, учредители Движения, делегаты 1-го учредительного съезда, члены Координационного совета и Контрольно-ревизионной комиссии Движения, избранные на этом съезде, образовали инициативную группу по созданию Чрезвычайного Комитета по защите прав трудовых мигрантов Таджикистана от произвола К. Шарипова, которая уже утвердила Положение о данном Комитете.

### ***О статистике...***

Выступая 18 декабря в Душанбе на круглом столе, посвященном Международному дню трудящихся мигрантов, заместитель главы Комитета по делам женщин и семьи Таджикистана Кимматгул Алибердиева отметила, что 40 таджикских женщин скончались по разным причинам, будучи в трудовой миграции по итогам 11 месяцев текущего года. Всего по официальным данным в трудовой миграции находятся свыше 21,3 тыс. женщин Таджикистана, 98% из которых в возрасте от 18 до 29 лет.

Кроме того, за 2009 год в Фархорском районе Хатлонской области фтизиатры выявили 107 впервые заболевших туберкулезом, что на 14 случаев больше, чем годом ранее. В 42 случаях туберкулез выявлен у вернувшихся из трудовой миграции. В помощь районному центру по борьбе с туберкулезом исполнительный орган государственной власти Фархорского района выделил 117 тыс. 794 сомони. Однако, в центре также надеются и на помощь международной программы DOTS.

## **8. Права беженцев**

*«Изменения в законодательстве дают спецслужбам право проверять все данные о беженцах. Сделано это из соображений безопасности. Рядом Афганистан, а там бесконечная война. Под видом беженцев на территорию республики могут проникнуть экстремисты. Поправки в законодательство никак не ущемляют права беженцев».*<sup>2</sup>

Парламентарии Таджикистана проголосовали за передачу функций, связанных с вопросами беженцев, Госкомитету национальной безопасности. В последние годы вопрос курировался Министерством труда и социальной защиты. А до этого - пограничниками Федеральной службы безопасности России. Законопроект в парламент внес глава государства. Депутаты и силовики обсуждали документ полгода.

## **9. Право на образование**

В РТ 2010 год предложено президентом объявить Годом образования. Данное предложение президента всецело поддержано руководителями областных организаций ПИВТ и СДПТ Горного Бадахшана. Однако, руководитель областной организации СДПТ Алим Шерзамонов и заместитель главы областной организации ПИВТ Сабзали Мамадризов отметили, что за прошедшие десять лет система образования страны скатилась на самый низкий уровень за всю историю своего существования. «Причиной тому послужили чрезмерно политизированные система управления и обучающие программы, как общеобразовательных школ, так и ВУЗов. Проводимые ежегодно бесчисленные общественно-политические и государственные кампании, включая подписку на государственные периодические издания, тоже не обходятся без привлечения многочисленной армии преподавателей, студентов и учащихся. Развешанные, как снаружи, так и внутри здания школ плакаты и призывы для нравственного и патриотического воспитания подрастающего поколения, излишне политизированы, а периодические проверки школ и ВУЗов со стороны представителей местных органов власти и министерства образования, направлены не столь на улучшение качества и эффективности системы управления школ, процесса обучения и воспитания, сколько на внедрение и понимание ими политики правительства и партии». Все это, по мнению представителей СДПТ и ПИВТ, отвлекает администрацию и учителей учебных заведений от выполнения их основных задач - преподавания и воспитания, а учащихся от получения необходимых им для развития знаний и навыков. Учитывая все это, представители ПИВТ и СДПТ предложили с целью совершенствования системы управления образования, учебных программ объявить следующие десять лет в Таджикистане «Десятилетием образования», также с целью защиты чести, прав и обязанности учительства и в целом работников образования объявить систему образования вне политики, не вовлекать работников образования в проведение политических кампаний, в частности, работу в избирательных округах и участках.

### ***В Таджикистане лишь 10% детей охвачены дошкольным образованием***

Одной из важных проблем сферы образования на сегодняшний день является то, что лишь 10% детей Таджикистана охвачены дошкольным образованием. Многие районы и города в связи с отсутствием финансирования этих учреждений намереваются продать или используют эти помещения в других целях. Сегодня более 400 зданий бывших детских садов и яслей не используются по назначению. Министр образования по данному

---

<sup>2</sup> Шоди Шабдолов, <http://stan.tv/news/all/3/all?REID=sp6otv2m0nn6nbuv65sbc6fn93>

поводу заявил, что его министерство выступает против таких действий, так как согласно постановлению правительства, они являются противозаконными. Начиная с Нового года, планируется применить практику Кыргызстана, где эти здания в селах и районах используются для проведения 2-х или 5-ти часовых занятий для детей дошкольного возраста, и Министерством образования уже подготовлено положение о таких заведениях.

Другой проблемой является то, что школы ГБАО продолжают ощущать нехватку педагогических кадров. «В текущем году только из числа 357 выпускников педагогического профиля Хорогского госуниверситета, по назначению в школы области явились лишь 90 молодых учителей. Однако, за этот же период школы региона покинули 160 учителей». В настоящее время в школах области не хватает около 150 учителей, которых пока заменяют учителя-пенсионеры, студенты – выпускники, а в худшем случае, не имеющие педагогическое образование выпускники этих самых школ.

Кроме того, в ГБАО работа по предоставлению льгот молодым учителям общеобразовательных школ идет не на должном уровне. Постановлением правительства страны от 3 мая 2006 года для них предусматривались льготы в виде выделения земельных участков под строительство жилья, подсобного хозяйства и предоставления им для этого льготных банковских кредитов. Однако за этот период всего 7 молодым учителям региона в Дарвазском и Шугнанском районах были предоставлены земельные участки под строительство жилья и создания приусадебных участков.

## **10. Право на достаточный уровень жизни**

На сегодняшний день в Таджикистане проживают более 140 тыс. инвалидов, что составляет 2% от общего числа населения страны. По данным Всемирной организации здравоохранения, инвалидность во многих странах мира в среднем составляет 10% от общего числа населения, однако есть страны, где инвалидность составляет до 20%, в том числе, в США – 20%, Великобритании - 18%, России - 9%. Минимальная пенсия для инвалидов сегодня составляет 60 сомони, максимальная - 300 сомони. В 2009 году, несмотря на финансовый кризис, средства, направленные госбюджетом для инвалидов и пенсионеров, не были сокращены. «В текущем году на эти цели было направлено 12 млн. сомони. На сегодняшний день во всех 5 пансионатах, 4 санаториях и двух домах-интернатах для инвалидов и одиноких людей, в день только на питание государством выделяется 8 сомони на человека.

Также следует отметить, что в Таджикистане Всемирная продовольственная программа (ВПП) распределила среди бедного населения продуктовые наборы с расчетом на два месяца для 250 тысяч человек. Особо дорогим этот Новогодний подарок стал для 42-летней вдовы Раджабгулы Расуловой с тремя детьми в возрасте 12, 15 и 17 лет, которая со своими тремя детьми проживает в запущенном доме, построенном еще в советские времена в деревне на границе с Узбекистаном. За питьевой водой жители деревни идут далеко к реке и приносят ее в пластиковых пакетах. Они собирают дождевую воду для полива урожая и дрова для обогрева дома. Женщина говорит, что дождевая вода и дрова — единственное, что пока бесплатно и что спасает их жизнь.

## **11. Право на труд и запрет принудительного труда**

Около 2 тысяч рабочих мест предлагает ярмарка свободных вакансий, которая проходила в здании Национальной библиотеки Таджикистана им. Фирдоуси. Вакансии в сфере промышленности, транспорта, строительства, коммунального хозяйства, здравоохранения, образования и пр. предлагают посетителям ярмарки 44 предприятия и организаций города. По последним данным Минтруда и социальной защиты РТ, в Таджикистане с начала года создано более 88 тыс. рабочих мест. С начала года проведены около 400 ярмарок свободных вакансий, где рабочими местами были обеспечены 34 тыс.

400 человек. По последним данным, в республике в органах занятости населения зарегистрировано 44,6 тыс. безработных граждан.

## **12. Другие социально-экономические права**

Президент РТ Эмомали Рахмон подписал Указ «О защите прав акционеров ОАО «Рогунская ГЭС», согласно которому, акции ОАО «Рогунская ГЭС» будут реализованы на добровольной основе только гражданам Таджикистана и юридическим лицам, основанным на государственной и личной собственности граждан РТ. Денежные средства лиц, которые приобрели акции Рогунской ГЭС, будут считаться легализованными, и эти лица, согласно законодательству страны, освобождаются от ответственности. Кроме того, Минфину, Национальному банку Таджикистана, Государственному сберегательному банку «Амонатбанк» и другим соответствующим государственным структурам поручено обеспечить конфиденциальность лиц, которые приобрели акции, их сумму и получаемые дивиденды.

Выступая по данному поводу, Лидер Социал-демократической партии Таджикистана Р. Зойиров заявил, что акционирование Рогунской ГЭС незаконно и аморально. Он считает, что ориентироваться на месячную зарплату граждан республики не целесообразно, а главное аморально. Р. Зойиров уверен, что государство располагает другими источниками, за счет которых можно было бы строить Рогунскую ГЭС. К примеру, в настоящее время в стране существует около 100 тыс. гектаров неиспользуемых земель. Данные земли можно было бы в условиях острой нехватки земельных участков продавать в кратчайшие сроки населению, а за счет выручки строить Рогунский объект (здесь целесообразно привести статью 13 Конституции РТ: «Земля, ее недра, вода, воздушное пространство, животный и растительный мир и другие природные ресурсы являются исключительной собственностью государства...»). Кроме этого, глава СДПТ считает, что ранее Рогунская ГЭС (наряду с Нурекской ГЭС и Таджикской алюминиевой компании) была объявлена исключительной собственностью государства, и по законодательству страны она не может быть акционерным обществом, а соответственно ее акции не могут быть проданы.

### *Немного о статистике...*

Общая сумма задолженности по выдаче заработной платы в Таджикистане с учетом прошлых лет на конец октября текущего года составила более 27,7 млн. сомони (более \$6,3 млн.).

Самая низкая заработная плата в сфере материального производства в октябре сложилась у работников сельского и лесного хозяйства, которая составила 108 сомони и 147 сомони соответственно, самая высокая - в сферах строительства (732 сомони), транспорта (683 сомони), связи (593 сомони), промышленности (516 сомони). В целом в сфере материального производства средимесячная зарплата в октябре составила 270 сомони.

В целом среднемесячная зарплата по отраслям непродуцированной сферы в октябре 2009 года составила 306 сомони, увеличившись по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 19,1%.

## **13. Пенитенциарная система**

*«Все лица, лишённые свободы, имеют право на гуманное обращение и уважение достоинства, присущего человеческой личности».<sup>3</sup>*

---

<sup>3</sup> Международный пакт о гражданских и политических правах, ст. 10 ч. 1

Тяжелая ситуация в таджикских тюрьмах, в том числе плохие условия содержания и плохое отношение к заключенным, приводит к недовольству и озлобленности в таджикском обществе.

Эксперты предостерегают, что отчаявшиеся люди, видя беззаконие и безнаказанность в местах заключения, могут в знак протеста пополнить ряды экстремистского подполья, а недостатки таджикской пенитенциарной системы вместо перевоспитания вызывают у осужденных негативную реакцию по отношению к персоналу исправительных учреждений. Такого мнения придерживается и руководитель Партии исламского возрождения Таджикистана (ПИВТ) Мухиддин Кабири, который отмечает, что очень много людей в поисках справедливости могут пополнить ряды экстремистских групп, чтобы бороться с той системой, которая привела их в тюрьму. Один из осужденных, вышедших на свободу, горько сетует, что, если у человека есть состоятельные родственники, деньги, то можно не отказывать себе ни в чем, в другом случае - тебя не считают человеком, унижают и оскорбляют сами же работники учреждения.

Недовольство в таджикском обществе вызывают и факты беззакония среди "служителей закона". В ноябре этого года в следственном изоляторе в Кулябе южной Хатлонской области скончался подозреваемый в незаконном обороте наркотиков Хуршед Одинаев. Только после этого выяснилось, что старший следователь антинаркотического ведомства Фаррух Хакимов, злоупотребляя должностными полномочиями, незаконно держал молодого человека под замком - без представления необходимых документов на получение санкции. Это продолжалось на протяжении 4 месяцев, пока задержанный не скончался по болезни. В отношении следователя возбуждено уголовное дело по нескольким статьям, и в его отношении выбрана мера пресечения как подписка о невыезде. Данный факт возмутил родственников погибшего, которые не верят в справедливость и в наказании следователя «по заслугам».

Также следует отметить, что в настоящее время тюрьмы и колонии Таджикистана буквально переполнены заключенными, которые содержатся в невыносимых условиях. Гонимые безработицей, а соответственно голодом таджики ради куска хлеба готовы на все - сплошь до преступления законов. В последние годы вследствие обострения социально-экономического кризиса и тотальной нищеты в стране количество заключенных в стране увеличилось более чем в 2 раза, и их численность перевалила за 15 тысячную отметку. Положенные нормы площади на одного заключенного в зависимости от режима содержания в тюрьмах составляют всего 1,5 - 2 квадратных метра. Доходит до того, что из-за нехватки камер многие осужденные, которые должны были бы содержаться отдельно, живут в общих бараках вместе с отъявленными рецидивистами. Из-за отсутствия нормального питания и соответствующих условий содержания практически во всех исправительных учреждениях страны растет число инфекционных заболеваний, что привело к стремительному росту показателя смертности среди заключенных. При этом за годы независимости в Таджикистане не было построено ни одного нового здания тюрьмы. Заключенные вынуждены постоянно находиться в камерах, поскольку работой обеспечены только 10% контингента. Невыносимые условия содержания, регулярные избиения сотрудниками СИЗО лиц, находящихся под стражей толкают их на самоубийства. Подобные случаи наблюдались среди заключенных, содержащихся в СИЗО г. Худжанде и г. Истаравшане, исправительно-трудовом учреждении (ИТУ) г. Худжанда. В большинстве колоний питание заключенных обеспечивается за счет гуманитарной помощи, которая поступает от международных организаций, тогда как государство выделяет на эти цели всего лишь 1,53 сомони (0,45 доллара) в сутки на человека.

Все вышеперечисленное, а также нищета, отсутствие работы зачастую снова приводит осужденных в тюремную камеру. Статистика показала, что из 291 заключенных,

амнистированных в 2007 году, 60 снова вернулись в колонии. Лариса Кабилова, судья Верховного суда РТ, считает, что отсутствие специально разработанной программы реабилитации бывших заключенных приводит, к тому, что они снова попадают за решетку. Многие выходят раньше срока и пополняют ряды безработных, потому что в обществе существует отрицательное отношение, недоверие работодателей к бывшим заключенным.

#### **14. Законодательство**

Президент РТ Эмомали Рахмон подписал некоторые законы, которые ранее приняли и одобрили обе палаты парламента республики, в частности, новый Уголовно-процессуальный Кодекс РТ, Закон РТ «Об участии граждан в охране общественного порядка» и изменения и дополнения в некоторые действующие законы страны.

#### **15. Мины**

По словам главы Минюста, мины, установленные узбекской стороной на участках указанной границы, нанесли огромный ущерб населению и народному хозяйству приграничных районов РТ. В частности, с 1999 года до настоящего времени в приграничных участках таджикско-узбекской границы пострадал 161 человек, из них 87 человек получили ранения и 74 погибло. Из этого количества 14 раненых и 15 погибших составляли дети, а 6 раненых и 4 погибших – женщины. В нынешнем же году на этой границе подорвались 2 человека, погибших на месте. Он призвал мировое сообщество разделить тревоги Республики Таджикистан о существовании минных полей вдоль границ и подрывах мирных жителей в Центральной Азии. И теперь Государства-участницы Оттавской Конвенции поддержали запрос Таджикистана о продлении срока разминирования на последующие 10 лет.

#### **16. Общественные организации**

##### ***Премия «Лучший правозащитник года»***

Общественная организация «Бюро по правам человека и соблюдению законности» в РТ учредила ежегодную премию «Лучший правозащитник года», которая будет ежегодно вручаться людям, которые внесли вклад в дело продвижения и защиты прав человека в Таджикистане. Лауреатом может стать ученый, политический или общественный деятель, журналист, представитель правозащитной общественной организации, государственной структуры или международной организации, аккредитованной в Таджикистане. В этом году в число кандидатов на премию вошли представители гражданского общества и государственных структур страны. Так, Бюро по правам человека и соблюдению законности в РТ на торжественном мероприятии, посвященном 10-летию организации, вручило ежегодную премию «Лучший правозащитник года» заместителю председателя суда города Душанбе, экс-заведующему отделом конституционных гарантий и прав граждан исполнительного аппарата президента РТ Юсуфу Салимову. Лауреата определила комиссия, в которую вошли представители правозащитных и международных организаций, а также офиса Уполномоченного по правам человека (Омбудсмен) Таджикистана.

##### ***Благотворительная акция в воспитательной колонии для несовершеннолетних***

Бюро по правам человека и соблюдению законности РТ ежегодно перед Новым годом проводит благотворительные акции. В этом году решено было помочь детям,

находящимся в конфликте с законом. Подросткам в воспитательную колонию для несовершеннолетних в городе Душанбе было передано 67 подарочных наборов, содержащих средства личной гигиены, а также сладости. В этом учреждении находятся 62 ребенка в возрасте от 14 до 18 лет. Большинство подростков из неблагополучных и малообеспеченных семей, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей.

### **17. Семинары, тренинги, круглые столы, встречи**

В этом месяце имели место быть следующие наиболее заметные события:

1. 10 декабря в г. Душанбе прошел Второй национальный форум неправительственных организаций (НПО), в котором приняли участие 40 представителей НПО со всех регионов республики.
2. 10 декабря в Душанбе прошла ежегодная конференция «На пути к интегрированной системе продвижения, защиты и исполнения прав человека в Таджикистане», посвященная Международному Дню прав человека. Организаторами данного мероприятия выступили ПРООН в рамках Проекта «Совершенствование Системы Управления в Государственном Секторе» совместно с Национальным Институтом по Правам Человека и другими международными партнерскими организациями. Более 80 участников из числа депутатов Маджлиси Оли, представители Исполнительного Аппарата Президента, министерств и ведомств, а также представители гражданского общества и международных организаций республики собрались, чтобы проанализировать деятельность в сфере прав человека за минувший год, поделиться опытом и обсудить перспективы и рекомендации по развитию прав человека в Таджикистане.
3. По инициативе Отделения Института «Открытое общество» - Фонда содействия (ИОО ФС) 11 декабря в Таджикском национальном университете (ТНУ) состоялась презентация первого в Таджикистане учебника «Права человека» для юридических Вузов, разработанного юридическим факультетом ТНУ, совместно с общественной организацией «Бюро по правам человека и соблюдению законодательства», ИОО ФС в РТ и Датским институтом по правам человека. При разработке учебника использован теоретический материал зарубежных и национальных ученых и специалистов, передовой опыт стран Европы и СНГ, освещена практика международных и национальных судебных и внесудебных органов по вопросам защиты прав человека.
4. Во Дворце Молодежи имени Лоика Шерали города Худжанда 11 декабря Комитетом по делам женщин и семьи исполнительного комитета города при поддержке Национальной ассоциации деловых женщин Таджикистана и Микрозаёмного фонда «Имон Интернешнл» прошла акция под лозунгом «Мы за безопасность в семье!».
5. 18 декабря в государственном комплексе «Кохи Вахдат» в Душанбе состоялась Конференция, посвященная Международному дню мигранта. В работе конференции приняли участие представители правительственных структур республики, международных и неправительственных организаций.
6. В Центре стратегических исследований при президенте РТ прошел семинар на тему «Средства массовой информации и право участия граждан в политической жизни и государственном управлении», организаторами которого являются информационно-аналитический отдел исполнительного аппарата главы государства, Фонд Фридриха Эберта в Таджикистане и Центральная комиссия РТ по выборам и референдумам.
7. Столичные студенты приняли участие в семинаре «Молодежь и демократические стандарты выборов», который проводился Бюро ОБСЕ в РТ 24-25 декабря. Цель семинара – ознакомить молодёжь с основными международными стандартами в области выборов, дать возможность ребятам предложить пути активного участия в процессе выборов, дать им платформу для дискуссий на тему как сделать выборы прозрачными и демократичными, отвечающими международным стандартам, ознакомить ребят с избирательным законодательством Таджикистана.

8. «Права детей» - под таким названием в Хороге прошел семинар для государственных учреждений, организованный Медико-педагогической ассоциацией «Мехрубон» в рамках проекта «Дети – партнеры в процессе мониторинга прав ребенка в Таджикистане». Цель проведения семинара заключалась в ознакомлении госструктур региона, занимающихся вопросами обучения и воспитания детей, с Конвенцией по правам ребенка, национальным и международным законодательством в этой сфере, с ролью каждого сектора в защите прав ребенка и др.

### **18. Правоохранительные органы Кыргызстана запретили въезд в страну еще одному известному правозащитнику**

Правоохранительные органы Кыргызстана запретили въезд в страну еще одному известному правозащитнику Нигине Бахриевой, которая была приглашена в КР общественным фондом «Голос свободы». Нигина Бахриева должна была провести тренинг для сотрудников аппарата омбудсмана и парламента КР. Однако при прохождении паспортного контроля Нигине Бахриевой сообщили, что она не может пересечь границу, ее въезд на территорию Кыргызской Республики запрещен до 2019 года. На просьбу предъявить основания ей сообщили, что «в сентябре 2009 года (во время последнего визита правозащитницы в КР) у нее были проблемы с «органами Кыргызстана». При этом пограничники не стали объяснять, какие именно проблемы и с какими «органами».

### **19. Несмотря на прогрессы, в Таджикистане все еще существуют проблемы с правами человека**

Краткий ракурс в ситуацию с правами человека был сделан директором Бюро по правам человека и соблюдению законности Наргис Зокировой. В частности, она отметила положительный момент, что правительство Таджикистана предоставляет в Комитеты ООН периодические доклады о ходе реализации тех Конвенций, которые наше государство ратифицировало. «Вместе с тем, необходимо, чтобы страна своевременно исполняла и рекомендации этого международного органа, которые он направляет после того, как государство отчитывается перед членами Комитетов ООН».

Также были отмечены следующие проблемы в сфере прав человека:

- нарушения прав человека встречаются в деятельности органов правопорядка, когда к задержанным или арестованным лицам применяются пытки;
- наблюдаются серьезные нарушения в вопросах принудительного выселения граждан из их жилых помещений - выселяемым гражданам не предоставляется жилье или соразмерная компенсация;
- существуют также серьезные проблемы по оказанию бесплатной юридической помощи в Таджикистане. Несмотря на гарантии государства об оплате работы адвокатов за оказание юридической помощи малоимущим гражданам и другим лицам, имеющим право на получение бесплатной юридической помощи за счет средств местных бюджетов, на практике это осуществляется не в полной мере;
- проблема использования детского труда на хлопковых полях страны. «Несмотря на то, что президент страны своим указом от 2006 года запретил использовать детский труд при сборе урожая, практика показывает, что по сей день в Хатлонской и Согдийской областях данный указ президента не исполняется.

### **20. Коррупция**

Главный бухгалтер джамоата «Куштеппа» района Рудаки Джавлон Сафаров задержан сотрудниками Агентства по государственному финансовому контролю и борьбы

с коррупцией по подозрению в незаконной продаже земельного участка, он задержан при получении взятки в размере \$4 тыс. В Агентство с заявлением обратился гражданин «Р», в котором указывает, что Сафаров взамен \$4,5 тыс. обещал выделить ему 0,8 га земельного участка для строительства жилья. Также он подозревается в получении \$2,5 тыс. за выделение приусадебного участка у другого жителя указанного джамоата. При обыске места жительства задержанного сотрудники Агентства обнаружили несколько поддельных решений за печатью джамоата «Куштеппа» о выделении земельных участков, а также паспорта потенциальных «клиентов. По данному факту возбуждено уголовное дело, проводится соответствующее расследование.